

# SCoT de Flandre-Dunkerque



## Population et population active

Les 252 800 personnes qui résident dans l'une des 59 communes du SCoT de Flandre-Dunkerque en 2013 représentent un peu moins du tiers des habitants du PMCO (contre 34,5 % dans le milieu des années 1970), ce qui en fait le SCoT le plus peuplé (figure 1).

### Le SCoT de Flandre-Dunkerque se distingue par une baisse démographique appuyée

Le SCoT enregistre une croissance démographique comparable à celle observée au sein du PMCO jusqu'à la fin des années 1980 (+ 0,42 % en moyenne par an) (figure 1). La population du SCoT stagne ensuite durant les années 1990, puis diminue à partir des années 2000 (- 3,8 % entre 1999 et 2013), tandis que celle du PMCO continue de croître, à un rythme certes moins soutenu qu'auparavant. Le SCoT est celui qui perd le plus de population entre 1990 et 2013.

### Le déficit migratoire pèse sur l'évolution démographique

La baisse démographique observée est le résultat d'un solde naturel positif (volume de naissances supérieur à celui des décès) qui ne parvient plus, depuis les années 2000, à compenser la perte importante de population issue des mouvements migratoires (figure 2). Le déficit migratoire s'explique prioritairement

par le manque d'emplois, puis par une attractivité réduite, les actifs venant fréquemment travailler dans le territoire sans pour autant s'y installer.

### Le vieillissement du SCoT a été plus prononcé que celui du PMCO

La population du SCoT vieillit depuis le début des années 1990, de façon plus marquée encore que dans les autres SCoT ou que dans l'ensemble du PMCO. Ainsi, la population du SCoT, qui était la plus « jeune » au début des années 1990 avec seulement 27 personnes âgées de 65 ans ou plus pour 100 jeunes de moins de 20 ans (soit 6 points de moins que la moyenne du PMCO), compte 62 personnes de 65 ans ou plus pour 100 jeunes en 2013, un rapport supérieur de 1 point à la moyenne du PMCO (figures 3 et 4).

### Stabilisation de la population active, après une période de croissance soutenue

Tout comme l'ensemble de la population, la population active du SCoT de Flandre-Dunkerque a progressé entre 1975 et 2013 (figure 5). Cette croissance est continue et relativement soutenue du milieu des années 1970 jusqu'au début des années 2000, malgré le mouvement de baisse démographique qui s'amorce dès 1999. En effet, l'évolution de la population active n'est pas exclusivement tributaire de celle de la population en général, car

d'autres mécanismes tels que le vieillissement de la population ou encore les comportements d'activité entrent également en jeu (encadré).

Le nombre d'actifs se stabilise entre 2006 et 2013, tandis qu'il continue de croître au sein du PMCO (figure 5). Il baisse toutefois pour les 25 à 54 ans, à un rythme presque deux fois plus soutenu que dans l'ensemble du PMCO (respectivement - 0,49 % et - 0,25 % par an).

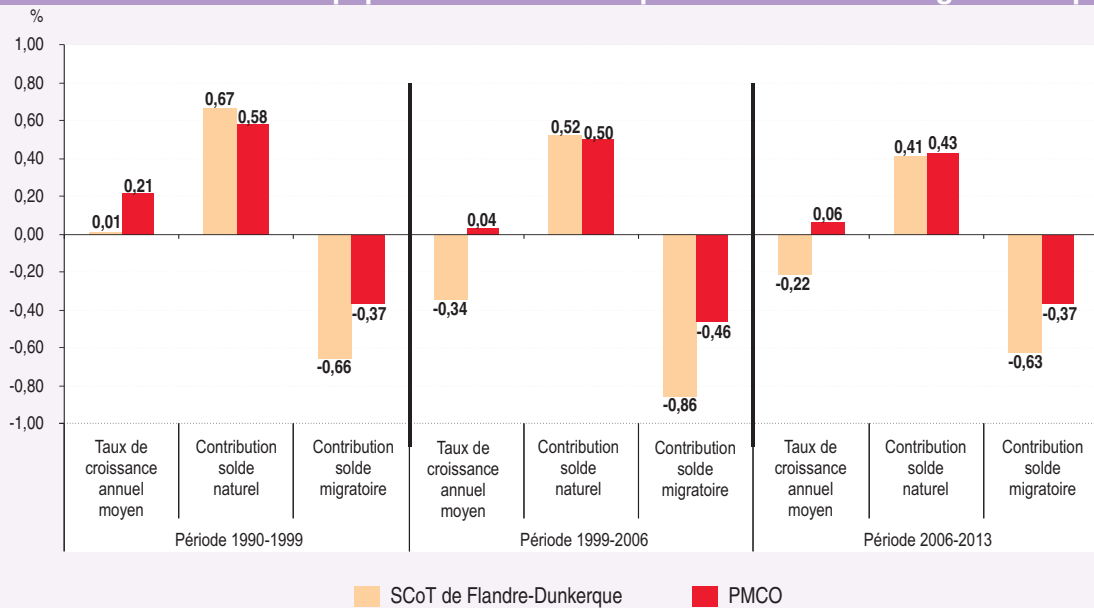
Deux facteurs ont contribué au maintien de la population active au sein du SCoT sur la période récente. D'une part, les taux d'activité des femmes ont nettement progressé et l'écart avec ceux des hommes a été divisé par 2 entre 1990 et 2013 (figures 6 et 7). D'autre part, l'activité des seniors a progressé de façon notable sur la période (figure 5).

