

# Un marché du travail déterminé par un afflux massif de nouvelles entrées

**E**n Guyane, la population active augmente rapidement malgré de nombreux flux hors de la région. Si les tendances démographiques observées récemment se poursuivent, la région compterait en 2022 une fois et demie plus d'actifs qu'en 2006. Les entrées sur le marché du travail seraient annuellement plus de deux fois supérieures aux sorties. Toutefois, à l'horizon 2022, en lien avec le recul de l'âge de départ à la retraite, la part des 55 ans et plus augmenterait de cinq points et ils seraient plus nombreux que les moins de 25 ans sur le marché du travail. Dans ce contexte, malgré une forte progression de l'emploi, se pose la problématique de l'insertion des plus jeunes qui peinent à trouver un travail. Ils restent fortement affectés par un taux de chômage élevé. De plus, l'allongement de la durée en emploi des plus âgés implique aussi une hausse du nombre de seniors au chômage. Dans une économie en développement, l'emploi progresse dans une variété de métiers pour lesquels des tensions existent en raison du niveau de qualification exigé ou de la pénibilité des fonctions.

## Forte croissance de la population active et de l'emploi de 2006 à 2013

La population active de la Guyane, est passée de 78 500 actifs en 2006 à 94 000 en 2013, soit une progression sur la période de + 2,8 % par an pour + 0,7 % au niveau national (figure 1). De 2006 à 2013, l'effet démographique est la principale composante positive de la progression du nombre d'actifs en Guyane. Avec une contribution de + 2,8 points en moyenne par an à la population active (figure 2), le renouvellement des générations porte plus que partout ailleurs l'accroissement de la population active.

Les migrations résidentielles jouent également sur l'augmentation de la population active, de + 0,2 point en moyenne par an, contre + 0,1 à l'échelle nationale : les migrations vers la Guyane depuis l'étranger ou le reste de la France étant compensées par les départs des 15-24 ans. Les 15-24 ans sont nombreux à participer au marché du travail de la Guyane, mais tout aussi nombreux à partir en France hexagonale pour la recherche d'un premier emploi. Leur fort taux d'activité participe positivement à la croissance de la population active, signe que l'allongement de la durée des études n'est vrai que pour ceux qui partent poursuivre leurs études en France hexagonale.

## Réforme des régimes de retraite et progression de la part des seniors dans la population active

Depuis le début de la décennie, la réforme des régimes de retraite de 2010 a eu pour effet moyen un rallongement de la durée de vie active : pour la tranche d'âge des 55 ans

et plus, l'essentiel de la progression de la population active sur la période 2006-2013 est du au vieillissement de la population et la déformation vers le haut de la pyramide des âges. La Guyane ayant les seniors les

plus jeunes de France avec Mayotte, l'effet du taux d'activité reste faible. Territoire d'accueil et de migrations, la Guyane connaît pour la tranche d'âge des 55 ans et plus une contribution négative des migra-

### 1 Un accroissement rapide de la population active guyanaise

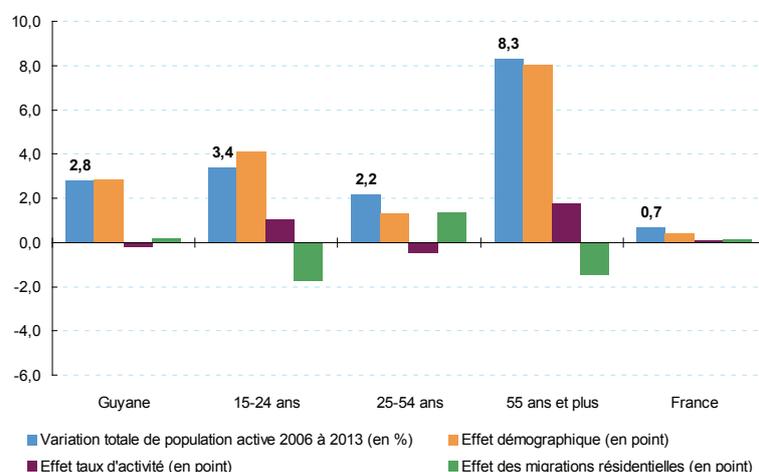
Évolution de la population active et du chômage de 2006 à 2022

