# 4.5 Emploi de la fonction publique

En France, au 31 décembre 2015, la **fonction publique** emploie 5,6 millions de personnes. Près de la moitié (43,9 %) travaille dans la fonction publique de l'État (FPE), 35,1 % dans la fonction publique territoriale (FPT) et 21,0 % dans la fonction publique hospitalière (FPH). Dans l'ensemble des trois versants de la fonction publique, on décompte 197 700 bénéficiaires de **contrats aidés**, soit une hausse de 2,8 % par rapport à 2014.

Entre fin 2014 et fin 2015, les effectifs de la fonction publique hors contrats aidés sont stables, après une hausse de 0,3 % en 2014. Ils progressent dans la FPE et la FPH (+ 0,2 %) mais reculent dans la FPT (– 0,3 %). L'emploi y compris contrats aidés augmente, quant à lui, de 0,1 % (après + 0,7 % en 2014), soit 7 600 agents supplémentaires. Dans la FPE, l'emploi y compris contrats aidés est en légère hausse : + 0,1 %, après une année stable en 2014. En revanche, la croissance de l'emploi ralentit dans les deux autres versants : + 0,1 % dans la FPT et + 0,3 % dans la FPH (contre respectivement + 1,5 % et + 0,9 % en 2014). Au sein de la FPE, l'évolution des effectifs est contrastée dans les **établissements publics** administratifs (EPA) et les différents ministères. Celui de l'Écologie, du Développement durable et de l'Énergie perd 5,2 % de ses effectifs en raison principalement du transfert d'une partie de ses ouvriers des parcs et ateliers vers la FPT. Les effectifs baissent de façon moins marquée dans les ministères de l'Économie et des Finances (– 1,8 %) et de la Défense (– 1,3 %). À l'inverse, les effectifs du ministère de la Justice et du ministère de l'Éducation nationale et de l'Enseignement supérieur et de la recherche augmentent respectivement de 1,1 % et 1,2 % par rapport à 2014. Le ministère de l'Éducation nationale bénéficie notamment de la mise en place en juillet 2015 d'un plan de relance de l'apprentissage. Dans la FPT, l'emploi progresse dans les organismes régionaux (+ 0,6 %) et dans le secteur communal (+ 0,4 %) : plus précisément, il recule dans les communes (– 0,8 %) mais augmente dans les intercommunalités (+ 5,7 %). Ces dernières incluent une nouvelle collectivité territoriale, créée en 2015 : la métropole de Lyon, qui a à la fois les compétences d'une intercommunalité et d'un département sur son territoire. En corollaire, l'emploi diminue dans les organismes départementaux (– 1,1 %). Dans la FPH, les effectifs sont quasiment stables dans les hôpitaux (+ 0,1 %) et augmentent dans les établissements médico-sociaux (+ 1,5 %).

En 2015, le nombre d'agents de la fonction publique relevant du **statut** « **fonctionnaires** » augmente dans la FPE et la FPT mais baisse dans la FPH. Les fonctionnaires représentent 62,3 % des effectifs dans la FPE, 74,2 % dans la FPT et 70,5 % dans la FPH.

La répartition par catégorie hiérarchique est très différente selon les versants de la fonction publique. Dans la FPE, 53,3 % des salariés appartiennent à la catégorie dont la qualification est la plus élevée (catégorie A) contre 31,7 % dans la FPH et 9,2 % dans la FPT. Les agents de la catégorie C sont les plus nombreux dans la FPT (76,4 %). ■

## Définitions

**Fonction publique :** le périmètre de la fonction publique renvoie aux personnes morales et organismes soumis au droit administratif dans lequel le recrutement se fait sur la base du droit public. La fonction publique se décompose en 3 versants :
– la fonction publique de l'État (FPE) ;
– la fonction publique territoriale (FPT) ;
– la fonction publique hospitalière (FPH).
Voir la suite de cette définition dans la rubrique « Définitions » en annexes.

**Contrat aidé, établissement public, fonctionnaire, poste principal dans la fonction publique, statuts des agents de la fonction publique, système d'information sur les agents des services publics (Siasp) :** voir rubrique « Définitions » en annexes.