## 1 Évolution de la population depuis 1975

	Population (en nombre)					Taux de croissance annuel moyen (en %)			
	1975	1990	1999	2006	2013	1975-1990	1990-1999	1999-2006	2006-2013
SCoT de Flandres-Dunkerque	246 910	262 737	262 933	256 700	252 851	0,42	0,01	-0,34	-0,22
PMCO	716 278	760 925	775 519	777 441	780 767	0,40	0,21	0,04	0,06

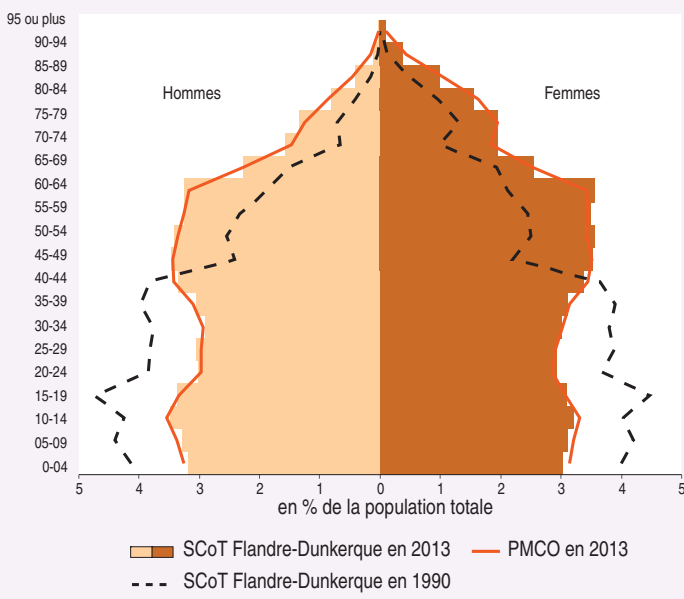
Source : Insee, recensements de la population.

## 2 Décomposition de l'évolution de la population selon les composantes naturelle et migratoire depuis 1990



Source : Insee, recensements de la population.

## 3 Évolution de la pyramide des âges entre 1990 et 2013



Source : Insee, recensements de la population.

## 4 Structure par âge en 1990 et 2013

	Année	SCoT de Flandre-Dunkerque	PMCO
		en %	en %
Part des moins de 20 ans	1990	34,2	33,3
	2013	25,8	26,2
Part des 65 ans ou plus	1990	9,3	11,0
	2013	16,0	16,0
Indice de vieillissement (65 ans ou plus / moins de 20 ans)	1990	27	33
	2013	62	61

Source : Insee, recensements de la population.

## 5 Évolution de la population active depuis 1975

Unités : nombre, %	Population active					Taux de croissance annuel moyen (en %)			
	1975	1990	1999	2006*	2013	1975-1990	1990-1999	1999-2006*	2006-2013
<b>SCoT de Flandre Dunkerque</b>									
15-24 ans	23 400	18 361	13 776	14 705	14 094	-1,60	-3,14	0,94	-0,60
25-54 ans	60 225	81 806	93 606	88 512	85 491	2,06	1,51	-0,80	-0,49
dont femmes	14 565	31 769	39 352	39 645	39 546	5,34	2,41	0,11	-0,04
55 ans ou plus	6 660	5 382	5 381	10 027	13 580	-1,41	0,00	9,30	4,43
<b>Total</b>	<b>90 285</b>	<b>105 549</b>	<b>112 763</b>	<b>113 244</b>	<b>113 165</b>	<b>1,05</b>	<b>0,74</b>	<b>0,06</b>	<b>-0,01</b>
<b>PMCO</b>									
15-24 ans	68 025	55 384	41 907	44 585	42 720	-1,36	-3,05	0,89	-0,61
25-54 ans	170 575	232 783	271 974	267 757	263 131	2,09	1,74	-0,22	-0,25
dont femmes	47 855	91 766	115 323	119 921	121 996	4,44	2,57	0,56	0,25
55 ans ou plus	22 580	18 827	15 631	28 859	42 210	-1,20	-2,05	9,15	5,58
<b>Total</b>	<b>261 180</b>	<b>306 994</b>	<b>329 512</b>	<b>341 201</b>	<b>348 061</b>	<b>1,08</b>	<b>0,79</b>	<b>0,50</b>	<b>0,28</b>

\* rupture de série entre 1999 et 2006 due au changement de concept.

