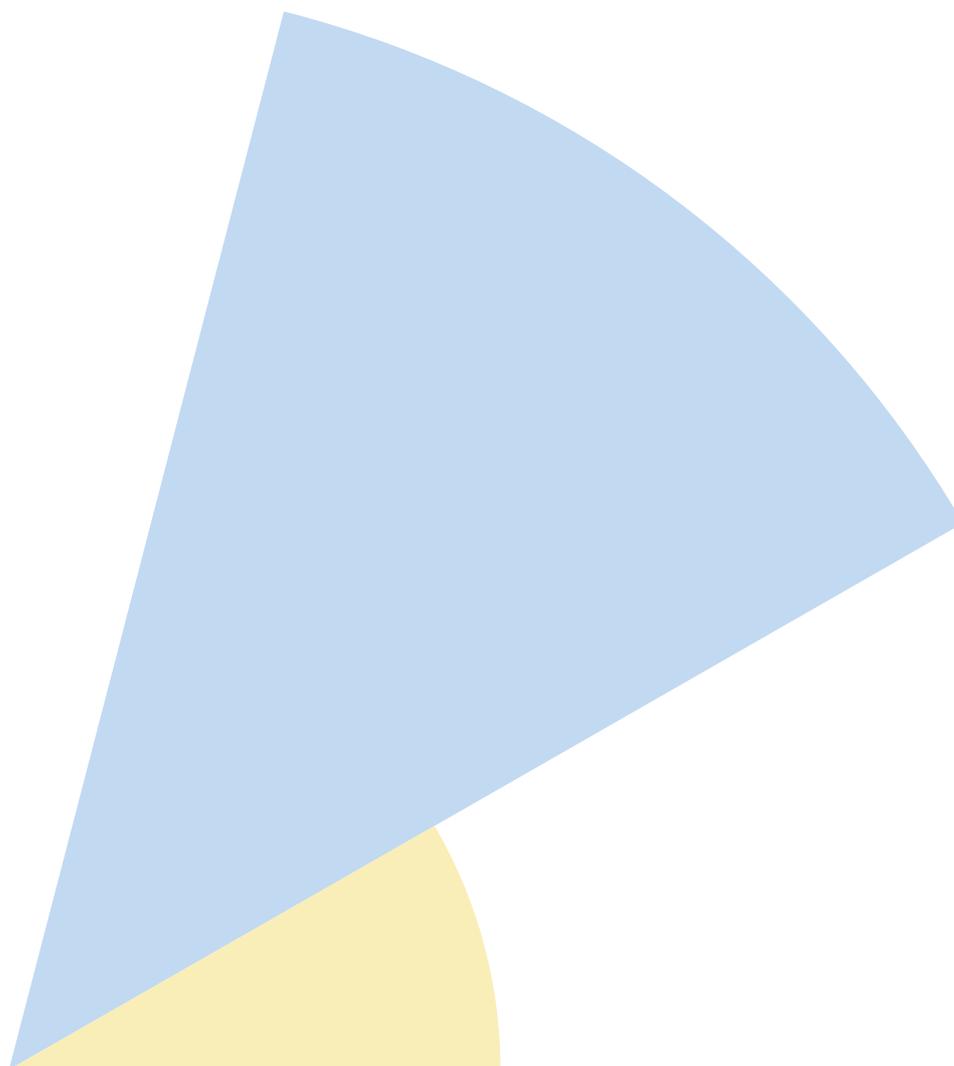


# **Des fragilités économiques et sociales renforcent l'exposition à la pauvreté dans les territoires**



# Des fragilités économiques et sociales renforcent l'exposition à la pauvreté dans les territoires

Les ménages peuvent être exposés à différentes fragilités économiques et sociales qui peuvent contribuer à renforcer la précarité des ménages pauvres. Ces fragilités potentielles sont étudiées ici à travers sept thèmes : l'insertion professionnelle, le niveau de formation initiale, le logement, les situations familiales, la mobilité, l'accès aux soins, l'accès aux services publics. Au regard du niveau national, les EPCI de La Réunion sont très fragiles en termes d'insertion professionnelle de leurs habitants et de situations familiales potentiellement vecteurs de précarité : ils font partie des 10 % des EPCI français les plus concernés. Les EPCI de La Réunion sont considérés comme fragiles au regard de la problématique du logement et de la problématique de la formation initiale. En revanche, les EPCI de l'île ne présentent pas de fragilité au regard de l'accès aux soins et de la problématique de la mobilité par rapport à l'ensemble des EPCI de France.

Habiter dans un territoire exposé à des formes de fragilités économiques ou sociales peut contribuer à renforcer la situation de précarité des ménages pauvres, c'est-à-dire vivant sous le seuil de pauvreté monétaire.

Ces fragilités sont appréhendées ici à travers sept thèmes : l'insertion professionnelle, le niveau de formation initiale, le logement, les situations familiales, la mobilité, l'accès aux soins, l'accès aux services publics.

## Fragilités des EPCI au niveau national

Au sein des sept thèmes précédemment cités, l'analyse de trois indicateurs permet d'estimer la fragilité d'un territoire au regard de critères nationaux ► [méthodologie](#).

Ainsi, un EPCI sera qualifié de « **très fragile** » pour un thème donné, si pour deux indicateurs, il se situe parmi les 10 % des EPCI français les plus touchés (9<sup>e</sup> décile), et au moins dans les 25 % les plus concernés pour le troisième indicateur (3<sup>e</sup> quartile).

Au sein des territoires restants, un EPCI sera qualifié de « **fragile** » pour le thème considéré dès lors qu'un des indicateurs associés au thème est situé dans le 9<sup>e</sup> décile, ou au moins deux indicateurs sont situés dans le 3<sup>e</sup> quartile (mais inférieurs au 9<sup>e</sup> décile).

## Fragilités des EPCI au niveau régional

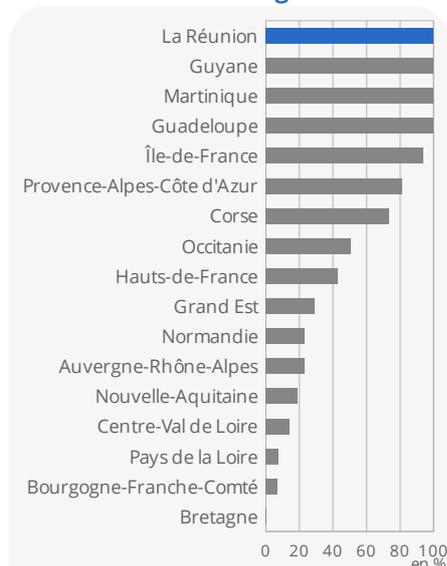
Certains EPCI non fragiles au niveau national peuvent apparaître comme **fragiles au niveau régional** s'ils font partie du quart des EPCI les plus touchés au niveau régional pour au moins deux indicateurs.

En 2020, au regard des critères nationaux, les cinq EPCI de La Réunion sont considérés comme très fragiles pour deux des sept thèmes considérés : l'insertion professionnelle et les situations familiales ► [figures 1 et 2](#).

*A contrario*, aucun EPCI de l'île n'est considéré comme fragile au regard des critères nationaux sur les thèmes de la mobilité et de l'accès aux soins.

Ces deux dernières situations, d'une part de grande fragilité sur les problématiques de l'insertion professionnelle et des situations familiales et d'autre part d'absence de fragilité sur l'accès aux soins et de mobilité, sont communes aux Antilles.

## ► 1. Part de la population résidant dans un EPCI très fragile



**Note** : EPCI très fragile au niveau national, pour au moins un thème parmi les sept.

Mayotte n'est pas inclus car le dernier millésime du recensement disponible est 2017 et la méthode (exhaustive) n'est pas identique à celle des autres régions de France.

**Source** : Insee, recensement de la population (RP) 2020.

## ► 2. Part de la population vivant dans un EPCI fragile d'un point de vue national

Les thèmes :	% de la population des EPCI La Réunion	
	Très fragile	Fragile
Insertion professionnelle	100,0	0,0
Niveau de formation initiale	15,2	84,8
Logement	45,5	54,5
Situations familiales	100,0	0,0
Mobilité	0,0	0,0
Accès aux soins	0,0	0,0
Accès aux services publics	0,0	100,0

**Champ** : population des EPCI dont la ville la plus peuplée est située dans la région.

**Source** : Insee, recensement de la population (RP) 2020.

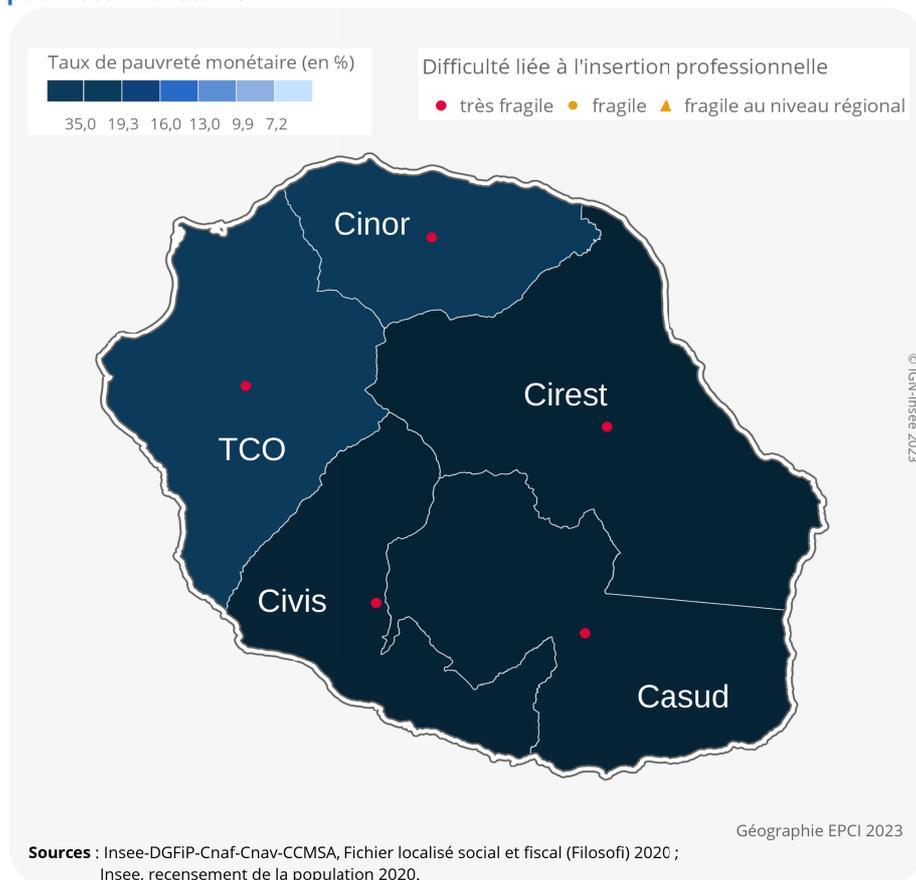
## THÈME 1 : INSERTION PROFESSIONNELLE

Difficultés d'insertion sur le marché du travail et pauvreté sont étroitement liées. En effet, le taux de pauvreté monétaire et le taux de chômage sont fortement corrélés sur tout le territoire français. À La Réunion, le taux de chômage élevé est la première cause du fort niveau de pauvreté. L'emploi est le meilleur rempart contre la pauvreté [Dehon, 2022].