## Pour en savoir plus


- « L'emploi dans la fonction publique en 2015 », *Point Stat,* DGAFP, mai 2017.
- « L'emploi dans la fonction publique en 2015 », *Insee Première* n° 1640, mars 2017.
- « Stabilisation des effectifs dans la fonction publique territoriale en 2015 », *BIS* n° 112, DGCL, décembre 2016.
- « En 2015, l'emploi dans la fonction publique se stabilise », *Informations rapides* n° 329, Insee, décembre 2016.


**Retrouvez le TEF sur www.insee.fr dans la collection « Insee Références »**

## Effectifs des trois versants de la fonction publique

en milliers

| Au 31 décembre | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
|---|---|---|---|---|---|
| Ensemble de la fonction publique de l'État | 2 466,2 | 2 450,8 | 2 476,5 | 2 475,6 | 2 477,5 |
| Ensemble de la fonction publique territoriale | 1 881,8 | 1 912,8 | 1 951,4 | 1 981,5 | 1 984,2 |
| Fonction publique hospitalière | 1 145,2 | 1 153,2 | 1 172,6 | 1 183,7 | 1 186,6 |
| **Total** | **5 493,2** | **5 516,8** | **5 600,4** | **5 640,8** | **5 648,3** |

Champ : France hors Mayotte, postes principaux non annexes, y c. contrats aidés.
*Source : Insee, Siasp.*

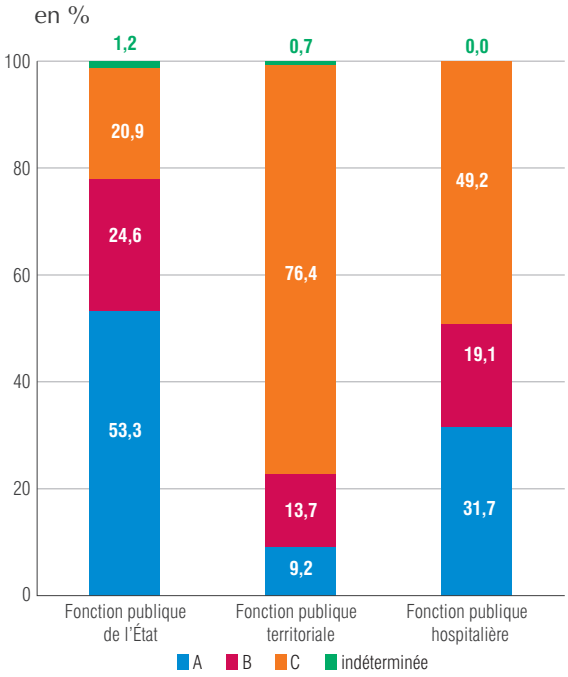
## Effectifs de la fonction publique de l'État

en milliers

| Au 31 décembre | 2014 | 2015 |
|---|---|---|
| Ministères | 1 913,6 | 1 914,8 |
| Éducation, enseignement et recherche | 1 000,1 | 1 011,3 |
| Économie, finances et industrie | 149,4 | 146,7 |
| Intérieur | 288,2 | 287,1 |
| Logement, transports et développement durable | 56,9 | 53,9 |
| Affaires sociales, santé et travail | 20,9 | 20,5 |
| Défense | 262,4 | 258,9 |
| Autres (y c. Justice) | 135,8 | 136,5 |
| Établissements publics à caractère administratif | 562,0 | 562,6 |
| **Total** | **2 475,6** | **2 477,5** |

Note : ministères et ministères de tutelle des établissements publics administratifs de statut de droit public.
Champ : France hors Mayotte, postes principaux non annexes, y c. contrats aidés.
*Source : Insee, Siasp.*

## Répartition des effectifs de la fonction publique par catégorie statutaire au 31 décembre 2015




Note : une catégorie hiérarchique a été attribuée aux contractuels selon leur code grade et tous les bénéficiaires de contrats aidés sont classés ici en catégorie C.
Champ : France hors Mayotte, postes principaux non annexes, y c. contrats aidés.
*Source : Insee, Siasp.*

## Effectifs de la fonction publique hospitalière

en milliers

| Au 31 décembre | 2014 | 2015 |
|---|---|---|
| Hôpitaux | 1 040,4 | 1 041,1 |
| Établissements médicaux sociaux[1] | 143,3 | 145,5 |
| **Total** | **1 183,7** | **1 186,6** |
| *dont bénéficiaires de contrats aidés* | *22,6* | *23,3* |