Source : Insee, recensements de la population.

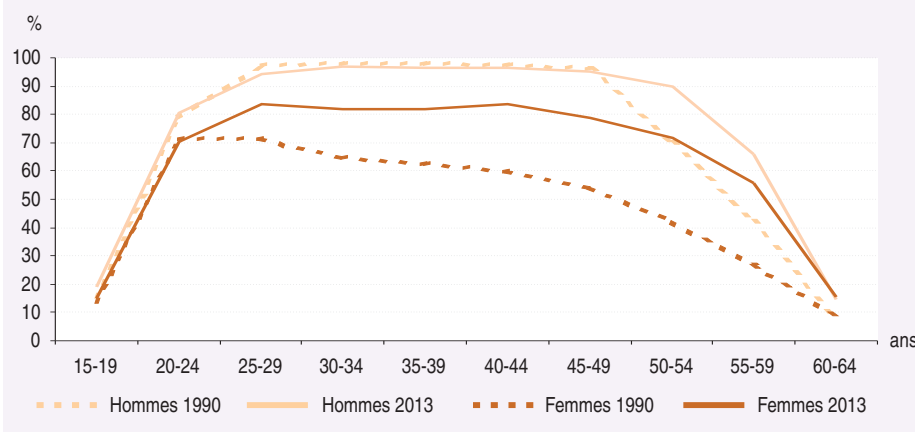
### Les déterminants de l'évolution de la population active - éclairage sur l'ensemble du PMCO

Dans le PMCO, la population active des 15-24 ans baisse de -0,61 % par an sur la période 2006-2013. L'effet démographique est positif et lié, avec un décalage d'au moins 15 ans, au dynamisme des naissances constaté dans la plupart des SCoT. Cet effet démographique s'accompagne d'un effet taux d'activité également positif sur la période. Toutefois, sur cette tranche d'âge, le PMCO souffre d'un déficit migratoire important. L'effet négatif des migrations d'actifs fait plus que compenser les deux autres effets si bien qu'au final, la population de cette tranche d'âge baisse.

Chez les actifs âgés de 25 à 54 ans, le recul de -0,25 % par an sur la période s'explique par l'importance de l'effet démographique. Progressivement, les générations nombreuses issues du baby boom quittent la tranche d'âge des 25-54 ans et intègrent celle des 55 ans ou plus. Les femmes font toutefois exception. Leurs taux d'activité ont progressivement rattrapé ceux des hommes sur les 30 dernières années. L'écart entre les deux sexes est passé de 23,4 points en 1990 à 10,4 points en 2013. Par conséquent, l'effet positif des taux d'activité compense chez les femmes l'effet démographique négatif. Le nombre de femmes actives augmente sur la période récente de +0,12 % l'an.

Enfin, les réformes successives des retraites (1993, 2003 et 2010) ont allongé les durées de cotisation et repoussé les âges limites de départ à la retraite avec pour conséquence une augmentation des taux d'activité à partir de 55 ans. L'effet taux d'activité est positif et renforcé par un effet démographique issu du passage progressif des générations du baby boom dans cette tranche d'âge.

### 6 Taux d'activité par âge quinquennal en 1990 et 2013 dans le SCoT de Flandre-Dunkerque



Source : Insee, recensements de la population.

### 7 Taux d'activité des 15 ans ou plus selon le sexe

		SCoT de Flandre Dunkerque	PMCO
Hommes	1990	72,4	74,1
	2013	74,4	74,6
Femmes	1990	49,5	50,5
	2013	63,3	63,5
Ensemble	1990	61,0	62,3
	2013	68,8	69,0

Source : Insee, recensements de la population.

# Emploi et mobilités

Les 98 000 emplois offerts en 2013 par le SCoT de Flandre-Dunkerque représentent 34,4 % du total des emplois du PMCO. Cela en fait le premier pourvoyeur local d'emplois, loin devant les autres SCoT (figure 8).

## L'industrie, très présente et particulièrement impactée par la crise économique

En raison de la tertiarisation croissante de l'économie, la part de la sphère productive dans l'emploi a progressivement baissé depuis le milieu des années 1970. Néanmoins, elle représente encore près de 38 % des emplois en 2013, contre 34 % au sein du PMCO (figure 8). Les activités industrielles, telles que la métallurgie (ArcelorMittal, Ascométal), la production d'électricité (centrale nucléaire de Gravelines), ou encore les industries manufacturières, déjà bien implantées au début des années 1990, restent caractéristiques du tissu économique (figure 9).

Ces secteurs ont été particulièrement touchés par la crise qui a sévèrement frappé le marché du travail local dès 2008. Pas moins de 2 000 emplois ont ainsi été détruits entre 2006 et 2013, essentiellement dans les activités productives. À l'inverse, la tertiarisation de l'économie a permis la création nette d'environ 500 emplois dans la sphère présentielle (administration et services) sur la même période.