La même corrélation existe avec le taux de chômage de longue durée, caractérisant des difficultés d'insertion encore plus fortes sur le marché du travail. Le lien entre un fort degré de pauvreté et une insertion plus difficile des jeunes dans l'emploi est moins ténue. Mais il caractérise certains territoires, où la part de jeunes de 16 à 25 ans sans emploi parmi ceux qui ne sont pas inscrits dans un établissement d'enseignement est élevée.

Tous les EPCI de l'île sont considérés comme très fragiles concernant l'insertion professionnelle au regard du niveau national ► **figure 3**. Pour les trois indicateurs relevant de cette problématique, les cinq EPCI de l'île font partie des 10 % les plus touchés (les trois indicateurs sont supérieurs au 9<sup>e</sup> décile national) ► **figure 4**.

### ► 3. EPCI fragiles sur le thème de l'insertion professionnelle et taux de pauvreté monétaire



### ► 4. Fragilité des EPCI sur le thème de l'insertion professionnelle

EPCI	Nom de la commune la plus peuplée de l'EPCI	Fragilité	Part des chômeurs (RP*)	Part des chômeurs de longue durée (RP*)	Part des jeunes 16-25 ans sans emploi parmi les non-inscrits en formation (**)
CA Intercommunale du Nord de la Réunion	Saint-Denis	+++	28,0	62,3	59,2
CA Territoire de la Côte Ouest	Saint-Paul	+++	29,6	66,2	62,8
CA Communauté Intercommunale des Villes Solidaires	Saint-Pierre	+++	32,2	68,0	61,3
CA du Sud	Le Tampon	+++	36,5	66,3	63,4
CA Intercommunale de la Réunion Est	Saint-André	+++	34,7	67,8	66,4

+++ très fragile, ++ fragile, + fragile au niveau régional

\*RP : au sens du recensement de la population, diffère du taux de chômage au sens du Bureau International du Travail.

\*\* : indicateur qui se distingue de celui des NEETS (ni en emploi, ni en formation) calculé sur l'ensemble de la population des jeunes, en formation ou non. Ici, l'indicateur est calculé sur la base des jeunes sortis du système scolaire, non inscrits dans un établissements d'enseignement

#### Valeurs minimales définissant les territoires en difficulté

Valeur au-dessus de laquelle se situent 10 % des EPCI français (9 <sup>e</sup> décile)	15,7	51,0	44,6
Valeur au-dessus de laquelle se situent 25 % des EPCI français (3 <sup>e</sup> quartile)	13,2	46,7	39,4
Valeur au-dessus de laquelle se situent 25 % des EPCI de la région (3 <sup>e</sup> quartile régional)	s.o.	s.o.	s.o.

s.o. (sans objet) : le seuil régional est supérieur au seuil national

**Note :** les EPCI sont classés par degré de fragilité, et à degré de fragilité identique, les EPCI sont triés en fonction décroissante de leur population.

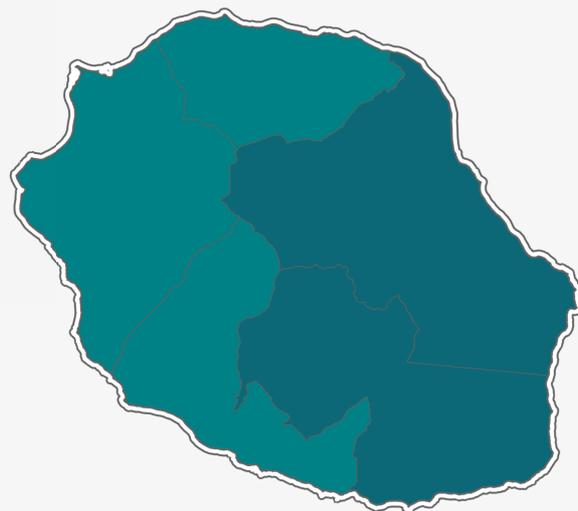
**Source :** Insee, recensement de la population (RP) 2020.

### ► 5a. Part des chômeurs au sens du recensement de la population

**Indicateur** : Rapport entre le nombre de chômeurs au sens du recensement âgés de 15 à 69 ans et le nombre d'actifs âgés de 15 à 69 ans (actifs ayant un emploi et chômeurs).

Au sens du recensement, est chômeur toute personne qui s'est déclarée "chômeur" (indépendamment d'une éventuelle inscription auprès du Pôle emploi), sauf si elle a déclaré explicitement par ailleurs ne pas rechercher de travail.

La définition du chômage au sens du recensement diffère de celles du Bureau international du travail (BIT) et de Pôle emploi. Sur la France hors Mayotte, le taux de chômage au sens du BIT s'établit à 8 % en 2020, contre 12,7 % au sens du recensement. L'écart est encore plus grand pour La Réunion ; le taux de chômage au sens du BIT s'établit à 17 % en 2020, contre 31,6 % au sens du recensement.



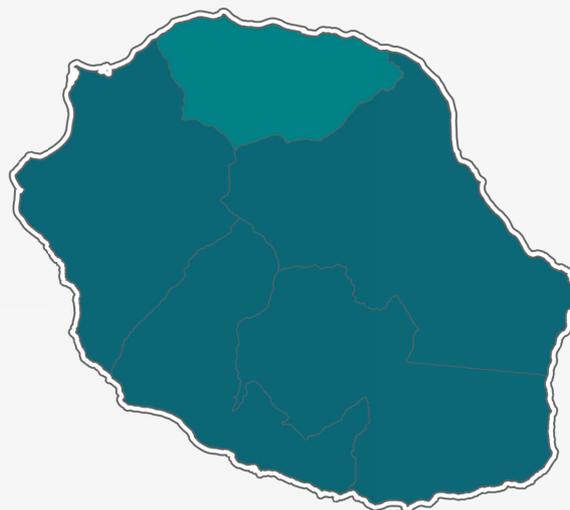
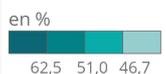
© IGN-Insee 2023

Source : Insee, recensement de la population 2020.

Géographie EPCI 2023

### ► 5b. Part des chômeurs de longue durée au sens du recensement de la population

**Indicateur** : Rapport entre le nombre de chômeurs au sens du recensement âgés de 15 à 69 ans en recherche d'emploi depuis un an ou plus et le nombre de personnes âgées de 15 à 69 ans déclarées au chômage au sens du recensement (inscrites ou non à Pôle emploi).



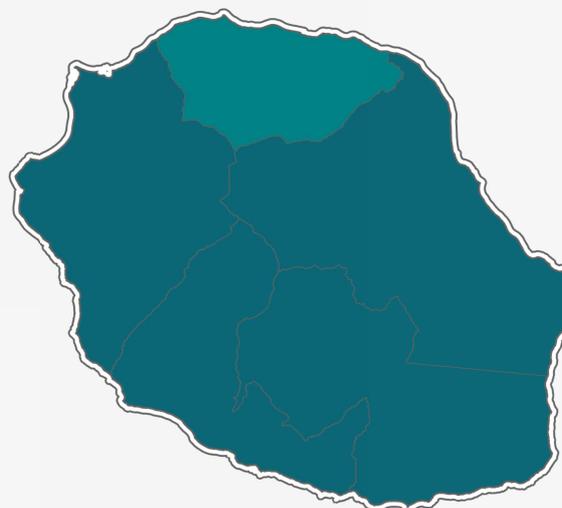
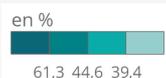
© IGN-Insee 2023

Source : Insee, recensement de la population 2020.

Géographie EPCI 2023

### ► 5c. Part des jeunes (16-25 ans) sans emploi parmi ceux non inscrits en formation

**Indicateur** : Part des jeunes (de 16 à 25 ans compris) ayant déclaré au recensement être sans emploi parmi les personnes de 16 à 25 ans déclarant être non inscrites dans un établissement d'enseignement.



© IGN-Insee 2023

Source : Insee, recensement de la population 2020.

Géographie EPCI 2023

## THÈME 2 : NIVEAU DE FORMATION INITIALE

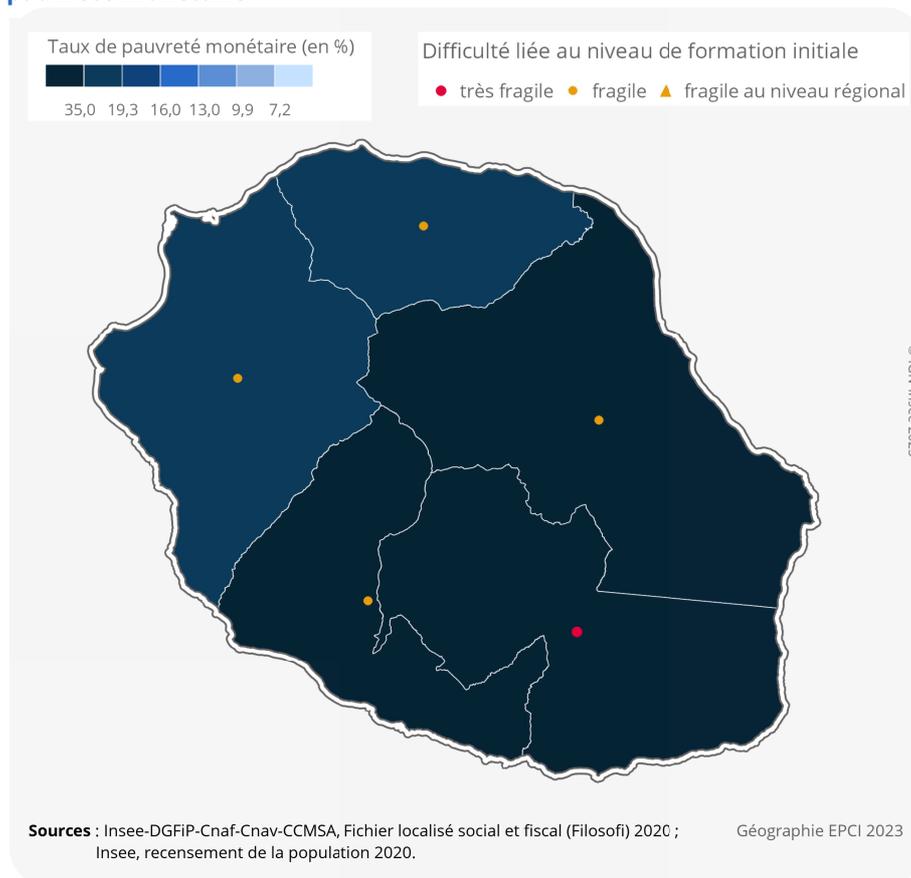
Un faible niveau de formation initiale augmente fortement le risque de ne pas avoir d'emploi ou d'avoir un emploi faiblement rémunérateur.

En effet, même plusieurs années après la fin de la formation initiale, les personnes peu ou pas diplômées sont nettement plus souvent inactives ou au chômage que les personnes diplômées. Ces difficultés d'insertion sur le marché du travail sont encore plus marquées pour les jeunes qu'elles ne l'étaient pour leurs aînés, faisant de la lutte contre le décrochage un enjeu de politique publique.

Un faible niveau de formation initiale peut aussi être associé à une maîtrise insuffisante des savoirs de base, susceptibles d'entraîner des difficultés dans la vie quotidienne, telles qu'un risque plus marqué de difficulté de lecture ou d'illectronisme, facteurs d'exclusion sociale.

Tout le territoire de La Réunion est classé comme fragile par rapport au niveau national du fait de la part élevée des non-diplômés parmi les 20 ans ou plus. Elle est largement supérieure au 9<sup>e</sup> décile national dans chaque EPCI de l'île.