1. Y c. établissements d'hébergement pour personnes âgées.
Champ : France hors Mayotte, postes principaux non annexes, y c. contrats aidés.
*Source : Insee, Siasp.*

## Effectifs de la fonction publique de l'État par statut

en milliers

| Au 31 décembre | 2014 | 2015 |
|---|---|---|
| Fonctionnaires | 1 537,9 | 1 542,4 |
| Militaires | 303,4 | 300,3 |
| Contractuels, autres catégories et statuts | 551,4 | 555,2 |
| Bénéficiaires de contrats aidés | 83,0 | 79,4 |
| **Total** | **2 475,6** | **2 477,5** |

Note : ministères et ministères de tutelle des établissements publics administratifs de statut de droit public.
Champ : France hors Mayotte, postes principaux non annexes, y c. contrats aidés.
*Source : Insee, Siasp.*

## Effectifs de la fonction publique territoriale

en milliers

| Au 31 décembre | 2014 | 2015 |
|---|---|---|
| Régions | 82,8 | 83,3 |
| Fonctionnaires | 71,6 | 72,5 |
| Contractuels, autres catégories et statuts | 10,0 | 9,4 |
| Bénéficiaires de contrats aidés | 1,3 | 1,4 |
| Départements | 371,0 | 367,0 |
| Fonctionnaires | 287,1 | 285,7 |
| Contractuels, autres catégories et statuts | 75,4 | 72,8 |
| Bénéficiaires de contrats aidés | 8,4 | 8,5 |
| Secteur communal[1] | 1 527,7 | 1 533,9 |
| Fonctionnaires | 1 109,3 | 1 114,2 |
| Contractuels, autres catégories et statuts | 341,3 | 334,7 |
| Bénéficiaires de contrats aidés | 77,1 | 85,0 |
| **Total** | **1 981,5** | **1 984,2** |
| *dont bénéficiaires de contrats aidés* | *86,8* | *94,9* |

1. Y c. OPHLM, caisses de crédit municipal, régies et EPA locaux.
Note : collectivités territoriales et établissements publics à caractère administratif (EPA).
Champ : France hors Mayotte, postes principaux non annexes, y c. contrats aidés.
*Source : Insee, Siasp.*

## Avertissement

*Sauf mention contraire, les données nationales se réfèrent à la France métropolitaine et aux cinq départements d'outre-mer (sauf mention contraire Mayotte est inclus dans les données de la France).*

*Les données chiffrées sont parfois arrondies (selon les règles mathématiques). Le résultat arrondi d'une combinaison de données chiffrées (qui fait intervenir leurs valeurs réelles) peut se trouver légèrement différent de celui que donnerait la combinaison de leurs valeurs arrondies.*

*Les comparaisons internationales s'appuient en général sur les données issues d'organismes internationaux (Eurostat, ONU, etc.) qui peuvent diverger des sources produites par les instituts nationaux de statistiques, notamment pour l'Insee, pour les données françaises. En effet, ces organismes effectuent souvent des ajustements de champ ou de méthode, d'ampleur souvent réduite, afin de produire des données comparables d'un pays à l'autre.*

*Sauf précision contraire, les indicateurs relatifs à l'Union européenne (UE) figurant dans cet ouvrage portent sur l'UE à 28.*

## Signes conventionnels utilisés

| | |
|---|---|
| /// | Absence de résultat due à la nature des choses |
| … | Donnée non disponible |
| e | Donnée estimée |
| n.s. | Donnée non significative |
| p | Donnée provisoire |
| r | Donnée révisée par rapport à l'édition précédente |
| € | Euro |
| k | Millier |
| M | Million |
| Md | Milliard |

Numéro du thème et de la double page

# 11.4 Prix à la consommation

Les mots en gras et en couleur sont définis plus bas ou dans la rubrique « Définitions » en annexes

Faible, voire négatif au premier semestre 2016, le taux d'**inflation** mesuré par la variation sur un an de l'**indice des prix à la consommation (IPC)** augmente progressivement au second semestre pour atteindre + 0,6 % fin 2016. Mesuré à partir de l'**indice des prix à la consommation harmonisé (IPCH)**, il suit le même mouvement en France que dans l'ensemble de la zone euro. *A contrario*, l'indicateur d'**inflation sous-jacente**, qui exclut les composantes les plus volatiles de l'indice des prix à la consommation (énergie, produits frais et mesures fiscales), ralentit au cours de l'année passant de + 0,9 % en janvier 2016 à + 0,5 % fin 2016.