Depuis 1975, le nombre d'emplois au sein du SCoT de Flandre-Dunkerque est supérieur au nombre de résidents ayant un emploi (figure 11). Cette caractéristique, qui se maintient globalement durant toute la période, traduit le profil davantage productif que résidentiel du territoire.

## Hausse du chômage plus modérée que sur le PMCO entre 2006 et 2013

La stabilisation de la population active résidente entre 2006 et 2013 se heurte donc à la contraction de l'emploi. Il en résulte une baisse importante du nombre d'actifs en emploi résidant dans le SCoT (-0,30 % par an contre -0,11 % dans l'ensemble du PMCO), associée à une hausse de ceux qui recherchent un emploi (+0,29 % en moyenne par an) (figure 10). La hausse du chômage a toutefois été plus modérée dans le SCoT que dans l'ensemble du PMCO sur la période (respectivement +0,29 % et +0,39 % par an).

Les déplacements domicile-travail se sont intensifiés entre 2006 et 2013, en entrée comme en sortie du SCoT (1 800 actifs supplémentaires entrants et 1 500 actifs supplémentaires sortants). Le solde des échanges a ainsi progressé du fait d'entrées plus nombreuses (environ 300 actifs de plus sur la période).

## De nombreux actifs habitant le Calais viennent travailler dans le SCoT de Flandre-Dunkerque

En 2013, 10 300 actifs quittent quotidiennement le SCoT de Flandre-Dunkerque à destination du reste de la France métropolitaine, tandis que 16 000 y entrent pour des raisons professionnelles (figure 15). Les échanges se font en grande partie avec le reste du PMCO. En effet, 60 % des navetteurs entrants résident au sein même du PMCO, tandis que 36 % des navetteurs sortants se dirigent vers un autre SCoT du territoire. Le SCoT de Flandre-Dunkerque est ainsi largement excédentaire vis-à-vis du reste du PMCO (le solde des migrations étant d'environ 6 000 actifs). Une large part des navetteurs, en particulier des cadres intermédiaires et des ouvriers, résident au sein du SCoT du pays du Calais (+4 600 actifs). Cela peut

s'expliquer par la proximité de pôles d'emploi localisés à la limite des deux territoires (centrale nucléaire de Gravelines par exemple). Le SCoT attire également des navetteurs de Flandre intérieure (avec qui le solde est de +1 600 actifs), et dans une moindre mesure, du SCoT du pays de Saint-Omer (+750 actifs). Ces navetteurs sont essentiellement des cadres intermédiaires. Le SCoT est particulièrement déficitaire vis-à-vis de la métropole lilloise (-1 000 actifs), principalement des cadres (figure 13). À ces mouvements s'ajoutent ceux des 2 000 actifs transfrontaliers. Parmi eux, près de 7 sur 10 sont des ouvriers.

## Les migrations résidentielles relativement nombreuses dans la région vers la métropole lilloise et le Calais

En 2013, 6 200 personnes ont quitté le SCoT de Flandre-Dunkerque pour aller habiter ailleurs en France, tandis que 4 200 personnes sont venues s'y installer. Le territoire perd ainsi près de 2 000 habitants au jeu des migrations résidentielles, dont 1 170 au profit d'autres régions françaises de province. Les migrations résidentielles des 18-34 ans vers la métropole lilloise, expliquées par les études ou l'emploi, concernent 830 personnes (figure 14). Le SCoT enregistre ainsi un solde déficitaire vis-à-vis de la Métropole européenne de Lille (MEL) d'environ 370 habitants sur l'année. Le bilan migratoire est également déficitaire vis-à-vis du reste du PMCO (-300 personnes), une grande part étant due aux échanges avec le Calais. Enfin, le SCoT de Flandre-Dunkerque est celui qui accueille le plus de personnes arrivant de l'étranger (480 personnes s'installant en 2013).