## ► 6. EPCI fragiles sur le thème du niveau de formation initiale et taux de pauvreté monétaire



L'EPCI de la Casud est considéré comme très fragile pour la problématique de la formation initiale car la part des 15-19 ans ou pas diplômés y est élevée (au dessus du 3<sup>e</sup> quartile) et celle des non-bacheliers parmi les 20-65 ans également (au dessus du 9<sup>e</sup> décile) ► figures 6 et 7.

## ► 7. Fragilité des EPCI sur le thème du niveau de formation initiale

EPCI	Nom de la commune la plus peuplée de l'EPCI	Fragilité	Part des non diplômés parmi les 20 ans ou plus	Part des 15-19 ans peu ou pas diplômés parmi les non scolarisés	Part des non bacheliers parmi les 20-65 ans
CA du Sud	Le Tampon	+++	42,4	46,6	60,7
CA Intercommunale du Nord de la Réunion	Saint-Denis	++	36,0	42,6	50,1
CA Territoire de la Côte Ouest	Saint-Paul	++	39,3	43,1	55,1
CA Communauté Intercommunale des Villes Solidaires	Saint-Pierre	++	41,3	45,2	57,5
CA Intercommunale de la Réunion Est	Saint-André	++	46,0	43,4	63,1

+++ très fragile, ++ fragile, + fragile au niveau régional

### Valeurs minimales définissant les territoires en difficulté

Valeur au-dessus de laquelle se situent 10 % des EPCI français (9 <sup>e</sup> décile)	26,2	50,4	55,4
Valeur au-dessus de laquelle se situent 25 % des EPCI français (3 <sup>e</sup> quartile)	23,5	45,7	52,1
Valeur au-dessus de laquelle se situent 25 % des EPCI de la région (3 <sup>e</sup> quartile régional)	s.o.	45,2	s.o.

s.o. (sans objet) : le seuil régional est supérieur au seuil national

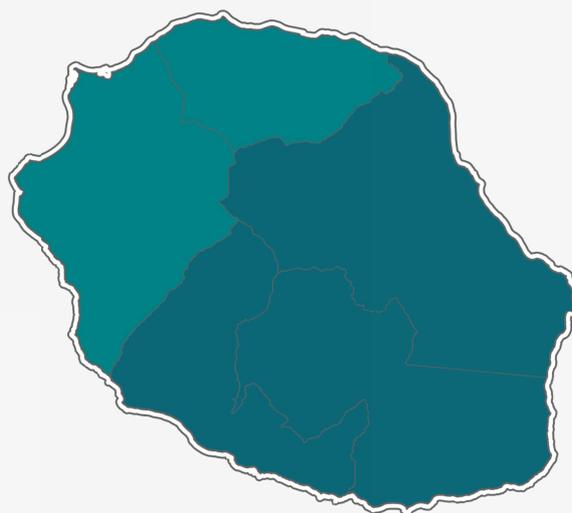
**Note :** les EPCI sont classés par degré de fragilité, et à degré de fragilité identique, les EPCI sont triés en fonction décroissante de leur population.  
**Source :** Insee, recensement de la population 2020.

### ► 8a. Part des non-diplômés parmi les 20 ans ou plus (standardisée par âge)

**Indicateur :** Part des personnes âgées de 20 ans ou plus ayant déclaré au recensement être sans diplôme ou être détentrices comme diplôme de niveau le plus élevé du certificat d'études primaires (CEP) parmi les personnes âgées de 20 ans ou plus.

Cette part est standardisée selon l'âge pour permettre de comparer les territoires en supprimant les effets des différences de structure par âge de la population. Elle est calculée en prenant en compte pour chaque territoire la structure par âge quinquennal de la population.

en %  
41,3 26,2 23,5



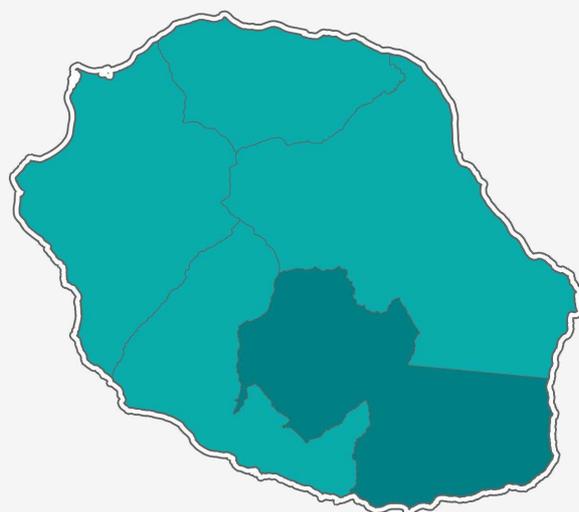
Source : Insee, recensement de la population 2020.

Géographie EPCI 2023

### ► 8b. Part des 15-19 ans peu ou pas diplômés parmi les non scolarisés

**Indicateur :** Part des jeunes (de 15 à 19 ans compris) ayant déclaré comme diplôme le plus élevé le diplôme national du brevet, parmi les jeunes âgés de 15 à 19 ans non inscrits dans un établissement d'enseignement pour l'année en cours.

en %  
50,4 45,7 40,4 35,0 30,5



Source : Insee, recensement de la population 2020.

Géographie EPCI 2023

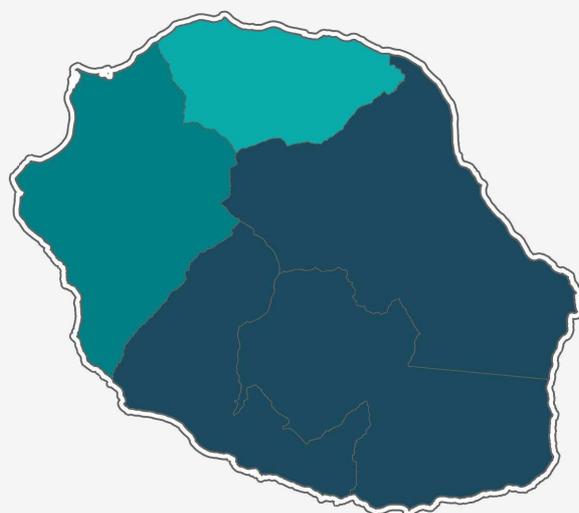
### ► 8c. Part des non-bacheliers parmi les 20-65 ans (standardisée par âge)

**Indicateur :** Part des personnes âgées de 20 à 65 ans compris, ayant déclaré au recensement être sans diplôme ou avoir un diplôme de niveau inférieur au baccalauréat (BEPC, brevet élémentaire, brevet des collèges, CAP, BEP) parmi les personnes âgées de 20 à 65 ans.

Le niveau de diplôme fait référence au diplôme le plus élevé déclaré par l'individu.

Cette part est standardisée selon l'âge pour permettre de comparer les territoires en supprimant les effets des différences de structure par âge de la population. Elle est calculée en prenant en compte pour chaque territoire la structure par âge quinquennal de la population.

en %  
55,4 52,1 47,3 42,3 37,1



Source : Insee, recensement de la population 2020.

Géographie EPCI 2023

## THÈME 3 : LOGEMENT

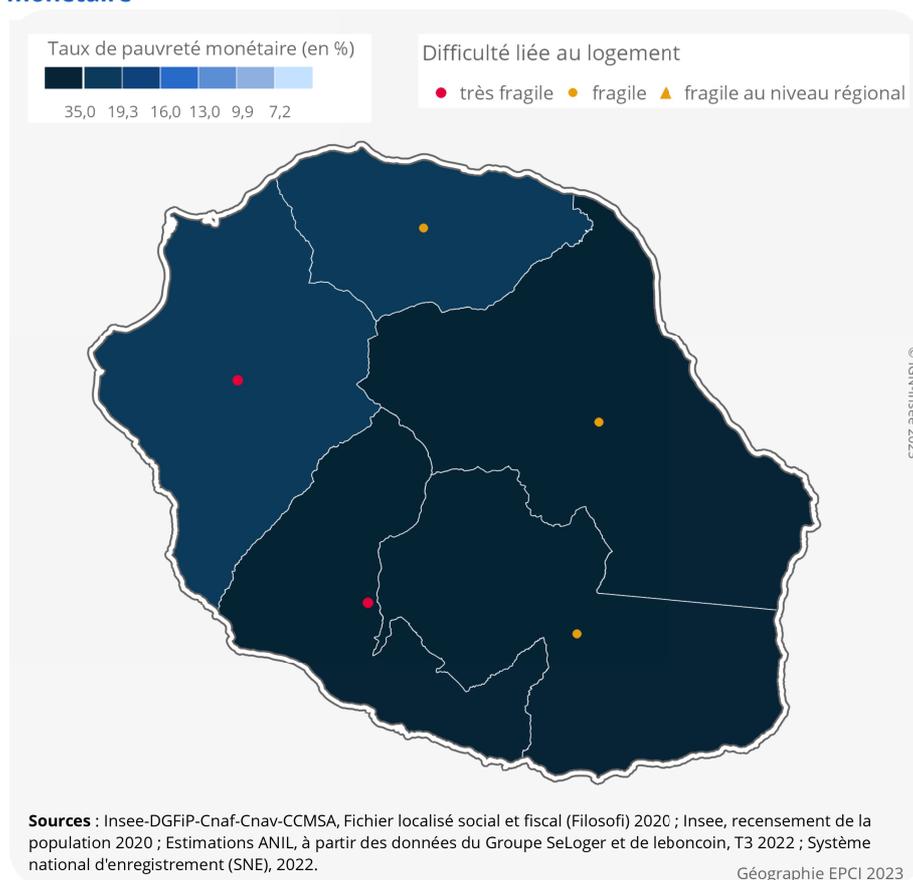
Lorsque l'offre de logement social n'est pas suffisante au regard des besoins et que les loyers proposés dans le parc locatif privé sont élevés, accéder à un logement peut constituer une difficulté importante pour les plus modestes. Ces tensions sur le marché de l'immobilier couplées à des ressources insuffisantes peuvent par ailleurs être à l'origine de situations de mal-logement et d'inadéquation entre la taille du logement et celle du ménage.

À La Réunion, les cinq EPCI sont considérés comme fragiles par rapport au niveau national sur la problématique du logement.

Du fait du faible niveau de vie des ménages pauvres et d'une taille des ménages plus importante qu'ailleurs, la suroccupation est une problématique primordiale ; les cinq EPCI sont classés comme très fragiles au regard de cet indicateur, c'est-à-dire qu'ils font partie des 10 % des EPCI français les plus touchés ► **méthodologie**. Dans la Cinor, où le taux de suroccupation est le plus élevé (11%), son niveau est 2,8 fois supérieur au 9<sup>e</sup> décile national ► **figures 9 et 10**.

Par ailleurs, la fragilité sur le thème du logement est aussi tirée par des loyers élevés par rapport au niveau national dans trois EPCI de l'île (le TCO, la Civis et la Cinor), classés comme très fragiles.

## ► 9. EPCI fragiles sur le thème du logement et taux de pauvreté monétaire



*A contrario*, les loyers sont plus faibles dans l'Est.

Pour les demandes d'attribution de logements sociaux, deux EPCI de l'île sont considérés comme fragiles au regard du niveau national (le TCO et la Civis).