Une présentation synthétique sur chaque double-page

En moyenne sur l'année, les prix à la consommation augmentent légèrement entre 2015 et 2016 (+ 0,2 %), après une stabilité entre 2014 et 2015. Cette faible accélération reflète des mouvements différents selon les produits. Les prix de l'énergie et, dans une moindre mesure, des produits manufacturés reculent en moyenne moins qu'en 2015. Ceux des produits alimentaires accélèrent un peu. En revanche, le ralentissement des prix des services limite le regain d'inflation.

La baisse en moyenne des prix des produits pétroliers en 2016 cache une remontée progressive des prix au cours de l'année dans le sillage du cours du pétrole (+ 7,5 % sur un an fin 2016). Cette hausse est plus marquée pour les combustibles liquides (+ 14,1 % sur un an fin 2016) que pour les carburants (+ 8,7 % pour le gazole, + 3,6 % pour l'essence, fin 2016), du fait des écarts de taxation sur ces produits. En revanche, les prix du gaz, qui répercutent avec retard les évolutions du pétrole, se contractent encore (– 2,2 % fin 2016). Les prix de l'électricité poursuivent leur hausse (+ 1,8 %).

En 2016, les prix des produits manufacturés baissent encore (– 0,5 % en moyenne, après – 0,9 % en 2015). Les prix des articles d'habillement et de chaussures se redressent légèrement (+ 0,2 %, après – 0,9 %). Le recul, moins prononcé qu'en 2015, des prix des produits de santé se poursuit. Enfin, les prix des autres produits manufacturés diminuent faiblement (– 0,1 % en moyenne en 2016, après – 0,3 % en 2015).

En 2016, les prix des produits alimentaires (y compris boissons non alcoolisées) augmentent en moyenne de 0,6 %, à peine plus vite qu'en 2015 (+ 0,5 %). Les prix des produits alimentaires hors produits frais rebondissent légèrement (+ 0,1 %, après – 0,2 % l'année précédente), tandis que ceux des produits frais ralentissent.

Les prix des services décélèrent en 2016 (+ 1,0 % en moyenne, après + 1,3 % en 2015), du fait principalement du repli des services de transport (– 1,5 %). Les prix des loyers, indexés sur les évolutions passées de l'inflation, ralentissent en 2016, comme chaque année depuis 2006, à l'exception de 2012. Les hausses des services de santé sont restées contenues. En revanche, les prix des services de communication accélèrent (+ 2,3 % en moyenne, après + 1,8 %). ■

Des définitions pour comprendre les concepts clés de la double page

Toutes les définitions sont regroupées dans la rubrique « Définitions » en annexes

## Définitions

**Indice des prix à la consommation (IPC) :** instrument de mesure de l'inflation. Il permet d'estimer, entre deux périodes données, la variation moyenne des prix des produits consommés par les ménages. C'est une mesure synthétique de l'évolution de prix des produits, à qualité constante. Il est publié chaque mois au *Journal Officiel*. L'indice des prix hors tabac sert à indexer de nombreux contrats privés, des pensions alimentaires, des rentes viagères et aussi à revaloriser le Smic. L'indice retenu pour le Smic est celui des « ménages du 1er quintile de la distribution des niveaux de vie, hors tabac ». Voir la suite de cette définition dans la rubrique « Définitions » en annexes.

**Indice des prix à la consommation harmonisé (IPCH), inflation, inflation sous-jacente :** voir rubrique « Définitions » en annexes.

Des publications téléchargeables gratuitement pour approfondir le sujet

Adresses des sites Internet à retrouver dans la rubrique « Adresses utiles » en annexes

## Pour en savoir plus


- « Une inflation modérée depuis le passage à l'euro », *Insee Focus* n° 87, mai 2017.
- « Indice des prix à la consommation – Moyennes annuelles 2016 », *Informations rapides* n° 9, Insee, janvier 2017.
- « 2016 – Les niveaux des prix ont varié quasiment du simple au triple parmi les États membres de l'UE », *communiqué de presse* n° 95, Eurostat, juin 2017.
- Séries chronologiques (www.insee.fr).


