

# En 2021, le taux de chômage est au plus bas depuis près de quarante ans

L'année 2021 a connu une forte baisse du chômage et de la demande d'emploi. En fin d'année le taux de chômage régional est de 7,0 %, inférieur de 0,4 point au taux national. Hors personnes ayant exercé une activité réduite, le nombre de demandeurs d'emploi recule parallèlement de 14,3 % en un an. Les personnes de moins de 25 ans sont les premières bénéficiaires de cette amélioration, le nombre d'inscrits à Pôle emploi de cette tranche d'âge atteignant son plus bas niveau historique depuis 1982. Les demandeurs d'emploi de plus de 50 ans et les inscrits de longue durée sont également moins nombreux, même si ces derniers représentent encore un demandeur d'emploi sur deux. Le développement de l'apprentissage, des embauches en contrats aidés et de l'accompagnement vers l'emploi ont permis d'atteindre ces résultats dans un contexte de reprise économique forte suite à la crise sanitaire. Très sollicitée au premier semestre 2021, l'activité partielle a ensuite nettement reflué suite à la levée des restrictions sanitaires.

Au 4<sup>e</sup> trimestre 2021, le taux de chômage normand est de 7,0 %, son plus bas niveau depuis le début de sa mesure trimestrielle à un niveau régional en 1982 ► **figure 1**. Au cours de l'année 2021, le chômage a d'abord été stable jusqu'au 3<sup>e</sup> trimestre puis a brusquement chuté de 0,8 point au dernier trimestre. Conjuguée à une offre d'emploi en hausse au 2<sup>e</sup> semestre 2021, cette situation entraîne des tensions sur le marché du travail dans les métiers des secteurs du bâtiment, de l'industrie, du transport de marchandises et aussi du secteur sanitaire et social. Depuis fin 2020, la décreue du chômage est plus forte en Normandie qu'en France métropolitaine. Fin 2021, le taux de chômage régional est inférieur de 0,4 point au taux national (7,4 %).

Le taux de chômage baisse nettement dans tous les départements normands en 2021 ► **figure 2**, de -0,6 point dans l'Eure et l'Orne et de -0,8 point dans les autres départements. Il recule également par rapport à la situation d'avant-crise sanitaire, dans les cinq départements normands. La Manche est le 5<sup>e</sup> département français le moins touché avec un taux de chômage de 5,0 %. La Seine-Maritime reste le département de la région au chômage le plus élevé au 76<sup>e</sup> rang des départements français. La géographie régionale du chômage n'a pas évolué : il est plus faible à l'ouest et plus élevé à l'est.

### Une baisse record de demandeurs d'emploi au 4<sup>e</sup> trimestre 2021

En 2021, le nombre d'inscrits à Pôle emploi en Normandie est en recul de 7,0 % (-5,7 % en moyenne nationale) pour atteindre 262 930 personnes, toutes catégories confondues. Le nombre de chômeurs de catégorie A (sans activité professionnelle) s'élève à 143 370, le plus bas niveau enregistré depuis 2011. Leur nombre a régressé de 14,3 % en 2021, plus que France entière (-12,4 % ► **figure 3**). Cette baisse en 2021 est due pour partie à la reprise économique observée à l'issue des périodes de confinement ou de restriction

sanitaire, permettant ainsi de revenir dès le 3<sup>e</sup> trimestre 2021 en dessous des niveaux de fin 2019. La forte reprise au 4<sup>e</sup> trimestre 2021 s'est notamment traduite par une baisse de 9 100 demandeurs d'emploi en catégorie A (-6,4 %) et un recul nettement plus léger (-600) des demandeurs d'emploi en activité réduite (catégorie B ou C).

Toutes les catégories d'âge et de sexe ont profité de la baisse de la demande d'emploi en 2021. La baisse du nombre d'inscrits de moins de 25 ans a été plus rapide que pour l'ensemble des demandeurs d'emploi (-18,8 % contre -14,3 % en catégorie A). La poursuite du plan « 1 jeune 1 solution » a permis d'augmenter l'embauche des jeunes en 2021. Au total, 105 000 jeunes normands de moins de 26 ans ont bénéficié d'une embauche en CDI ou en CDD de plus de 3 mois, soit 16 % de plus qu'en 2019 (source : *Déclaration préalable à l'embauche*). Pour les plus âgés, le nombre de demandeurs d'emploi est lui aussi en nette baisse (-14,6 % pour les 25 à 49 ans et -10,6 % pour les 50 ans ou plus). Si on inclut les demandeurs en activité réduite, les baisses sont moins fortes mais toujours significatives. La demande d'emploi des femmes diminue presque au même rythme que celle des hommes, que ce soit en catégorie A ou pour l'ensemble des catégories.