## ► 10. Fragilité des EPCI sur le thème du logement

EPCI	Nom de la commune la plus peuplée de l'EPCI	Fragilité	Part des résidences principales en état de suroccupation en %	Loyers d'annonce élevés (1)	Demande en cours de logements sociaux pour une attribution en nombre
CA Territoire de la Côte Ouest	Saint-Paul	+++	10,8	xxx	7,1
CA Communauté Intercommunale des Villes Solidaires	Saint-Pierre	+++	8,1	xxx	6,3
CA Intercommunale du Nord de la Réunion	Saint-Denis	++	11,2	xxx	4,7
CA du Sud	Le Tampon	++	5,9	xx	5,5
CA Intercommunale de la Réunion Est	Saint-André	++	9,4		4,3

+++ très fragile, ++ fragile, + fragile au niveau régional

(1) : part de la pop. exposée : xxx très importante, xx importante, x importante régionalement

### Valeurs minimales définissant les territoires en difficulté

Valeur au-dessus de laquelle se situent 10 % des EPCI français (9 <sup>e</sup> décile)	4,0	n.c.	8,0
Valeur au-dessus de laquelle se situent 25 % des EPCI français (3 <sup>e</sup> quartile)	2,5	n.c.	5,6
Valeur au-dessus de laquelle se situent 25 % des EPCI de la région (3 <sup>e</sup> quartile régional)	s.o.	n.c.	s.o.

n.c. : non concerné, s.o. (sans objet) : le seuil régional est supérieur au seuil national

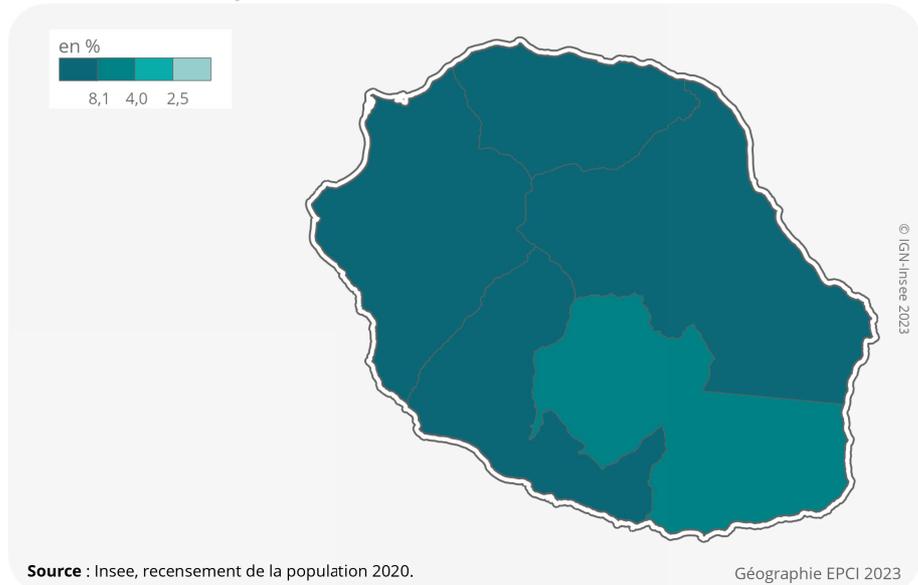
**Note :** les EPCI sont classés par degré de fragilité, et à degré de fragilité identique, les EPCI sont triés en fonction décroissante de leur population.

**Sources :** Insee, recensement de la population 2020 ; Estimations ANIL, à partir des données du Groupe SeLoger et de leboncoin, T3 2022 ; Système national d'enregistrement (SNE), 2022.

### ► 11a. Part des résidences principales en état de suroccupation

**Indicateur :** Rapport entre le nombre de résidences principales en état de suroccupation (hors studio occupé par une personne) et le nombre de résidences principales (hors studio occupé par une personne).

Le concept de suroccupation repose sur la composition du ménage et le nombre de pièces du logement. Un logement est suroccupé quand il lui manque au moins une pièce par rapport à la norme d'occupation normale.

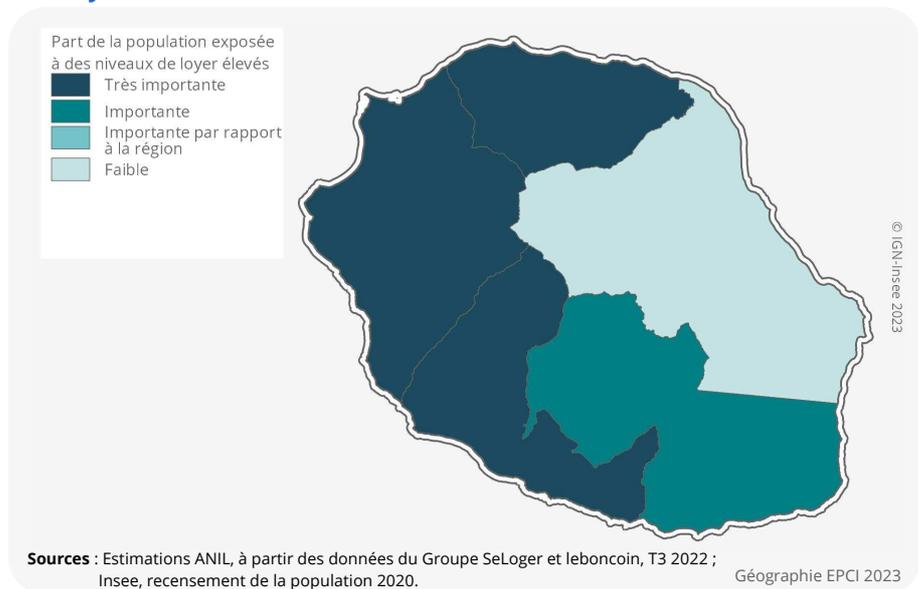


### ► 11b. Part de la population exposée à des loyers d'annonce élevés

**Indicateur :** Part de la population de l'EPCI vivant dans une commune avec des loyers élevés.

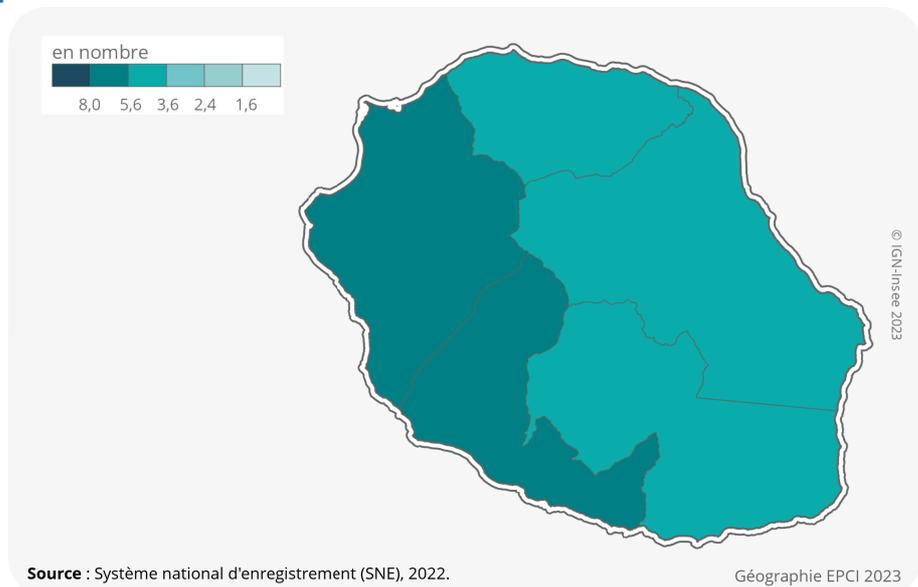
Des indicateurs de loyer du parc locatif privé à l'échelle de la commune sont estimés par l'Agence Nationale pour l'Information et le Logement (ANIL) grâce à l'utilisation des données d'annonces parues sur les plateformes leboncoin et du Groupe SeLoger sur la période 2018 - 2022.

Un loyer est ici considéré comme élevé lorsqu'il est supérieur au loyer minimal auquel est exposée la moitié des locataires du territoire (médiane du loyer d'annonce pondérée par la population des locataires). La fragilité d'un territoire est déterminée par la part de la population soumise à un loyer élevé ► [Méthodologie](#).



### ► 11c. Demandes de logement social pour une attribution

**Indicateur :** Nombre de demandes de logement social (hors mutations), au 31 décembre 2022 pour la première localisation souhaitée, divisée par les attributions (hors mutations), pour des personnes physiques, en 2022, pour la première localisation souhaitée.

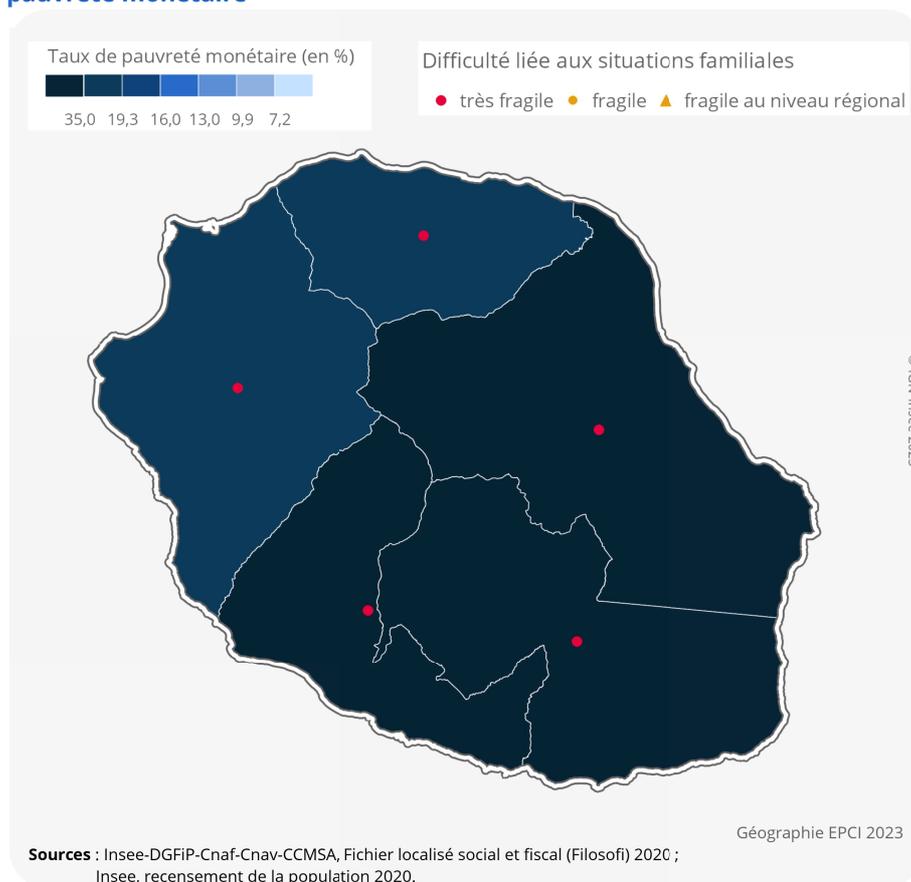


## THÈME 4 : SITUATIONS FAMILIALES

Les enfants constituent une population cible des politiques de lutte contre la pauvreté. En effet, la pauvreté affecte dans l'immédiat le bien-être de l'enfant mais a également une incidence sur son avenir. Vivre avec un seul parent ou avoir des parents sans emploi accroît le risque de pauvreté monétaire, et au-delà le risque d'exclusion sociale. Parallèlement, les enfants dont les parents ont de faibles ressources ont des conditions de logement souvent plus précaires, ce qui peut impacter notamment leur réussite scolaire.