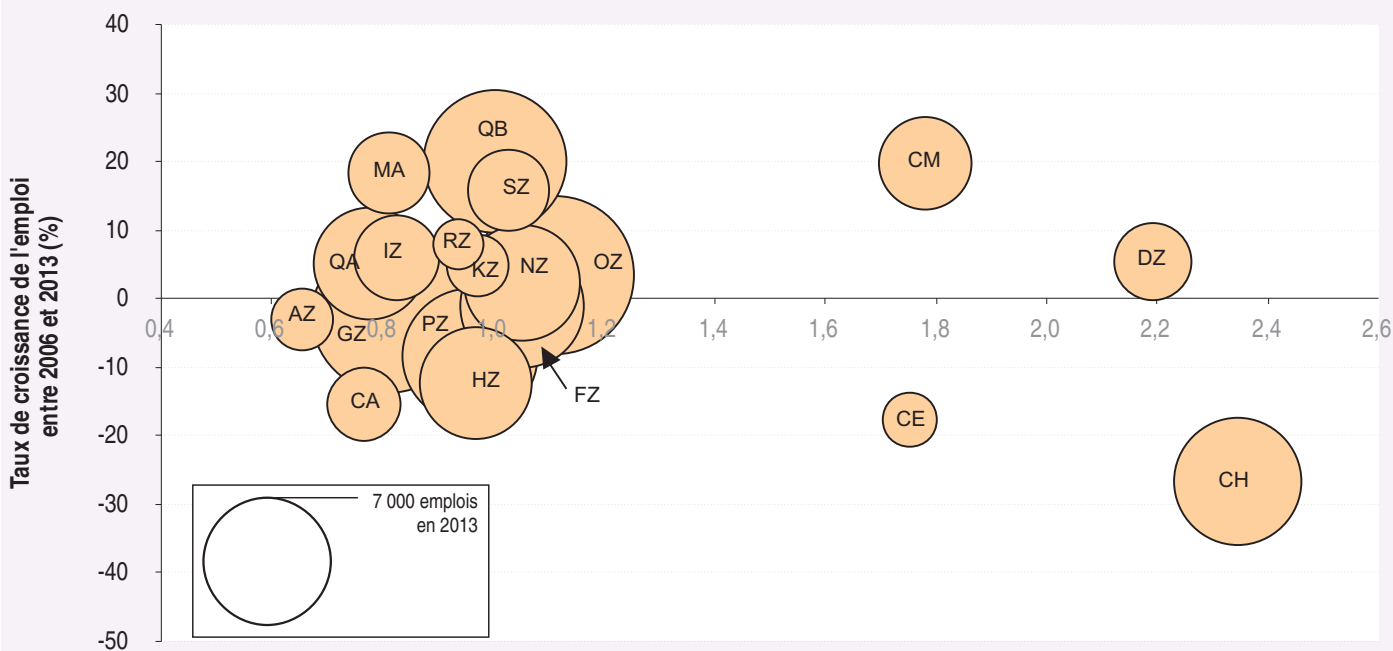
## 8 Evolution de la population active occupée par sphère d'activité depuis 1990

	1990		1999		2006		2013	
	(nombre)	(%)	(nombre)	(%)	(nombre)	(%)	(nombre)	(%)
<b>SCoT de Flandre Dunkerque</b>	<b>88 176</b>	<b>100</b>	<b>94 053</b>	<b>100</b>	<b>99 909</b>	<b>100</b>	<b>97 872</b>	<b>100</b>
Sphère productive	38 642	43,8	39 575	42,1	39 316	39,4	36 925	37,7
Sphère présentielle	49 534	56,2	54 478	57,9	60 592	60,6	60 947	62,3
<b>PMCO</b>	<b>252 429</b>	<b>100</b>	<b>267 684</b>	<b>100</b>	<b>288 344</b>	<b>100</b>	<b>284 170</b>	<b>100</b>
Sphère productive	107 941	42,8	107 168	40,0	104 953	36,4	97 731	34,4
Sphère présentielle	144 488	57,2	160 516	60,0	183 391	63,6	186 439	65,6

Note : Les activités **présentielles** sont les activités mises en oeuvre localement pour la production de biens et de services visant la satisfaction des besoins de personnes présentes dans la zone, qu'elles soient résidentes ou touristes. Les activités **productives** sont déterminées par différence.

Source : Insee, recensements de la population.

## 9 Indice de spécificité et évolution de l'emploi entre 2006 et 2013 des principaux secteurs d'activité du SCoT



Indice de spécificité

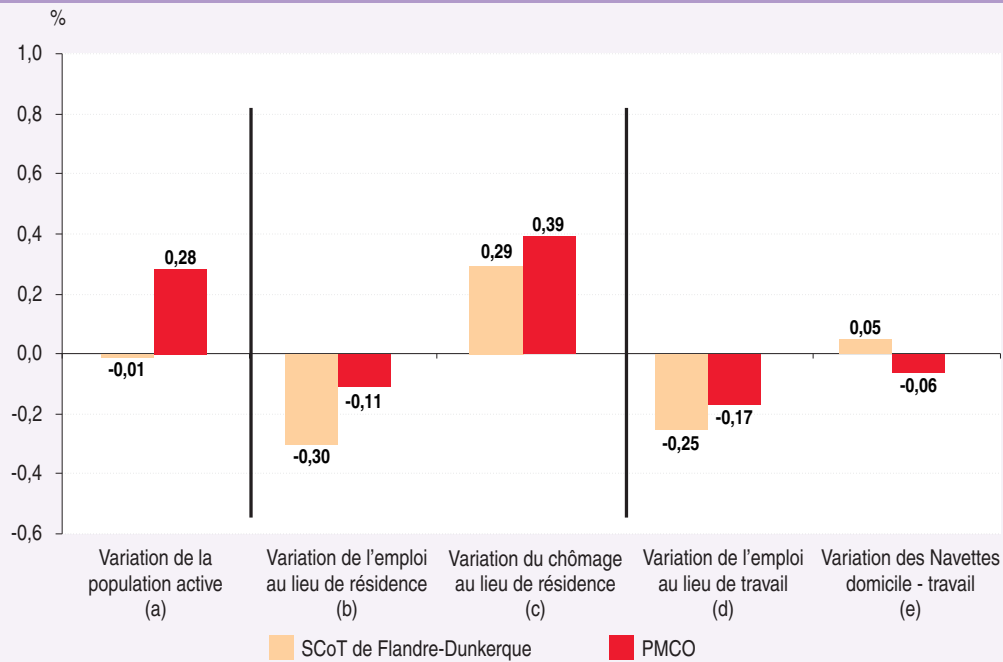
Note : l'indice de spécificité rapporte le poids de l'activité dans l'emploi du SCoT au poids de l'activité dans l'emploi du PMCO.