	Population active				Taux annuel moyen (en %)			contribution du chômage au taux d'évolution de la population active (en point)	
	2006	2013	2016	2022	2006 - 2013	2013 - 2016	2016 - 2022	2006 - 2013	2013 - 2016
Guadeloupe	176 100	181 600	179 000	171 800	0,5	-0,5	-0,7	0,1	-0,3
Martinique	177 900	178 300	173 700	161 200	0,0	-0,9	-1,2	0,2	-0,8
<b>Guyane</b>	<b>78 500</b>	<b>94 000</b>	<b>102 600</b>	<b>119 300</b>	<b>2,8</b>	<b>3,0</b>	<b>2,5</b>	<b>1,5</b>	<b>2,2</b>
France	29 598 000	31 043 000	31 383 000	31 819 000	0,7	0,4	0,2	0,4	0,0

Source : Insee, Enquête emploi en continu, Omphale, projections de population active 2013-2022, modèle Tablo.

### 2 Entre 2006 et 2013, hausse de la population active guyanaise portée par la dynamique démographique

Évolution de la population active selon l'approche socio-démographique de 2006 à 2013



Lecture : en Guyane, la population active a progressé de 2,8 % par an entre 2006 et 2013. Cette hausse est portée par le renouvellement des générations (effet démographique) tandis que les effets du taux d'activité et des migrations résidentielles s'annulent. Source : Insee, recensements de la population.

tions résidentielles à la population active : il s'agit pour l'essentiel de retours au pays.

### Progression de l'emploi mais aussi du chômage

De 2006 à 2013, l'emploi a rapidement progressé mais pas assez au regard de l'augmentation du nombre d'actifs. Sur la même période, le nombre de chômeurs progresse également (figure 3). La croissance de l'emploi est directement liée à celle des besoins de la population : emplois dans le domaine de l'enseignement, de la santé et des trois versants de la fonction publique. Le taux de chômage atteint 21 % de la population active de la Guyane en 2013 (encadré).

D'une part, le marché du travail reste pour les plus jeunes en déséquilibre chronique : 44 % des Guyanais de 15-24 ans sont au chômage en 2016, contre plus de 50 % dix ans plus tôt. L'accès à l'emploi reste très difficile pour les non ou peu diplômés : la priorité de l'emploi est donnée à ceux bénéficiant d'une expérience professionnelle ou de qualifications supérieures. En face des circuits scolaires courts, les métiers les plus demandés relevant de faibles qualifications initiales se caractérisent par des conditions de travail difficiles et de faibles rémunérations peu attractives. Enfin et sans qu'il soit possible de la quantifier, une partie des 15-24 ans a recours à l'emploi informel et saisonnier.

D'autre part, la forte progression, de 8,3 % (figure 3), des actifs de 55 ans et plus s'est aussi traduite par une augmentation du chômage. En 2016, 3 000 actifs de 55 ans ou plus sont au chômage. Parmi les explications significatives figure une concurrence accrue pour les métiers qualifiés du fait d'une plus grande proportion d'individus expérimentés sur le marché du travail, avec en corollaire les fortes difficultés à retrouver un emploi pour les plus âgés.

### 2013-2022 : poursuite de la forte croissance de la population active

Si les tendances démographiques observées durant la période récente se poursuivent, la région devrait voir son nombre d'actifs résidents augmenter de 2,5 % en moyenne annuelle entre 2016 et 2022 (soit 17 000 actifs de plus en six ans) contre + 0,2 % en France hexagonale ; c'est la plus forte croissance au regard des autres régions.