Pour les trois indicateurs de fragilité familiale liée à la pauvreté, la part des mineurs vivant dans une famille monoparentale, ou dans un logement suroccupé ou dans une famille où aucun parent ne travaille, tous les EPCI de La Réunion sont classés comme très fragiles au regard du niveau national. Dans chaque EPCI de l'île, la part de mineurs concernés par chacune de ces situations est largement supérieure à la valeur minimale au-dessus de laquelle se situent les 10 % des EPCI français les plus touchés ► figures 12 et 13.

### ► 12. EPCI fragiles sur le thème des situations familiales et taux de pauvreté monétaire



### ► 13. Fragilité des EPCI sur le thème des situations familiales

en %

EPCI	Nom de la commune la plus peuplée de l'EPCI	Fragilité	Part des enfants mineurs vivant en famille monoparentale	Part des mineurs vivant dans un logement suroccupé	Part des enfants mineurs vivant dans une famille avec parent(s) sans emploi
CA Intercommunale du Nord de la Réunion	Saint-Denis	+++	43,0	28,1	36,3
CA Territoire de la Côte Ouest	Saint-Paul	+++	36,6	25,5	34,4
CA Communauté Intercommunale des Villes Solidaires	Saint-Pierre	+++	39,5	20,0	38,2
CA du Sud	Le Tampon	+++	35,3	15,0	38,2
CA Intercommunale de la Réunion Est	Saint-André	+++	42,7	25,4	46,3

+++ très fragile, ++ fragile, + fragile au niveau régional

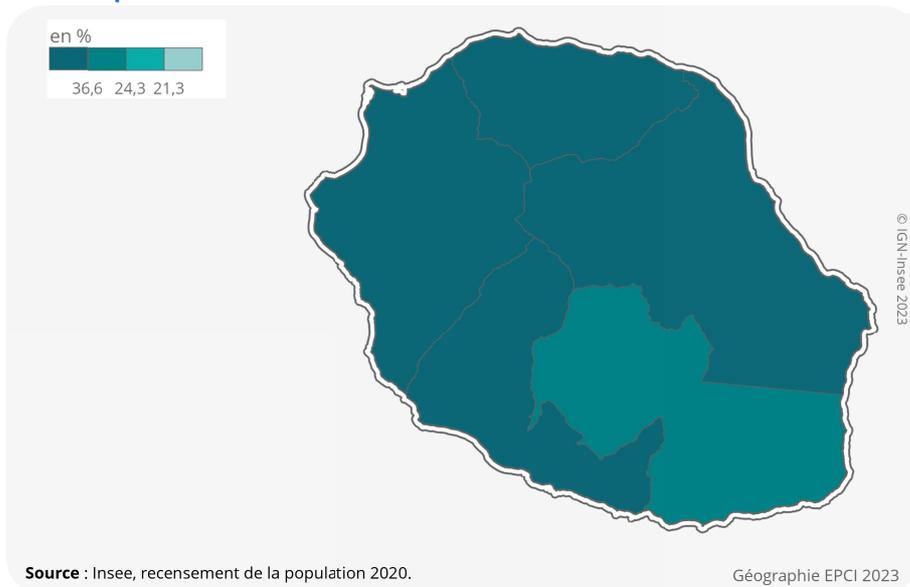
Valeurs minimales définissant les territoires en difficulté					
Valeur au-dessus de laquelle se situent 10 % des EPCI français (9 <sup>e</sup> décile)			24,3	12,6	15,8
Valeur au-dessus de laquelle se situent 25 % des EPCI français (3 <sup>e</sup> quartile)			21,3	8,4	12,0
Valeur au-dessus de laquelle se situent 25 % des EPCI de la région (3 <sup>e</sup> quartile régional)			s.o.	s.o.	s.o.

s.o. (sans objet) : le seuil régional est supérieur au seuil national

**Note :** les EPCI sont classés par degré de fragilité, et à degré de fragilité identique, les EPCI sont triés en fonction décroissante de leur population.  
**Source :** Insee, recensement de la population 2020.

### ► 14a. Part des enfants vivant en famille monoparentale

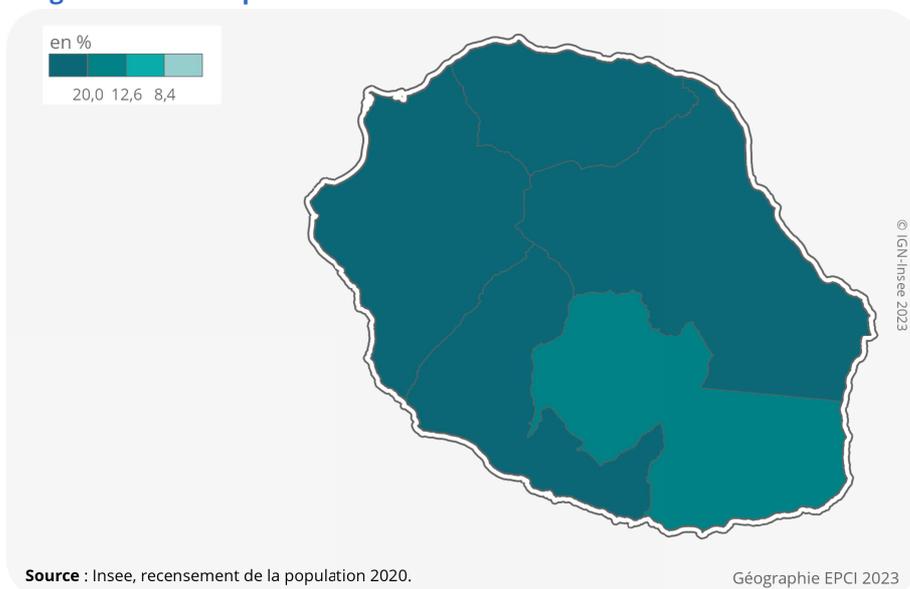
**Indicateur :** Part des enfants mineurs vivant dans une famille monoparentale parmi les personnes mineures.



### ► 14b. Part des mineurs vivant dans un logement suroccupé

**Indicateur :** Part des mineurs vivant dans un logement en état de suroccupation parmi les mineurs vivant dans un logement ordinaire.

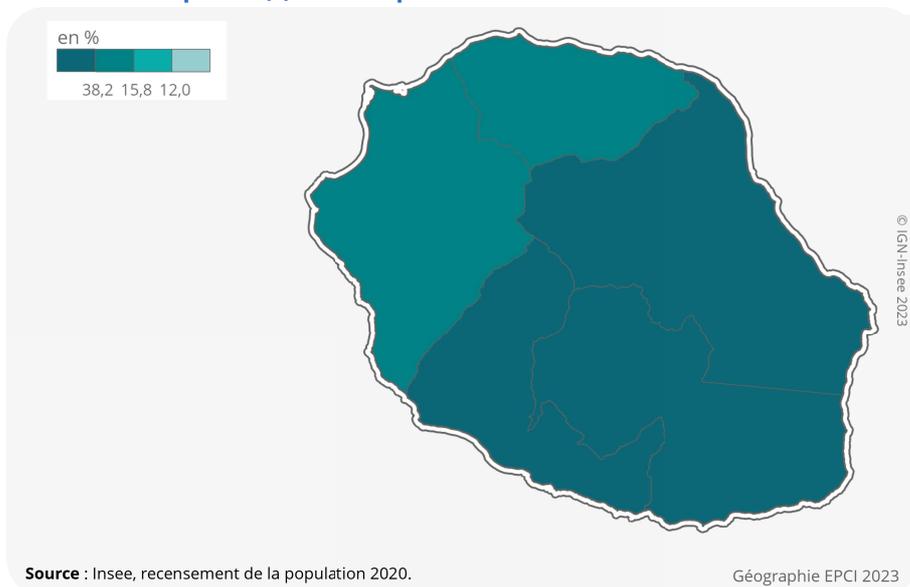
Le concept de suroccupation repose sur la composition du ménage et le nombre de pièces du logement. Un logement est suroccupé quand il lui manque au moins une pièce par rapport à la norme d'occupation normale (voir méthodologie).



### ► 14c. Part des enfants vivant dans une famille avec parent(s) sans emploi

**Indicateur :** Part des enfants mineurs vivant dans une famille dont le(s) parent(s) sont sans emploi parmi les enfants mineurs vivant dans une famille.

Est comptée comme enfant d'une famille toute personne vivant au sein du même ménage que son (ses) parent(s) avec le(s)quel(s) elle forme une famille. Le(s) parent(s) qui réside(nt) avec l'enfant sont considérés comme parents. Si un enfant vit avec un parent et un beau parent, ce dernier est également compté comme parent. En revanche, il n'est pas tenu compte de l'activité d'un parent qui ne vit pas avec l'enfant. Dans le cas de résidence alternée, l'enfant est considéré vivre avec le parent avec lequel il habite à la date du recensement.



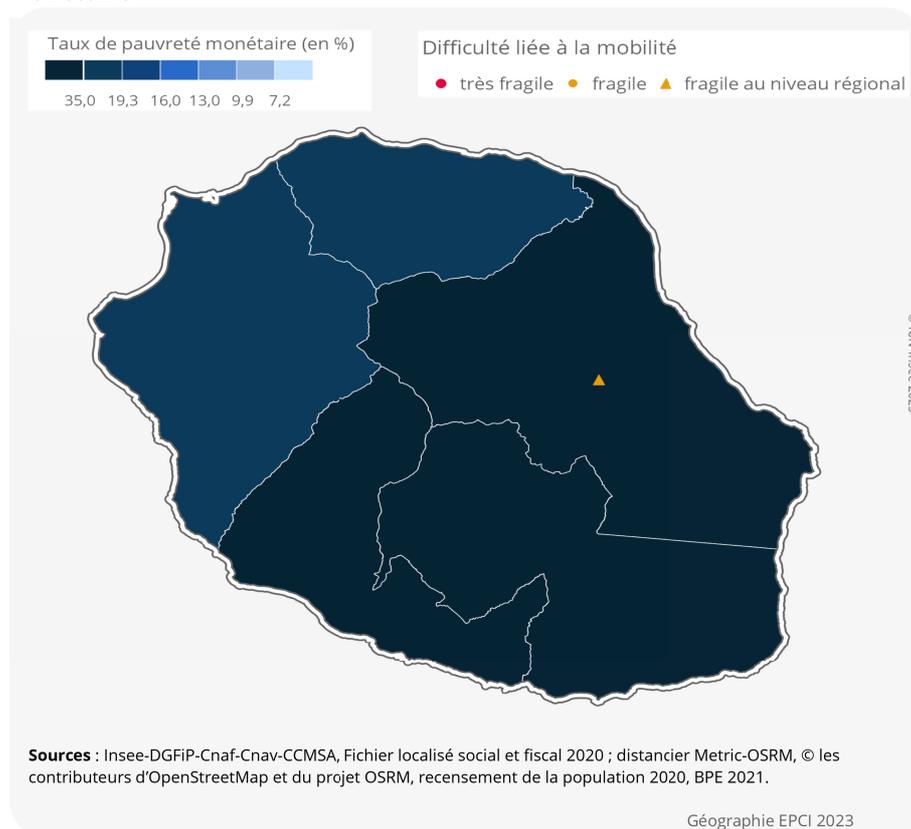
## THÈME 5 : MOBILITÉ

Pouvoir se rendre facilement sur son lieu de travail, à un entretien d'embauche ou à une formation est un enjeu essentiel en terme de lutte contre la pauvreté. Or, selon le lieu où elles habitent, les personnes pauvres peuvent rencontrer des difficultés à se déplacer. Ainsi, dans certains territoires l'absence de transport en commun adaptés et une offre d'emploi très locale limitée rendent nécessaire l'usage d'un véhicule pour aller travailler : la possession d'une voiture ou d'un deux-roues (et donc d'un permis de conduire) est donc souvent un préalable à la recherche d'un emploi. De plus, dans les territoires éloignés des pôles, les actifs doivent souvent parcourir une grande distance pour aller travailler, ce qui a un coût, quel que soit le transport.