Un indice supérieur à 1 indique une surreprésentation de l'activité dans le SCoT.

Source : Insee, recensements de la population.

Code	Nomenclature
AZ	Agriculture, sylviculture et pêche
BZ	Industries extractives
CA	Fabrication de denrées alimentaires, de boissons et de produits à base de tabac
CB	Fabrication de textiles, industries de l'habillement, industrie du cuir et de la chaussure
CC	Travail du bois, industries du papier et imprimerie
CE	Industrie chimique
CG	Fab. prdts en caoutc. & plastiq. & aut. prdts minéraux non métal.
CH	Métallurgie et fabrication de produits métalliques à l'exception des machines et des équipements
CJ	Fabrication d'équipements électriques
CL	Fabrication de matériels de transport
CM	Autres industries manufacturières ; réparation et installation de machines et d'équipements
DZ	Production et distribution d'électricité, de gaz, de vapeur et d'air conditionné
EZ	Prod. & distrib. eau assainiss, gestion déchets & dépollution
FZ	Construction
GZ	Commerce ; réparation d'automobiles et de motocycles
HZ	Transports et entreposage
IZ	Hébergement et restauration
KZ	Activités financières et d'assurance
LZ	Activités immobilières
MA	Activités juridiques, comptables, de gestion, d'architecture, d'ingénierie, de contrôle et d'analyses techniques
NZ	Activités de services administratifs et de soutien
OZ	Administration publique
PZ	Enseignement
QA	Activités pour la santé humaine
QB	Hébergement médico-social et social et action sociale sans hébergement
RZ	Arts, spectacles et activités récréatives
SZ	Autres activités de services
TZ	Activ. ménages : employeurs, produc. biens & serv. (usage propre)

## 10 Décomposition de l'évolution annuelle moyenne de la population active et de l'emploi entre 2006 et 2013



(a) = (b) + (c)

(b) = (d) - (e)

Source : Insee, recensements de la population.

## 11 Rapport entre le nombre d'emplois et le nombre d'actifs occupés résidents

	1975	1990	1999	2006	2013
SCoT de Flandre Dunkerque	105	100	102	103	104
PMCO	100	98	99	99	99

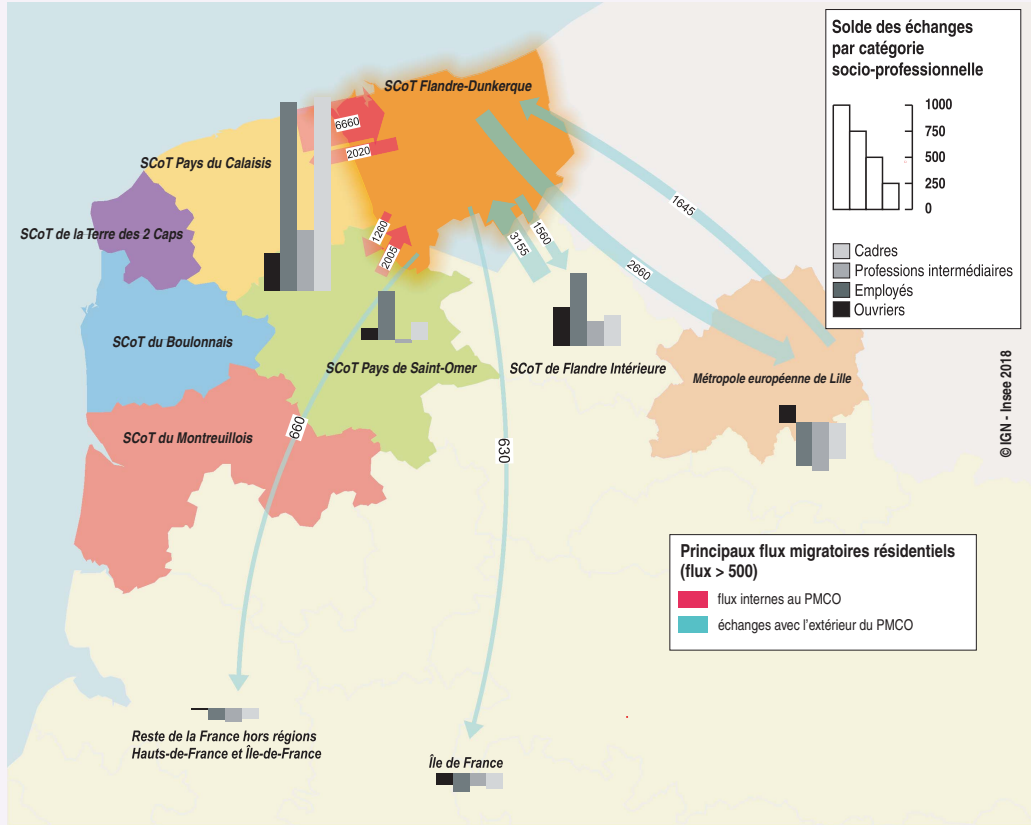
Source : Insee, recensements de la population.