### La courbe du chômage de longue durée s'est inversée en 2021

Au cours de l'année 2020, si particulière, le chômage de longue durée a nettement augmenté sous l'effet de la crise sanitaire, le nombre de sorties de Pôle emploi étant en forte baisse. Cette situation s'est poursuivie au 1<sup>er</sup> trimestre 2021 avant de commencer à s'inverser au 2<sup>e</sup> trimestre puis de s'améliorer plus nettement au 2<sup>e</sup> semestre. Le nombre d'inscrits à Pôle emploi depuis un an ou plus est en recul de 9,3 % sur un an, soit 13 500 personnes de moins. Leur part reste malgré

tout très élevée puisqu'ils représentent un demandeur d'emploi sur deux.

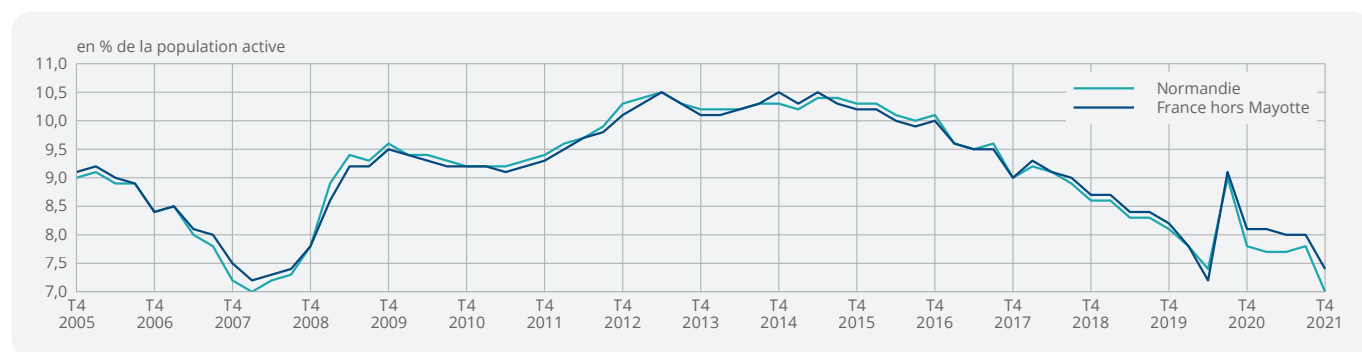
### Les politiques d'emploi ont beaucoup bénéficié aux plus jeunes

Les entrées dans les différents dispositifs de soutien à l'emploi ► **figure 4** sont en forte hausse. En premier lieu, l'apprentissage s'inscrit dans une tendance à la hausse depuis 2019 (35 400 contrats en 2021), suite à la loi pour la liberté de choisir son avenir professionnel. En 2021, les contrats d'apprentissage sont en hausse annuelle de 32 % (France : +38 %). Autre mesure pour l'insertion des jeunes, la Garantie Jeunes dont les objectifs ont été doublés, permet à 12 800 jeunes d'entrer dans ce dispositif d'accompagnement. Relancés fin 2020 avec 300 embauches, les Contrats initiative emploi (CIE) sont montés en puissance au cours de 2021 et ont permis à plus de 5 300 jeunes d'avoir un contrat dans l'emploi marchand. Les entrées dans les Parcours emploi compétences (PEC ; secteurs non marchands) et dans l'insertion par l'activité économique (IAE) repartent à la hausse et dépassent nettement celles d'avant la crise sanitaire. L'activité partielle a permis le maintien dans l'emploi des salariés qui ne pouvaient plus travailler suite aux mesures sanitaires et ainsi d'éviter de nombreux licenciements. Au gré de l'évolution de la situation sanitaire, cette mesure, très sollicitée jusqu'au printemps 2021 avec plus de 100 000 indemnisés en avril, est de moins en moins utilisée au fil des mois. Le secteur de l'hébergement-restauration, fortement touché par les restrictions, a largement eu recours à ce dispositif jusqu'à l'été 2021. En fin d'année, les difficultés d'approvisionnement ont contraint l'industrie automobile à recourir à nouveau à l'activité partielle.

#### Auteur :

Damien Barthélémy,  
Direction régionale de l'économie,  
de l'emploi, du travail et des solidarités  
(Dreets) de Normandie

## ► 1. Évolution trimestrielle du taux de chômage



Notes : données provisoires pour le dernier trimestre et révisées pour les trimestres précédents ; données CVS.

Source : Insee, Enquête Emploi et Taux de chômage localisés.

## ► 2. Taux de chômage

	2019 T4	2020 T4	2021 T1	2021 T2	2021 T3	2021 T4	Évolution 2021 T4 / 2019 T4 (points de %)	Évolution 2021 T4 / 2020 T4 (points de %)
Calvados	7,5	7,3	7,3	7,2	7,2	6,5	- 1,0	- 0,8
Eure	8,2	8,0	8,0	7,9	8,1	7,4	- 0,8	- 0,6
Manche	6,0	5,8	5,8	5,7	5,6	5,0	- 1,0	- 0,8
Orne	7,6	7,3	7,2	7,3	7,4	6,7	- 0,9	- 0,6
Seine-Maritime	9,3	8,8	8,7	8,7	8,9	8,0	- 1,3	- 0,8
<b>Normandie</b>	<b>8,1</b>	<b>7,8</b>	<b>7,7</b>	<b>7,7</b>	<b>7,8</b>	<b>7,0</b>	<b>- 1,1</b>	<b>- 0,8</b>
France hors Mayotte	8,2	8,1	8,1	8,0	8,0	7,4	- 0,8	- 0,7

Note : données provisoires pour le dernier trimestre et révisées pour les trimestres précédents ; données CVS.