**Retrouvez le TEF sur www.insee.fr dans la collection « Insee Références »**



Une orientation vers le site www.insee.fr sur lequel vous trouverez l'ouvrage en ligne ainsi que les données mises à jour au fur et à mesure de leur disponibilité en attendant la prochaine édition papier

Titre de la double-page

# Prix à la consommation 11.4

## Évolution de l'indice des prix à la consommation par fonction de consommation en 2016

en % — Unité

| Fonction de consommation | Pondération[1] 2016 | Évolution 16/15 Moyenne annuelle | Évolution 16/15 Glissement déc. à déc.[2] |
|---|---|---|---|
| **Ensemble (y c. tabac)** | **10 000** | **0,2** | **0,6** |
| **Ensemble (hors tabac)** | **9 805** | **0,2** | **0,6** |
| Alimentation, boissons non alcoolisées | 1 425 | 0,6 | 0,7 |
| Produits alimentaires | 1 301 | 0,7 | 0,8 |
| Boissons non alcoolisées | 124 | – 0,6 | 0,0 |
| Boissons alcoolisées et tabac | 385 | 0,5 | 0,3 |
| Boissons alcoolisées | 190 | 0,8 | 0,6 |
| Tabac | 195 | 0,1 | 0,1 |
| Habillement et chaussures | 429 | 0,2 | 0,0 |
| Habillement | 340 | 0,5 | 0,1 |
| Chaussures y c. réparation | 89 | – 1,0 | – 0,3 |
| Logement, chauffage, éclairage | 1 399 | – 0,1 | 1,1 |
| Loyers d'habitation | 622 | 0,3 | 0,3 |
| Entretien et réparation courante du log. | 174 | 1,1 | 1,3 |
| Distribution d'eau et autres services | 157 | 1,0 | 1,1 |
| Chauffage, éclairage | 446 | – 1,5 | 2,2 |
| Meubles, équip. ménager, entretien maison | 537 | – 0,1 | – 0,7 |
| Meubles, tapis, revêtements de sol | 155 | 0,1 | – 1,0 |
| Articles de ménage en textile | 38 | 1,0 | 0,9 |
| Appareils ménagers | 89 | – 1,2 | – 1,9 |
| Verrerie, vaisselle, ustensiles de ménage | 70 | 0,6 | – 0,3 |
| Outillage pour la maison et le jardin | 52 | 0,3 | – 0,2 |
| Entretien courant de l'habitation | 133 | – 0,5 | – 0,4 |
| Santé | 1 093 | – 1,2 | – 1,2 |
| Médicaments et produits pharmaceutiques | 495 | – 2,9 | – 2,4 |
| Médecine non hospitalière | 598 | 0,2 | – 0,2 |
| Transport | 1 479 | – 1,0 | 1,8 |
| Achats de véhicules | 363 | – 0,1 | – 0,8 |
| Utilisation de véhicules personnels | 831 | – 1,2 | 3,2 |
| Services de transport | 285 | – 1,5 | 0,9 |
| Communications | 288 | 0,7 | 0,6 |
| Services postaux | 16 | 3,8 | 3,8 |
| Matériel de téléphonie et de télécopie | 43 | – 9,2 | – 9,7 |
| Services de téléphonie et de télécopie | 229 | 1,9 | 2,2 |
| Loisirs et culture | 897 | 1,0 | – 0,2 |
| Équipements audio-visuels, photo et informatiques | 148 | – 2,7 | – 3,7 |
| Autres biens durables (loisirs) | 42 | 10,0 | – 1,9 |
| Autres articles et équip. de loisirs | 244 | 1,0 | – 0,3 |
| Services récréatifs et culturels | 305 | 0,1 | 0,6 |
| Presse, livres et papeterie | 140 | 2,3 | 2,2 |
| Voyages touristiques tout compris | 18 | 10,4 | 3,5 |
| Éducation | 4 | 1,3 | 1,6 |
| Hôtellerie, cafés, restaurants | 733 | 1,7 | 1,8 |
| Restauration et cafés | 570 | 1,6 | 1,8 |
| Services d'hébergement | 163 | 2,3 | 1,8 |
| Autres biens et services | 1 331 | 1,0 | 0,9 |
| Soins personnels | 282 | 0,0 | 0,2 |
| Effets personnels (non définis ailleurs) | 116 | 1,5 | 1,7 |
| Protection sociale | 482 | 1,1 | 0,9 |
| Assurances | 289 | 2,1 | 1,3 |
| Services financiers | 38 | 2,4 | 2,7 |
| Autres services | 124 | 0,3 | 0,3 |