Parallèlement, les habitants pauvres des territoires éloignés des services courants sont confrontés à des coûts ou à des difficultés qui peuvent les fragiliser ou les exclure davantage.

Au regard du niveau national, aucun EPCI de La Réunion n'apparaît comme fragile en termes de mobilité. En particulier, la part de la population éloignée de plus de huit minutes du « panier de vie courante », rassemblant équipements et services nécessaires à la vie quotidienne (écoles, boulangeries, etc.), est très faible dans les EPCI de La Réunion par rapport à ceux de l'Hexagone.

### ► 15. EPCI fragiles sur le thème de la mobilité et taux de pauvreté monétaire



De même, la part des actifs habitant à 30km ou plus de leur lieu de travail est relativement peu élevée à La Réunion au regard du niveau national.

Toutefois, au niveau régional, le territoire de l'Est est celui dans lequel la mobilité des ménages pauvres est la plus fragile par rapport aux quatre autres EPCI.

Dans cet EPCI, une part plus élevée qu'ailleurs de personnes travaillent à plus de 30km de leur domicile et sont éloignées de plus de huit minutes du « panier de vie courante » ► **figure 16.**

### ► 16. Fragilité des EPCI sur le thème de la mobilité

en %

EPCI	Nom de la commune la plus peuplée de l'EPCI	Fragilité	Part des actifs utilisant leur voiture pour aller travailler	Part des actifs habitant à 30km ou plus de leur lieu de travail	Part de la population éloignée du panier vie courante
CA Intercommunale de la Réunion Est	Saint-André	+	82,8	14,3	4,8
CA Territoire de la Côte Ouest	Saint-Paul		81,1	9,3	1,9
CA Communauté Intercommunale des Villes Solidaires	Saint-Pierre		79,4	10,2	3,1
CA du Sud	Le Tampon		83,4	9,3	2,9
CA Intercommunale du Nord de la Réunion	Saint-Denis		75,1	3,6	3,8

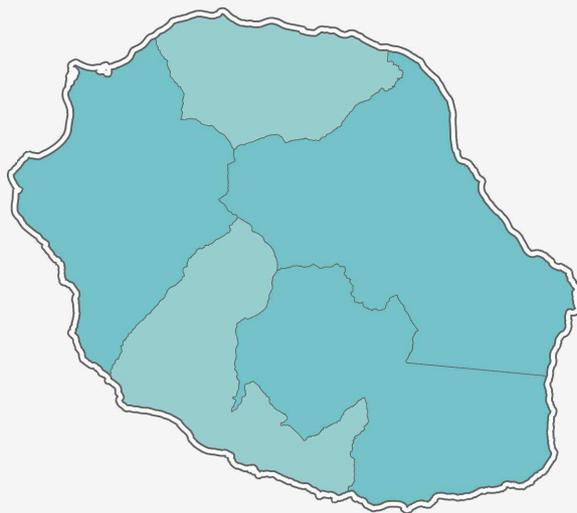
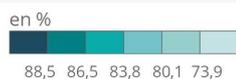
+++ très fragile, ++ fragile, + fragile au niveau régional

Valeurs minimales définissant les territoires en difficulté					
Valeur au-dessus de laquelle se situent 10 % des EPCI français (9 <sup>e</sup> décile)			88,5	31,8	59,1
Valeur au-dessus de laquelle se situent 25 % des EPCI français (3 <sup>e</sup> quartile)			86,5	23,2	39,6
Valeur au-dessus de laquelle se situent 25 % des EPCI de la région (3 <sup>e</sup> quartile régional)			82,8	10,2	3,8

**Note :** les EPCI sont classés par degré de fragilité, et à degré de fragilité identique, les EPCI sont triés en fonction décroissante de leur population.  
**Sources :** Insee, distancier Metric-OSRM, © les contributeurs d'OpenStreetMap et du projet OSRM, recensement de la population 2020, BPE 2021.

### ► 17a. Part des actifs utilisant leur voiture pour aller travailler

**Indicateur :** Nombre d'actifs ayant un emploi et déclarant au recensement utiliser une voiture, un camion ou une fourgonnette comme mode de transport principal pour aller travailler, rapporté au nombre d'actifs ayant un emploi et résidant dans le territoire.



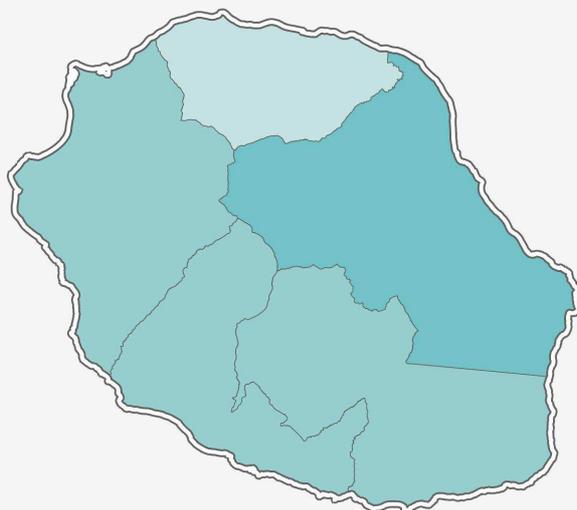
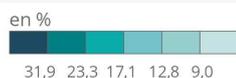
© IGN-Insee 2023

Source : Insee, recensement de la population 2020.

Géographie EPCI 2023

### ► 17b. Part des actifs habitant à 30 km ou plus de leur lieu de travail

**Indicateur :** Nombre d'actifs occupant un emploi dans une commune distante d'au moins 30 kilomètres de sa commune de résidence, rapporté au nombre d'actifs ayant un emploi et résidant dans le territoire.



© IGN-Insee 2023

Source : Insee, distancier Metric-OSRM, © les contributeurs d'OpenStreetMap et du projet OSRM, recensement de la population 2020.

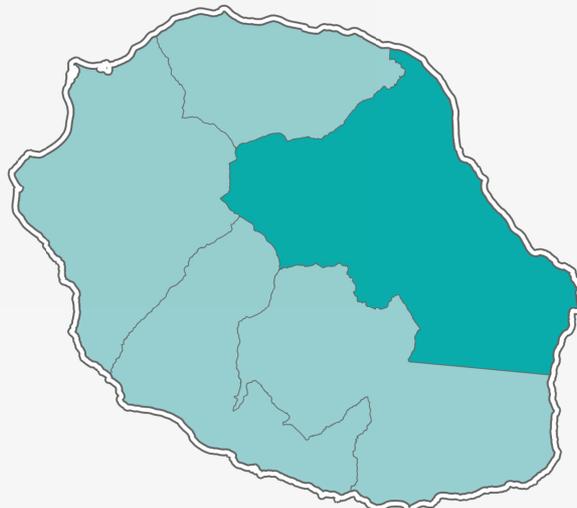
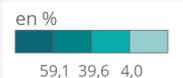
Géographie EPCI 2023

### ► 17c. Part de la population éloignée du panier vie courante

**Indicateur :** Le « panier de la vie courante » comprend 22 équipements ou services, choisis en fonction de la proximité, de la mobilité qu'ils impliquent, de l'importance qui leur est donnée au quotidien et de leur fréquence d'usage. Ils comprennent une grande partie des équipements de la gamme dite de proximité (école, boulangerie, etc.).

En France, 90 % de la population accède en moins de huit minutes, par la route, à ce panier d'équipement (temps théorique). Les 10 % restants sont considérés comme éloignés.

Le temps d'accès à un service du panier est le temps théorique de trajet par la route vers celui qui est le plus proche. Le temps d'accès au panier est la moyenne de ces temps pour l'ensemble des services du panier.



© IGN-Insee 2023

Sources : Insee, distancier Metric-OSRM, © les contributeurs d'OpenStreetMap et du projet OSRM, recensement de la population 2020, BPE 2021.

Géographie EPCI 2023

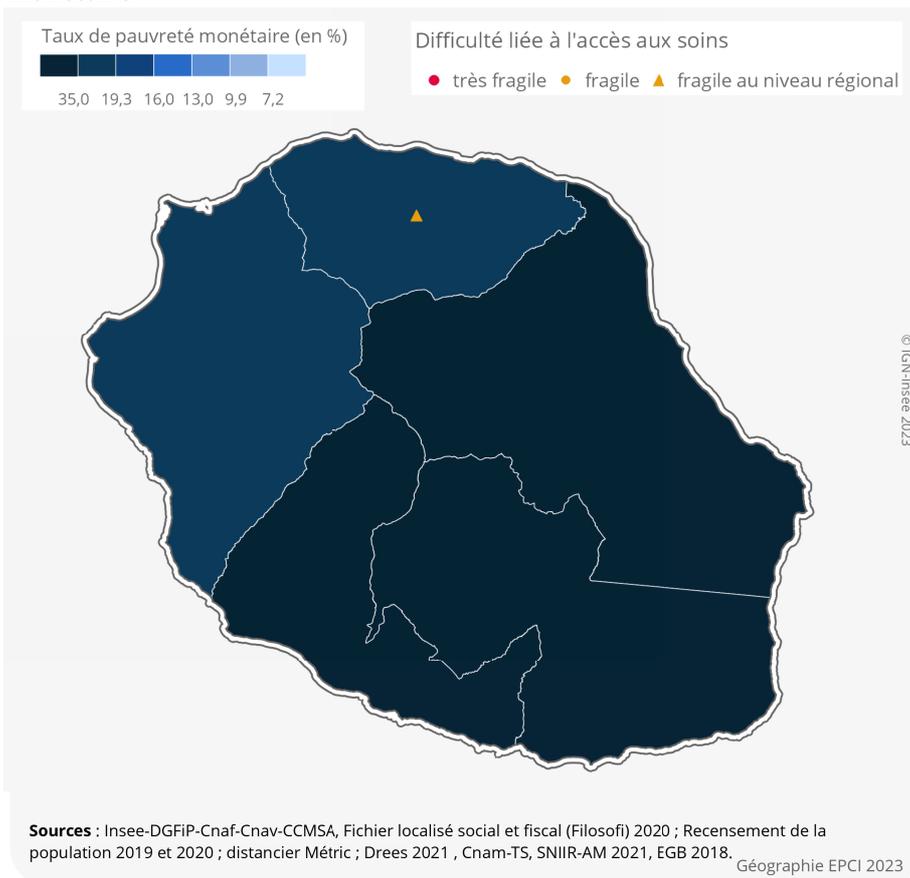
## THÈME 6 : ACCÈS AUX SOINS

Les difficultés d'accès aux soins ne sont pas directement liées à la pauvreté monétaire, mais elles viennent renforcer la précarité des ménages, en accroissant les contraintes (temps d'attente, recherche d'un praticien, déplacements, etc ...). Par ailleurs, vivre dans un territoire faiblement doté en services de santé augmente fortement le risque que les personnes pauvres renoncent aux soins.

Dans les territoires où la population est très âgée, les difficultés d'accès aux soins peuvent devenir encore plus prégnantes, notamment pour les personnes les moins favorisées. En effet, les personnes les plus âgées sont à la fois généralement moins mobiles, et davantage susceptibles de devoir recourir à plusieurs professionnels de santé.