Source : Insee, Enquête Emploi et Taux de chômage localisés.

## ► 3. Demandeurs d'emploi en fin de mois

en %

Décomposition	Demandeurs d'emploi au quatrième trimestre 2021				Évolution 2021 T4 / 2019 T4		Évolution 2021 T4 / 2020 T4		Évolution annuelle moyenne 2019 T4 / 2014 T4	
	Catégories A, B, C	Catégorie A	Catégories A, B, C (% de l'ensemble)	Catégorie A (% de l'ensemble)	Catégories A, B, C (%)	Catégorie A (%)	Catégories A, B, C (%)	Catégorie A (%)	Catégories A, B, C (%)	Catégorie A (%)
Hommes	124 850	74 090	47,5	51,7	- 4,0	- 8,9	- 7,5	- 14,5	- 0,8	- 2,5
Femmes	138 080	69 280	52,5	48,3	- 5,2	- 10,1	- 6,6	- 14,1	1,2	- 1,0
Moins de 25 ans	38 280	22 380	14,6	15,6	- 12,0	- 15,2	- 14,0	- 18,8	- 2,8	- 4,1
De 25 à 49 ans	156 290	81 970	59,4	57,2	- 4,4	- 9,4	- 6,7	- 14,6	0,0	- 2,1
50 ans ou plus	68 360	39 020	26	27,2	- 0,7	- 5,9	- 3,4	- 10,6	3,0	0,7
Inscrits depuis un an ou plus	132 320	nd	50,3	nd	- 2,6	nd	- 9,1	nd	1,7	nd
dont inscrits depuis 2 ans ou plus	82 680	nd	31,4	nd	1,7	nd	- 3,5	nd	3,3	nd
<b>Normandie</b>	<b>262 930</b>	<b>143 370</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>- 4,7</b>	<b>- 9,5</b>	<b>- 7,0</b>	<b>- 14,3</b>	<b>0,2</b>	<b>- 1,8</b>
France entière	5 685 400	3 361 900	100	100	- 1,3	- 5,7	- 5,7	- 12,4	1,0	- 0,9

1 : évolution qui aurait été observée pour les demandeurs d'emploi en fin de mois pour chaque année de la période considérée, en supposant une évolution identique chaque année.

Note : données CVS-CJO.

nd : données non disponibles.

Avertissement : le nombre de demandeurs d'emploi au quatrième trimestre est une moyenne des stocks de demandeurs d'emploi à la fin des mois d'octobre, novembre et décembre afin de mieux dégager les évolutions tendancielles.

Source : Pôle emploi-Dares, STMT.

## ► 4. Entrées dans les dispositifs de contrats aidés, d'alternance et d'accompagnement des jeunes - Normandie

	2019	2020	2021
<b>Aides à l'emploi</b>	<b>48 149</b>	<b>51 155</b>	<b>70 078</b>
<b>Contrats aidés</b>	<b>20 269</b>	<b>19 518</b>	<b>28 700</b>
Parcours emploi compétences (PEC) et contrats d'accompagnement dans l'emploi (CUI-CAE)	3 880	3 352	4 690
Contrats initiative emploi (CUI-CIE)	12	302	5 332
Insertion par l'activité économique (IAE) <sup>1</sup>	16 377	15 864	18 678
<b>Contrats en alternance</b>	<b>27 880</b>	<b>31 637</b>	<b>41 378</b>
Apprentissage	19 509	26 744	35 434
Contrats de professionnalisation	8 371	4 893	5 944
<b>Accompagnement des jeunes</b>	<b>14 192</b>	<b>15 983</b>	<b>22 381</b>
Parcours contractualisé d'accompagnement vers l'emploi et l'autonomie (PACEA)	14 192	15 983	22 381
dont Garantie jeunes	6 841	6 931	12 865
<b>Emplois francs</b>	<b>nd</b>	<b>846</b>	<b>1 069</b>

1 : année glissante de décembre N-1 à novembre N.

nd : non disponible.

Note : les entrées comprennent les conventions initiales et les reconductions de contrats.

Source : Dares, extraction du 01/04/2022.

### ► Pour en savoir plus

- Normandie stat's n°31 mai 2022 – Drees de Normandie.
- Le Graët A., Maillard M., Barthélémy D.,** « Le chômage est moins marqué dans les zones d'emploi de l'ouest de la Normandie » – *Insee Analyses Normandie* n°90 – janvier 2021.