1. Les pondérations de l'indice sont calculées chaque année à partir de la consommation des ménages au sens de la comptabilité nationale.
2. Évolution de l'indice de décembre 2016 par rapport à l'indice de décembre 2015.
Note : base 100 en 2015.
Champ : Fance hors Mayotte, ensemble des ménages.
*Source : Insee, indice des prix à la consommation.*

Champ, source, notes de lecture, précisions sur les données en bas de chaque tableau ou graphique

## Quelques hausses et baisses de prix en 2016

glissement annuel de déc. à déc. en %

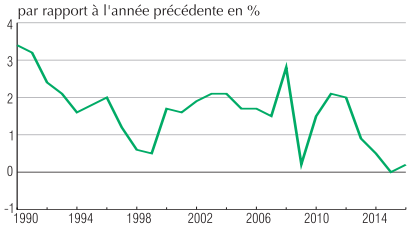
| Hausses | 16/15 | Baisses | 16/15 |
|---|---|---|---|
| Combustibles liquides | + 14,1 | Matériel de téléphonie et de télécopie | – 9,7 |
| Légumes frais, hors pommes de terre et autres tubercules | + 11,7 | Appareils d'enregistrement et de reproduction du son et de l'image | – 6,0 |
| Gazole | + 8,7 | Ordinateurs personnels | – 5,4 |
| Poissons frais | + 6,5 | Supports d'enregistrement | – 5,3 |
| Service de téléphonie mobile | + 6,2 | Jeux et passe-temps | – 5,1 |
| Services d'expédition de courrier | + 5,2 | Pneumatiques | – 4,9 |
| Journaux | + 5,0 | Farines et autres céréales | – 4,4 |
| Poissons et fruits de mer | + 4,5 | Appareils de transformation d'aliments | – 3,9 |
| Centres de vacances, camping, auberges de jeunesse | + 4,2 | Produits pharmaceutiques | – 3,0 |
| Transport aérien intérieur de passagers | + 3,9 | Appareils de cuisson | – 2,9 |

Note : évolution de l'indice de décembre 2016 par rapport à l'indice de décembre 2015.
Champ : Fance hors Mayotte.
*Source : Insee, indice des prix à la consommation.*

Des tableaux concernant la France y compris les DOM sauf indication contraire

## Évolution de l'indice des prix à la consommation de 1990 à 2016

par rapport à l'année précédente en %




Note : la variation annuelle de l'indice des prix à la consommation est l'évolution de l'indice moyen annuel. L'indice est la moyenne arithmétique des 12 indices mensuels.
Champ : Fance hors Mayotte,
*Source : Insee, indice des prix à la consommation.*

Des graphiques d'illustration

## Évolution des indices des prix à la consommation harmonisés dans la zone euro et dans l'UE en 2016

glissement annuel de déc. à déc. en %

| | 16/15 | | 16/15 |
|---|---|---|---|
| Allemagne | 1,7 | Lettonie | 2,1 |
| Autriche | 1,6 | Lituanie | 2,0 |
| Belgique | 2,2 | Luxembourg | 1,6 |
| Chypre | 0,1 | Malte | 1,0 |
| Espagne | 1,4 | Pays-Bas | 0,7 |
| Estonie | 2,4 | Portugal | 0,9 |
| Finlande | 1,1 | Slovaquie | 0,2 |
| **France** | **0,8** | Slovénie | 0,6 |
| Grèce | 0,3 | **Zone euro** | **1,1** |
| Irlande | – 0,2 | **UE** | **1,2** |
| Italie | 0,5 | | |

Note : évolution de l'indice de décembre 2016 par rapport à l'indice de décembre 2015.
*Source : Eurostat (extraction du 8 juin 2017).*

Des données de cadrage européennes ou mondiales



Titre du thème