## 12 Taux de chômage des 15 ans ou plus

	Hommes				Femmes				Ensemble			
	1990	1999	2006	2013	1990	1999	2006	2013	1990	1999	2006	2013
SCoT de Flandre Dunkerque												
15-24 ans	18,1	34,8	28,7	36,4	34,8	41,0	33,9	38,9	25,8	37,5	30,9	37,5
25-54 ans	9,1	11,7	10,2	12,7	20,3	19,7	15,8	16,0	13,5	15,1	12,7	14,2
55 ans ou plus	17,2	15,0	8,2	10,9	16,3	16,8	11,1	12,6	16,8	15,8	9,5	11,7
<b>Total</b>	<b>10,9</b>	<b>14,6</b>	<b>12,5</b>	<b>15,5</b>	<b>23,0</b>	<b>22,3</b>	<b>17,6</b>	<b>18,3</b>	<b>15,8</b>	<b>17,8</b>	<b>14,8</b>	<b>16,8</b>
PMCO												
15-24 ans	17,6	34,0	29,7	38,0	34,2	41,7	34,9	42,0	25,1	37,4	31,9	39,8
25-54 ans	9,1	11,5	10,0	12,8	19,2	19,5	15,5	16,1	13,1	14,9	12,5	14,3
55 ans ou plus	13,6	14,2	8,3	11,7	15,8	17,0	11,0	13,1	14,5	15,4	9,5	12,3
<b>Total</b>	<b>10,8</b>	<b>14,4</b>	<b>12,5</b>	<b>15,8</b>	<b>22,0</b>	<b>22,3</b>	<b>17,6</b>	<b>18,8</b>	<b>15,3</b>	<b>17,8</b>	<b>14,8</b>	<b>17,2</b>

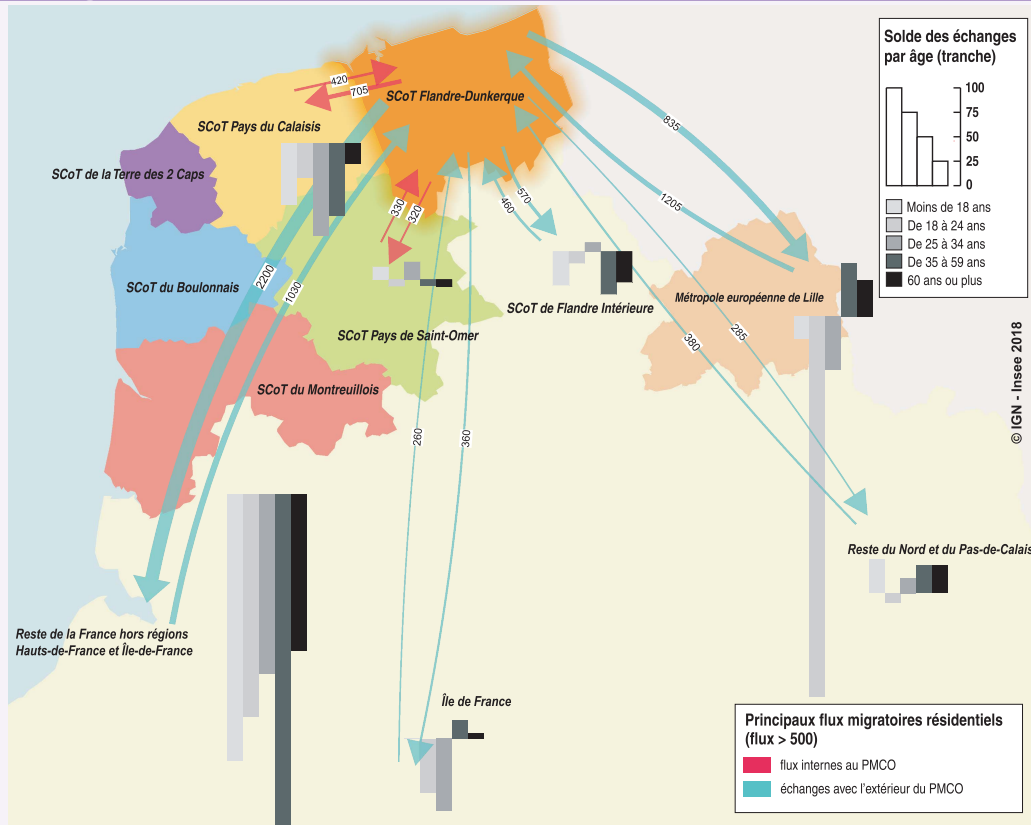
Source : Insee, recensements de la population.