De 2013 à 2022, l'évolution de la population active serait à l'image de la période passée : dominée par les effets de la croissance dé-

mographique, les départs des 15-24 ans et de la remontée des taux d'activité des 55 ans et plus (figure 5). La part des 60 ans et plus doublerait, passant de 4 % de la population active en 2013 à 8 % en 2022, soit de 4 000 à

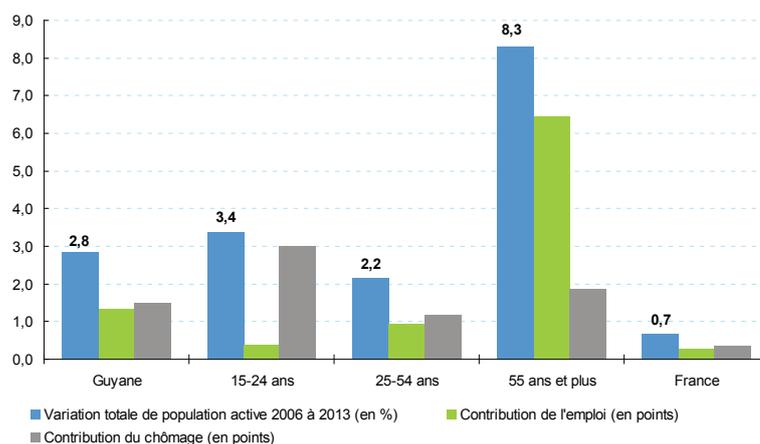
9 000 personnes (figure 4). Avec plus d'acuité qu'en 2016, cette évolution de la composition de la population active jusqu'en 2022 induit deux problématiques : pour les plus âgés celle de la soutenabilité des métiers

#### Encadré : Théorie insider-outsider : le chômage baisse peu en période de croissance

Cette théorie s'appuie sur la distinction que créent les imperfections du marché du travail entre les travailleurs en place (les insiders) et les autres (les outsiders). Ces imperfections (asymétrie d'information, coût d'embauche et de licenciement, contraintes légales sur les licenciements) sont telles que les insiders ne peuvent être remplacés par des outsiders sans coût pour l'entreprise. Ainsi, les premiers réussissent à capter une partie des profits réalisés par l'entreprise. En période d'expansion, les insiders obtiennent des hausses de salaire supérieures aux gains de productivité du travail. L'embauche d'outsiders peut avoir lieu, mais ces derniers viennent gonfler les rangs des insiders de la période suivante et ainsi renforcer le pouvoir des salariés en place lors de la détermination des nouveaux salaires. Ainsi les phases d'expansion sont surtout caractérisées par une hausse des rémunérations et peu de créations d'emplois. Selon cette théorie, le chômage baisse peu en période de croissance.

### 3 Entre 2006 et 2013, les actifs au chômage augmentent autant que ceux en emploi

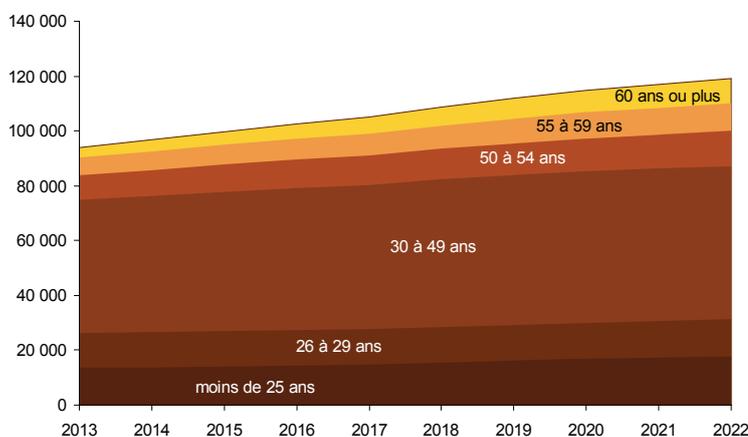
Évolution de la population active selon l'approche «marché du travail» de 2006 à 2013



Lecture : en Guyane, la population des actifs a augmenté de 2,8 % par an entre 2006 et 2013. Cette hausse se partage pour moitié entre une augmentation du nombre d'actifs occupés et ceux au chômage.  
Source : Insee, recensements de la population.