Comme pour la mobilité, le territoire de La Réunion n'apparaît pas comme fragile pour l'accès aux soins des ménages pauvres en comparaison avec l'ensemble du territoire national. D'une part, la population est plus jeune à La Réunion et la part de la population de 80 ans ou plus est très faible au regard du national. D'autre part, l'accessibilité potentielle au personnel médical (infirmiers ou médecins généralistes) ne paraît pas en tension au regard du niveau national. En effet, le nombre de médecins et d'infirmiers dans les EPCI de l'île paraît relativement élevé par rapport aux besoins d'une population plutôt jeune.

## ► 18. EPCI fragiles sur le thème de l'accès aux soins et taux de pauvreté monétaire



Néanmoins, la Cinor apparaît plus fragile au niveau régional sur le thème de l'accès aux soins ; la part des personnes âgées de 80 ans ou plus y est parmi les plus élevées de l'île, tandis que l'accessibilité potentielle aux médecins généralistes et aux infirmières y est parmi les plus faibles de l'île ► **figure 19**.

## ► 19. Fragilité des EPCI sur le thème de l'accès aux soins

EPCI	Nom de la commune la plus peuplée de l'EPCI	Fragilité	(1) Accessibilité potentielle aux médecins généralistes	(2) Accessibilité potentielle aux infirmiers	Part de la population de 80 ans ou plus
			en nb de consultation par an et par hab.	ETP pour 100 000 habitants	en %
CA Intercommunale du Nord de la Réunion	Saint-Denis	+	3,9	470,1	2,7
CA Territoire de la Côte Ouest	Saint-Paul		5,4	436,1	2,5
CA Communauté Intercommunale des Villes Solidaires	Saint-Pierre		5,4	575,0	2,6
CA du Sud	Le Tampon		4,4	513,5	3,0
CA Intercommunale de la Réunion Est	Saint-André		3,5	584,7	2,2

+++ très fragile, ++ fragile, + fragile au niveau régional

### Valeurs définissant les territoires en difficulté

Valeur au-dessus de laquelle se situent 10 % des EPCI français (9 <sup>e</sup> décile) *	2,1	75,0	8,8
Valeur au-dessus de laquelle se situent 25 % des EPCI français (3 <sup>e</sup> quartile) *	2,5	92,7	7,4
Valeur au-dessus de laquelle se situent 25 % des EPCI de la région (3 <sup>e</sup> quartile régional)	3,9	470,1	2,7

\* Pour (1) et (2), valeur au-dessous du 1<sup>e</sup> décile (10 %) et du 1<sup>e</sup> quartile (25 %).

**Note :** les EPCI sont classés par degré de fragilité, et à degré de fragilité identique, les EPCI sont triés en fonction décroissante de leur population.

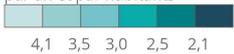
**Sources :** Insee, Recensement de la population 2019 et 2020 ; distancier Métric ; Drees 2021, Cnam-TS, SNIIR-AM 2021, EGB 2018.

## ► 20a. Accessibilité potentielle aux médecins généralistes

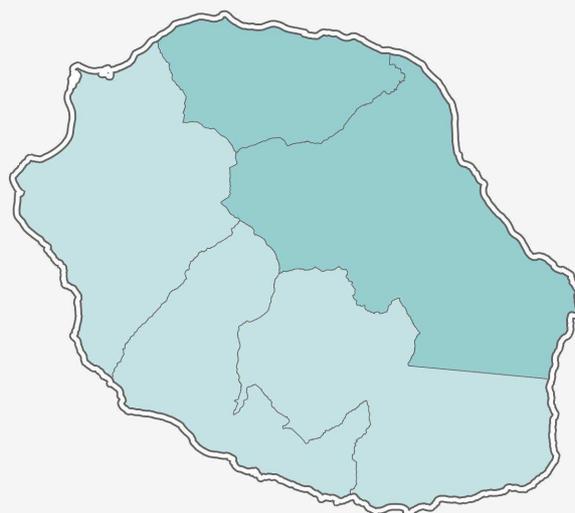
**Indicateur :** Nombre de consultations/visites accessibles pour chaque habitant par an. L'indicateur d'accessibilité potentielle localisée (APL) tient compte d'un recours dégressif avec la distance, du niveau d'activité des professionnels en exercice, du nombre de consultations/visites que peuvent proposer les médecins accessibles ainsi que de la structure par âge de la population qui influence les besoins de soins.

Seuls les médecins de moins de 65 ans sont pris en compte. L'APL a été développée pour mesurer l'adéquation spatiale entre l'offre et la demande de soins de premier recours. Elle rend comparable l'accessibilité de zones ayant des populations d'âges très différents.

en nombre de consultation par an et par habitants



4,1 3,5 3,0 2,5 2,1



© IGN-Insee 2023

**Sources :** traitements Drees 2021 , Cnam-TS, SNIIR-AM 2021, EGB 2018 ; Insee, populations par sexe et âge 2019, distancier Metric.

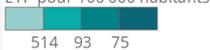
Géographie EPCI 2023

## ► 20b. Accessibilité potentielle aux infirmières

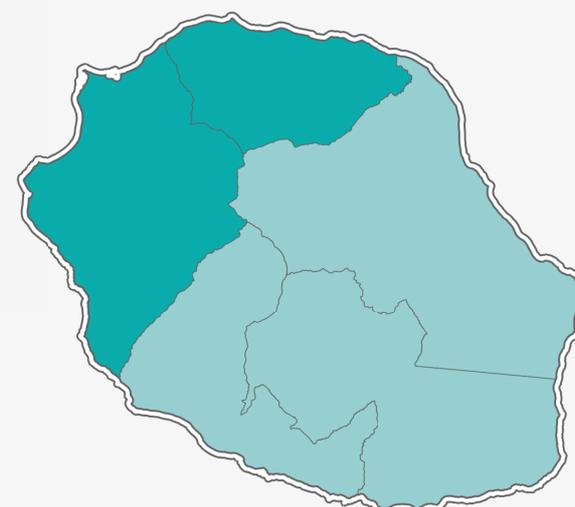
**Indicateur :** Nombre d'infirmières de 65 ans ou moins en équivalent temps plein (ETP) accessibles pour 100 000 habitants. L'indicateur d'accessibilité potentielle localisée (APL) tient compte d'un recours dégressif avec la distance, du niveau d'activité des professionnels en exercice, du nombre de consultations/visites que peuvent proposer les infirmières accessibles ainsi que de la structure par âge de la population qui influence les besoins de soins.

Seules les infirmières libérales ou salariées en centre de santé de moins de 65 ans sont prises en compte. L'APL a été développée pour mesurer l'adéquation spatiale entre l'offre et la demande de soins de premier recours. Elle rend comparable l'accessibilité de zones ayant des populations d'âges très différents.

ETP pour 100 000 habitants



514 93 75



© IGN-Insee 2023

**Sources :** traitements Drees 2021 , Cnam-TS, SNIIR-AM 2021, EGB 2018 ; Insee, populations par sexe et âge 2019, distancier Metric.

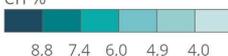
Géographie EPCI 2023

## ► 20c. Part de la population de 80 ans ou plus

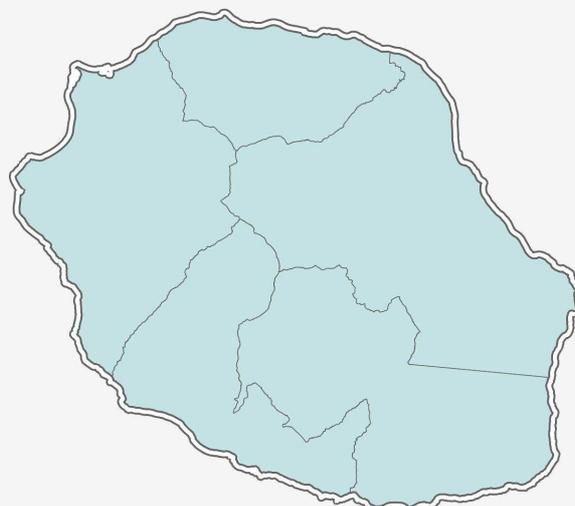
**Indicateur :** Part des personnes âgées de 80 ans ou plus vivant dans un logement ordinaire au sens du recensement, parmi les personnes vivant dans un logement ordinaire.

Un logement ordinaire est défini du point de vue de son utilisation. C'est un local utilisé pour l'habitation, séparé et indépendant. Les habitations mobiles et les locaux utilisés pour l'habitation au sein des communautés (maisons de retraite, foyers, services de moyen ou long séjour, communautés religieuses, etc.) ne sont pas considérés comme des logements ordinaires.

en %



8,8 7,4 6,0 4,9 4,0



© IGN-Insee 2023

**Source :** Insee, recensement de la population 2020.

Géographie EPCI 2023

## THÈME 7 : ACCÈS AUX SERVICES PUBLICS

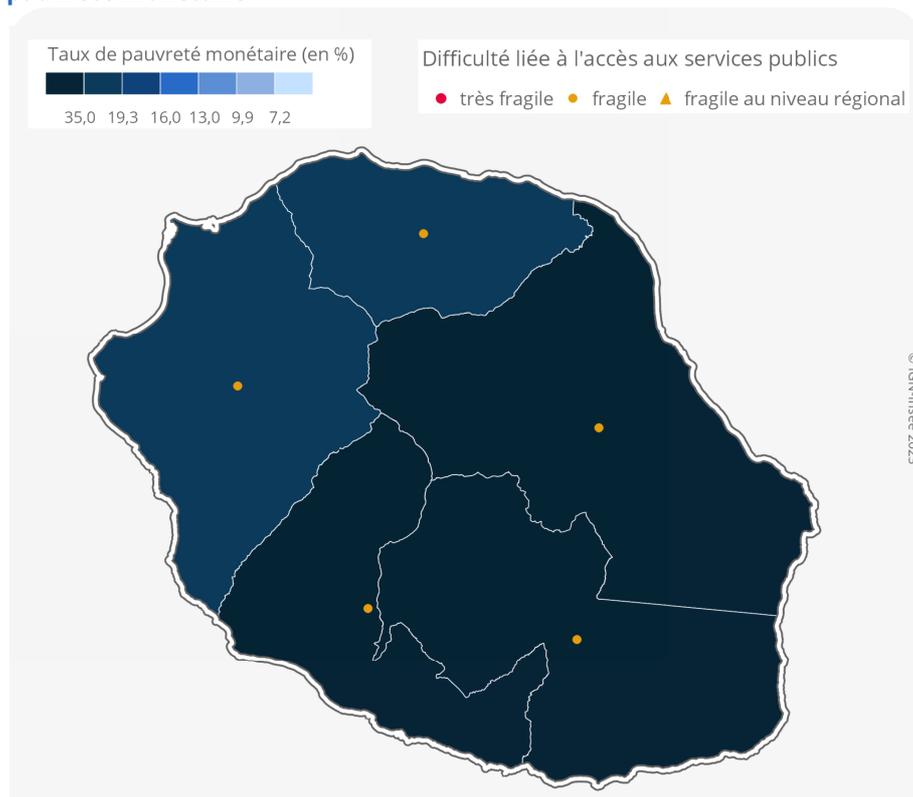
L'accès aux droits et aux services sociaux est un enjeu majeur dans la lutte contre la pauvreté.

Selon le Haut Conseil de la famille, de l'enfance et de l'âge (HCFEA), « la question d'accessibilité à un mode d'accueil se pose de manière accrue pour les familles en situation de pauvreté ou en parcours d'insertion ; c'est un enjeu clef si l'on veut que les mères seules retrouvent le chemin de l'emploi ; pour les enfants, l'enjeu est leur socialisation et leur développement futur ».