## 13 Principales navettes domicile-travail en 2013



Source : Insee, recensement de la population 2013.

## 14 Principales migrations résidentielles entre 2012 et 2013



Source : Insee, recensement de la population 2013.



## 15 Navettes domicile-travail en 2013

Zone d'échange (Hors SCoT de Flandre Dunkerque)	Entrées dans le SCoT		Taux d'entrée (pour 10 000 actifs occupés)	Sorties du SCoT		Taux de sortie (pour 10 000 actifs occupés)	Solde Nombre	Taux net de navetteurs (pour 10 000 actifs occupés)
	Nombre	%		Nombre	%			
Région Hauts-de-France (a)	<b>15 810</b>	<b>98,6</b>	<b>1 615</b>	<b>9 500</b>	<b>91,7</b>	<b>1 009</b>	<b>6 310</b>	<b>670</b>
- PMCO	9 740	60,7	995	3 760	36,3	399	5 980	635
- reste de la région	6 070	37,8	620	5 740	55,4	610	330	35
Autres régions de France métropolitaine (b)	<b>230</b>	<b>1,4</b>	<b>24</b>	<b>860</b>	<b>8,3</b>	<b>91</b>	<b>-630</b>	<b>-67</b>
France métropolitaine (a + b)	<b>16 040</b>	<b>100</b>	<b>1 639</b>	<b>10 360</b>	<b>100</b>	<b>1 100</b>	<b>5 680</b>	<b>603</b>
Etranger (c)	*		<b>1 950</b>					
Ensemble (a + b + c)	<b>16 040</b>			<b>12 310</b>			<b>3 730</b>	

\* Le recensement de la population permet d'enregistrer les flux de navettes à destination de l'étranger mais pas celles provenant de l'étranger.  
Source : recensement de la population 2013.

## 16 Migrations résidentielles entre 2012 et 2013

Zone d'échange (Hors SCoT de Flandre-Dunkerque)	Arrivées dans le SCoT		Taux d'entrée (pour 10 000 hab.)	Départs du SCoT		Taux de sortie (pour 10 000 hab.)	Solde Nombre	Taux de migration nette (pour 10 000 hab.)
	Nombre	%		Nombre	%			
Région Hauts-de-France (a)	<b>2 880</b>	<b>69,1</b>	<b>115</b>	<b>3 580</b>	<b>58,3</b>	<b>143</b>	<b>-700</b>	<b>-28</b>
- PMCO	880	21,1	35	1 190	19,4	48	-310	-12
- reste de la région	2 000	48,0	80	2 390	38,9	96	-390	-16
Autres régions de France métropolitaine (b)	<b>1 290</b>	<b>30,9</b>	<b>52</b>	<b>2 560</b>	<b>41,7</b>	<b>103</b>	<b>-1 270</b>	<b>-51</b>
France métropolitaine (a + b)	<b>4 170</b>	<b>100</b>	<b>167</b>	<b>6 140</b>	<b>100</b>	<b>246</b>	<b>-1 970</b>	<b>-79</b>
Etranger (c)	<b>480</b>			*				
Ensemble (a + b + c)	<b>4 650</b>			<b>6 140</b>			<b>-1 490</b>	

\* Le recensement de la population permet d'enregistrer les arrivées depuis l'étranger mais pas les départs à destination de l'étranger.  
Source : recensement de la population 2013

## En résumé

### ● Poids démographique et économique majeur

- Le plus peuplé des 6 SCoT et le premier pourvoyeur d'emplois
- Près du tiers de la population et des actifs
- Plus du tiers des emplois

### ● Une croissance démographique pénalisée par le déficit migratoire

- Une baisse démographique sur le long terme et la plus prononcée depuis 2006
- Un déficit migratoire important

- Un vieillissement démographique marqué

- Une stabilisation du nombre d'actifs depuis 2006

### ● Une contraction de l'emploi depuis 2006

### ● Un territoire productif, ouvert sur les espaces voisins

- Nombre d'emplois supérieur au nombre d'actifs en emploi
- Solde des déplacements domicile-travail : + 5 700 actifs
- Un réservoir d'emplois pour le Calaisis, la Flandre intérieure et le pays de Saint-Omer
- Des navettes nombreuses vers la MEL