### 4 Poursuite de la forte croissance de la population active jusqu'en 2022

Structure de la population active de 2013 à 2022



Lecture : en Guyane, selon les projections de population active, à l'horizon 2022, les 60 ans et plus représenteraient 8% de la population active, soit 9 000 personnes.  
Source : Insee, Omphale, projections de population active 2013-2022, modèle Tablo.

aux conditions de travail les plus difficiles comme ceux du bâtiment et des travaux publics, ainsi que celle de leur remplacement face à l'accélération progressive du nombre de départs à la retraite.

À l'horizon 2022, le décalage entre les entrées nettes sur le marché du travail des 15-24 ans et les sorties nettes des 55 ans poursuivrait sa tendance (figure 6) : pour contenir le phénomène du chômage, il faut à l'économie guyanaise une création d'environ 2 000 emplois par an. Jusqu'en 2022, le nombre d'entrées sur le marché du travail resterait supérieur à celui des entrées et la différence se stabiliserait. La stabilité du chômage observée depuis 2013 se poursuivrait, sous la double hypothèse d'une croissance de l'emploi et du maintien des flux importants des migrations résidentielles d'actifs.

### Le poids de la démographie sur l'offre de biens et de services

En première approximation, la démographie a un impact simple sur la demande de biens et services. Si chaque individu a la même consommation, alors on doit s'attendre à une progression des dépenses totales de consommation proportionnelle à la croissance de la population totale.

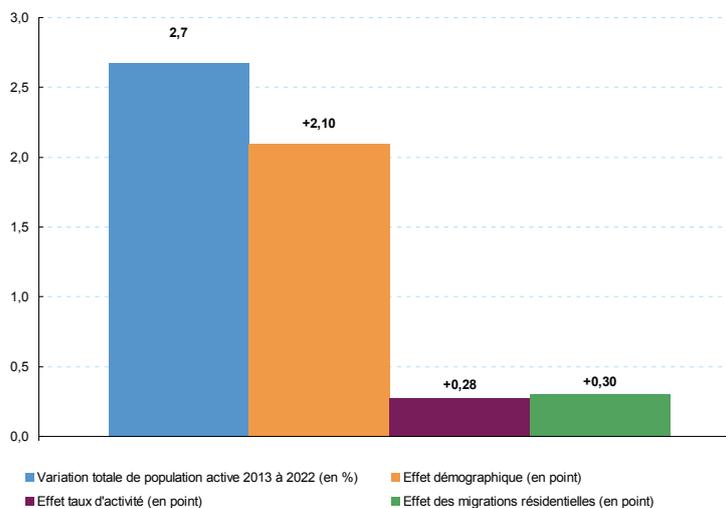
L'explosion démographique que connaît la Guyane depuis 30 ans est aussi rapide que la croissance de sa population active : cela signifie que la demande adressée à chaque actif est relativement stable. Sauf accélération de la productivité, cette même croissance de la demande de biens et de l'offre de travail est neutre sur l'évolution du chômage observée depuis 2006. Parallèlement à la stabilité du taux de chômage, les tensions démographiques sur le marché du travail sont le fait des chocs migratoires.

### Niveau de qualifications et pénibilité accentuent les tensions

En Guyane, sur la période 2008-2013, une majorité de familles de métiers a bénéficié d'un dynamisme de l'emploi (figure 7). L'économie guyanaise se développe et se diversifie parallèlement à l'accroissement démographique. Signe de l'arrivée de nombreux jeunes sur le marché du travail, plusieurs familles professionnelles voient leur part de seniors diminuer, à l'image des agents de gardiennage et de sécurité, des aides-soignants et des infirmiers, sages-femmes. Dans cette dernière famille de métiers, la part des 50 ans et plus a diminué de deux points, atteignant 18 % en 2013. Cependant, si la Guyane se caractérise par la jeunesse de sa population active, quelques

### 5 À l'horizon 2022, l'augmentation de la population active guyanaise perdurerait, accentuée par une hausse du taux d'activité et par un solde migratoire positif

Composantes de l'évolution de la population active selon l'approche socio-démographique de 2013 à 2022



Lecture : en Guyane, selon les projections de populations, le nombre d'actifs augmenterait de 2,7 % annuellement entre 2013 et 2022. L'effet démographique est le principal contributeur de cette progression.  
Source : Insee, Omphale, projections de population active 2013-2022.