Par ailleurs, afin de ne pas exclure la population la plus éloignée des usages d'internet, la proximité des services publics reste indispensable, notamment dans le cadre de la lutte contre le non-recours aux droits. Parallèlement, l'inclusion numérique nécessite un accès de bonne qualité aux réseaux de communication.

L'ensemble des EPCI de l'île sont considérés comme fragiles au regard du niveau national du fait d'une capacité d'accueil des enfants de moins de 3 ans (assistantes maternelles, crèches, écoles maternelles, etc.) relativement faible. Les cinq EPCI font ainsi partie des 10 % des EPCI français les moins bien dotés, en termes de capacité d'accueil théorique des jeunes enfants.

## ► 21. EPCI fragiles sur le thème de l'accès aux services publics et taux de pauvreté monétaire



Sources : Insee-DGFIP-Cnaf-Cnav-CCMSA, Fichier localisé social et fiscal (Filosofi) 2020 ; ONAPE (Cnaf, Drees, Insee, CCMSA, MENESR-Depp, Acoss) 2021 ; distancier Metric-OSRM, © les contributeurs d'OpenStreetMap et du projet OSRM, recensement de la population 2020 ; BPE 2021 ; CNAF ; CPAM ; ARCEP 2022. Géographie EPCI 2023

C'est en particulier le cas à la Casud  
► **figure 22.** La Réunion est un des territoires français les plus jeunes, avec un taux de fécondité élevé et une part plus importante d'enfants de moins de 3 ans par rapport à l'Hexagone.

## ► 22. Les EPCI les plus fragiles sur le thème de l'accès aux services publics

EPCI	Nom de la commune la plus peuplée de l'EPCI	Fragilité	(1) Capacité théorique d'accueil pour 100 enfants de moins de trois ans	Accès aux équipements France Service en minutes	(2) Part des locaux raccordables à la fibre en %
CA Intercommunale du Nord de la Réunion	Saint-Denis	++	43,5	0,0	93,7
CA Territoire de la Côte Ouest	Saint-Paul	++	38,4	0,0	93,1
CA Communauté Intercommunale des Villes Solidaires	Saint-Pierre	++	34,7	0,3	89,8
CA du Sud	Le Tampon	++	24,7	0,6	90,5
CA Intercommunale de la Réunion Est	Saint-André	++	27,0	1,1	96,2

+++ très fragile, ++ fragile, + fragile au niveau régional

### Valeurs minimales définissant les territoires en difficulté

Valeur au-dessus de laquelle se situent 10 % des EPCI français (9 <sup>e</sup> décile)*	44,6	11,8	25,7
Valeur au-dessus de laquelle se situent 25 % des EPCI français (3 <sup>e</sup> quartile)*	52,2	9,3	53,2
Valeur au-dessus de laquelle se situent 25 % des EPCI de la région (3 <sup>e</sup> quartile régional)	s.o.	0,6	90,5

\* Pour (1) et (2), valeur au-dessus du 1<sup>e</sup> décile (10 %) et du 1<sup>e</sup> quartile (25 %) ; s.o. (sans objet) : (1) ou (2) le seuil régional est inférieur au seuil national.

**Note :** les EPCI sont classés par degré de fragilité, et à degré de fragilité identique, les EPCI sont triés en fonction décroissante de leur population.

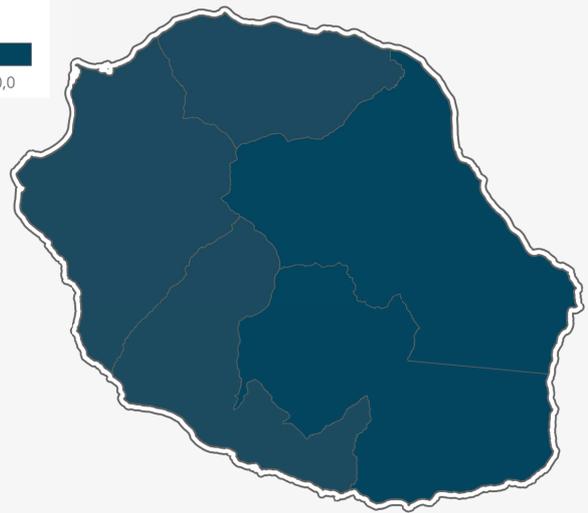
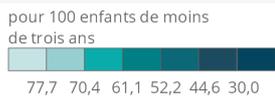
**Sources :** ONAPE (Cnaf, Drees, Insee, CCMSA, MENESR-Depp, Acoss) 2021 ; distancier Metric-OSRM, © les contributeurs d'OpenStreetMap et du projet OSRM, recensement de la population 2020 ; BPE 2021 ; CNAF, CPAM 2023; ARCEP 2022.

### ► 23a. Capacité théorique d'accueil du jeune enfant

**Indicateur :** Capacité théorique d'accueil des enfants de moins de 3 ans par les modes d'accueil "formels" pour 100 enfants de moins de 3 ans.

Les modes d'accueil "formels" correspondent aux modes d'accueil suivants : assistant(e) maternel(le) employé(e) directement par des particuliers, salarié(e) à domicile, accueil en Eaje (établissement d'accueil du jeune enfant collectif, familial et parental, micro-crèches), école maternelle.

La capacité d'accueil comptabilise des places d'accueil proposées à un instant donné, et non un nombre d'enfants gardés.



© IGN-Insee 2023

Sources : ONAPE (Cnaf, Drees, Insee, CCMSA, MENESR-Depp, Acoess) 2021.

Géographie EPCI 2023

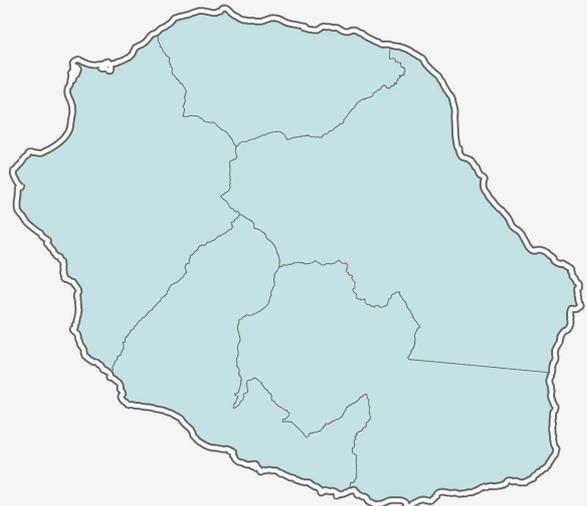
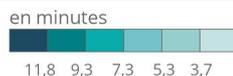
### ► 23b. Temps d'accès aux équipements France services

**Indicateur :** Temps d'accès de la population à la maison France services la plus proche ou au panier équivalent d'équipements.

France Services est un guichet unique permettant un accompagnement sur les démarches de 9 opérateurs nationaux. Le panier « équivalent France services » est ici constitué des points d'accueil de la CAF, de la MSA, de la CPAM, de la Poste, des finances publiques et de Pôle emploi ainsi que des antennes judiciaires et des maisons de justice.

Le temps d'accès à un service du panier est le temps théorique de trajet par la route vers celui qui est le plus proche. Le temps d'accès au panier est la moyenne de ces temps pour l'ensemble des services du panier.

À La Réunion, toutes les communes de la Cînor et du TCO sont équipées d'une maison France services, d'où un temps d'accès à 0.



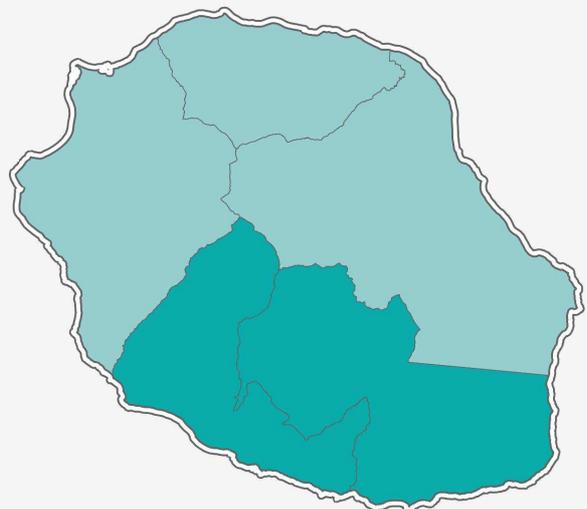
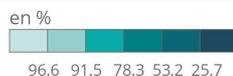
© IGN-Insee 2023

Sources : Insee, distancier Metric-OSRM, © les contributeurs d'OpenStreetMap et du projet OSRM, recensement de la population 2020 ; BPE 2021 ; CNAF, CPAM 2023.

Géographie EPCI 2023

### ► 23c. Part des locaux raccordables à la fibre

**Indicateur :** Les locaux raccordables FttH (fibre optique) correspondent aux logements ou locaux à usage professionnel raccordables à un réseau de communications à très haut débit en fibre optique par l'intermédiaire d'un point de mutualisation.



© IGN-Insee 2023

Source : ARCEP, données du 4e trimestre 2022.

Géographie EPCI 2023

	Insertion professionnelle			Niveau formation initiale			Logement			Situations familiales			Mobilité			Accès aux soins		Accès aux services publics			
	Taux de pauvreté (en %)	Part des chômeurs (RP*)	Part des chômeurs de longue durée (RP*)	Part des 16-25 ans ni en emploi ni en formation	Part des non diplômés parmi les 20 ans ou plus	Part des 15-19 ans peu ou pas diplômés et non scolarisés	Part des non bacheliers parmi les 20-65 ans	Part des résidences principales en état de suroccupation	Loyers d'annonce élevés	Demande en cours de logements sociaux pour une attribution	Part des enfants mineurs vivant en famille monoparentale	Part des mineurs vivant dans un logement suroccupé	Part des enfants mineurs vivant dans une famille avec parent(s) sans emploi	Part des actifs utilisant leur voiture pour aller travailler	Part des actifs habitant à 30km ou plus de leur lieu de travail	Part de la population éloignée du panier vie courante	Accessibilité potentielle localisée aux médecins généralistes	Accessibilité potentielle localisée aux infirmières	Part de la population de 80 ans ou plus	Capacité théorique d'accueil des enfants de moins de 3 ans	Accès aux équipements France Service
CA Intercommunale de la Réunion Est	42,9	xxx	xxx	xxx	xxx	xxx	xxx	xxx		xxx	xxx	xxx	x	x	x	x			xxx	x	
CA du Sud	38,9	xxx	xxx	xxx	xxx	xx	xxx	xxx	xx	xxx	xxx	xxx	x					x	xxx	x	x
CA Communauté Intercommunale des Villes Solidaires	36,3	xxx	xxx	xxx	xxx	x	xxx	xxx	xxx	xxx	xxx	xxx	x	x					xxx		x
CA Intercommunale du Nord de la Réunion	32,1	xxx	xxx	xxx	xxx		xxx	xxx		xxx	xxx	xxx		x	x	x			xxx		
CA Territoire de la Côte Ouest	32,0	xxx	xxx	xxx	xxx		xx	xxx	xxx	xxx	xxx	xxx			xx		x		xxx		

\*RP : au sens du recensement de la population.  
**Note de lecture** : xxx : l'EPCI fait partie des 10 % des EPCI les plus touchés au niveau national ; xx : l'EPCI fait partie des 25 % les plus touchés au niveau national ; x : parmi les EPCI restants, l'EPCI fait partie des 25 % les plus touchés au niveau régional.