### Méthodologie

#### Dynamiques de la population active : deux approches pour mieux les comprendre

La population active d'un territoire se compose des personnes y résidant et qui ont un emploi ou en recherchent un. Deux approches principales permettent d'appréhender les dynamiques de population active : l'approche sociodémographique et l'approche « marché du travail ».

Selon l'approche sociodémographique, l'évolution de cette dernière peut se décomposer sous l'effet de trois facteurs principaux. Le premier, appelé effet démographique, indique la variation du nombre de personnes en âge de travailler, résultant de la déformation de la pyramide des âges. S'y ajoutent un effet lié à la variation des taux d'activité à chaque âge, au cours de la période ainsi qu'un effet lié aux migrations résidentielles d'actifs.

Selon l'approche marché du travail, l'évolution de la population active se décompose suivant deux effets distincts : l'évolution du nombre d'emplois au lieu de travail dans la zone et l'évolution du nombre de chômeurs. La variation du solde des navettes domicile-travail pour la Guyane est non significative et son effet est regroupé avec l'évolution de l'emploi.

De manière concise,

$$\text{Population active} = \text{effet démographique} + \text{effet taux d'activité} + \text{solde des migrations résidentielles} = \text{emploi} + \text{chômage}$$

#### Le modèle Omphale, la modélisation du plan d'un milliard d'euros et les projections de population active

Les projections démographiques locales 2013-2022 présentées dans ce dossier représentent en structure par âge une déclinaison des projections France entière diffusées par l'Insee.

Le modèle Omphale permet de réaliser des projections infra nationales en projetant d'année en année les pyramides des âges des différents territoires. L'évolution de la population par sexe et âge repose sur des hypothèses d'évolution de trois composantes : la fécondité, la mortalité et les migrations (flux internes à la France et solde migratoire avec l'étranger). Ces hypothèses d'évolution sont appliquées aux quotients observés initialement sur la zone d'étude. Les hypothèses d'évolution formulées sont réunies au sein d'un scénario démographique.

Les résultantes régionales des projections démographiques spontanées sous-estiment les chocs migratoires que la Guyane a connus en 2014, 2015 et 2016. Afin de redresser ce scénario central, l'hypothèse a été faite d'ajuster l'évolution de la population active à celle de la croissance de l'emploi ; ceci suppose notamment que les tensions sur le marché du travail et l'économie soient soutenables.

Les effets du plan d'un milliard d'euros suite à l'accord de Guyane du 21 avril 2017, Protocole « Pou Lagwiyan dékolé », paru au journal officiel du 2 mai 2017 ont également été modélisés. Certains ratios économiques, comme le taux d'investissement des entreprises (resp. le taux d'épargne des ménages), sont utilisés afin d'estimer l'impact du plan sur l'investissement des entreprises (resp. la consommation des ménages). Ces ratios se basent sur le taux d'investissement des entreprises (resp. le taux d'épargne des ménages) de 2014. L'estimation retenue correspond à l'évaluation de l'impact intermédiaire du plan. Les hypothèses nuancent le comportement des différents acteurs économiques. Les effets de substitution sont actifs. Ne sont pas modélisées les rétroactions annuelles sur la structure de l'économie à partir de 2020 et son éventuelle déformation.

Les projections ne doivent pas être assimilées à des prévisions : les hypothèses retenues ne sont pas probabilisées. Ces modèles n'ont pas prétention à prévoir les évolutions futures ou à anticiper d'éventuelles ruptures de tendance liées à des changements de comportement. Ils mettent simplement en évidence une évolution future possible parmi d'autres, conditionnée par la réalisation de scénarii donnés. Aucune probabilité n'est affectée à ce scénario spécifique : il convient donc toujours d'interpréter les résultats en terme de simulation.

familles de métiers regroupent des proportions plus élevées de seniors âgés de 50 ans ou plus. D'une part, certaines familles de métiers se caractérisent souvent par un niveau de qualification plus élevé comme les cadres de la fonction publique. L'accès à ces emplois se réalise plus tardivement, et le haut niveau de qualification induit une fréquente occupation de ces emplois par des non-natifs de la Guyane. La famille des enseignants bénéficie également d'une hausse de l'emploi sur la période en lien avec la progression des effectifs scolaires. Sur un territoire où 43 % des résidents sont âgés de moins de 20 ans, il s'agit aussi de l'une des principales familles professionnelles, représentant 9 % de l'emploi total en 2013. Comme pour les cadres, l'accès à ces métiers est déterminé par un plus haut niveau de qualification.

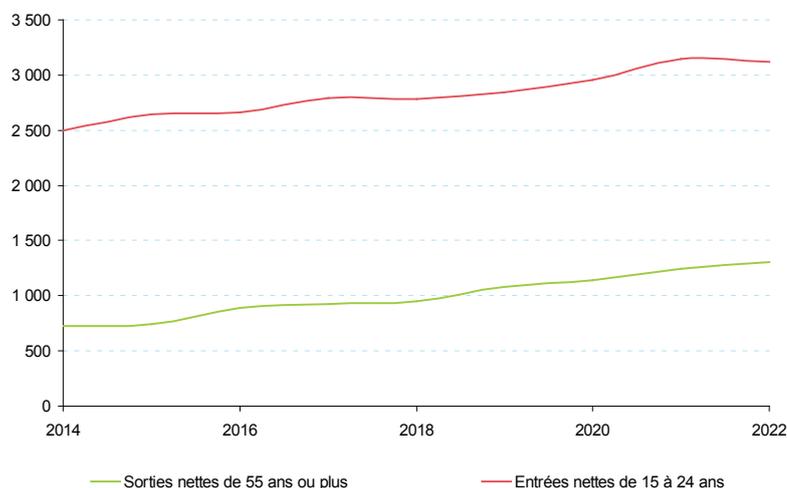
D'autre part, d'autres familles de métiers sont moins conditionnées par un niveau de qualification élevée mais se distinguent par leur pénibilité, les rendant peu attractifs. C'est le cas des « ouvriers du gros œuvre » ou des « maraîchers, jardiniers » où au moins trois actifs occupés sur dix ont

50 ans ou plus. Notamment, parmi les ouvriers qualifiés du gros œuvre, le vieillissement est particulièrement rapide, la part des 50 ans et plus augmente de dix points entre 2008 et 2013. Cette situation souligne net-

tement la faible attractivité de ces emplois auprès des plus jeunes. L'insécurité économique liée à ces emplois, outre la pénibilité, ne contribue pas à leur attractivité. ■

**6 À l'horizon 2022, les entrées sur le marché du travail deux fois et demie plus nombreuses que les sorties**

Évolution des entrées et des sorties sur le marché du travail (en nombre)

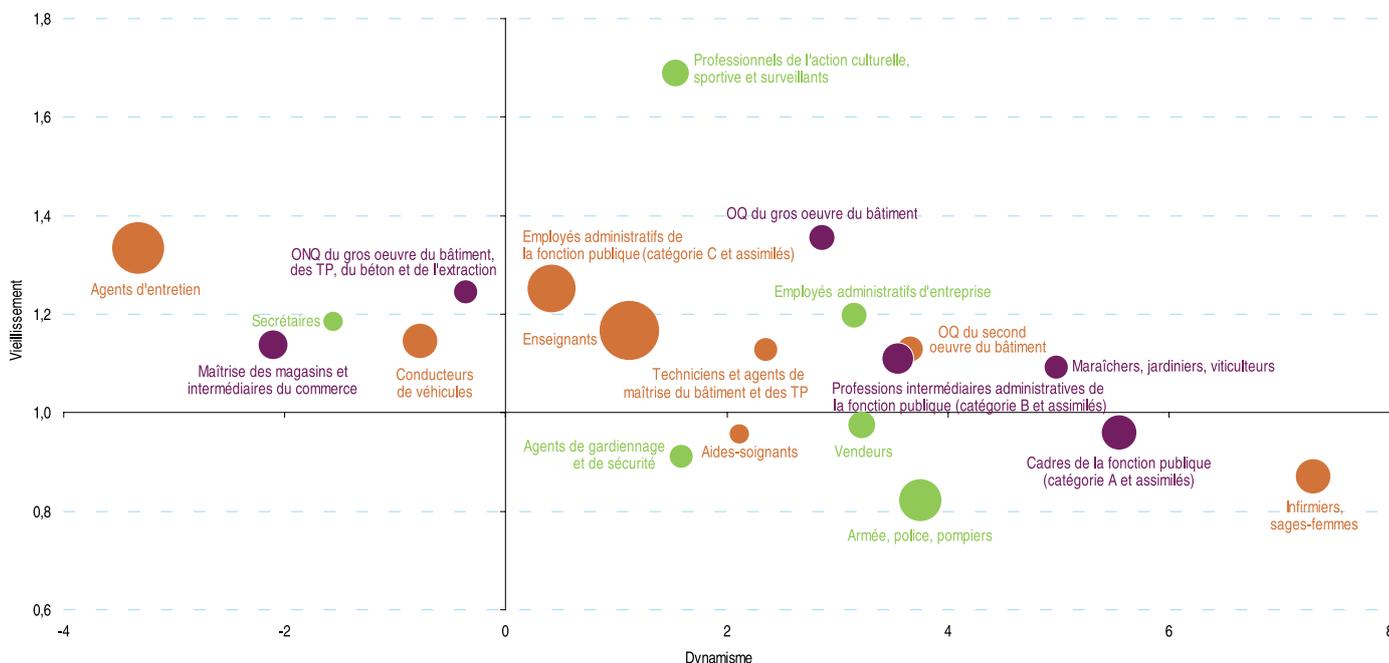


Lecture: selon les projections de population active, en 2020, près de 1 140 Guyanais âgés de 55 ou plus devraient quitter le marché du travail tandis que 3 000 jeunes y entreraient.

Source : Insee, Omphale, projections de population active 2013-2022.

**7 Développement de l'économie guyanaise et dynamisme de l'emploi dans une majorité de métiers**

Dynamisme et vieillissement des principales familles professionnelles (niv. fap 87) en Guyane entre 2008 et 2013



Note : la taille des bulles représente le poids de la famille professionnelle dans l'emploi guyanais en 2013. Seules les familles professionnelles (niv. Fap 87) dont le poids dans l'emploi total est supérieur à 1,35 % sont représentées. Les 20 familles signalées sur le graphique constituent 59 % de l'emploi guyanais en 2013.

La couleur des bulles indique la proportion de seniors âgés de 50 ans et plus dans la famille professionnelle. Une bulle de couleur mauve indique que la part des seniors est supérieure à 30 % en 2013. La couleur est orange lorsque la part est comprise entre 17,5 % et 30 % et verte lorsque les seniors représentent moins de 17,5 % des effectifs de la famille professionnelle.

La position des bulles selon l'axe horizontal indique l'évolution moyenne annuelle de l'emploi dans la famille professionnelle entre 2008 et 2013, soit son dynamisme.

L'axe vertical indique le rapport entre la part des seniors en 2013 et celle en 2008 dans la famille professionnelle, soit son vieillissement. Un rapport supérieur à 1 indique que la part des 50 ans et plus a augmenté sur la période.

Lecture : les ouvriers qualifiés du gros oeuvre du bâtiment représentent 2 % de l'emploi guyanais. L'emploi y a augmenté de 2,9 % par an entre 2008 et 2013. La part des seniors âgés de 50 ans ou plus est supérieure à 30 %. Celle-ci a augmenté entre 2008 et 2013.

Source : Insee, recensements de la population 2008 et 2013 (exploitations complémentaires au lieu de travail).