

EDITORIAL

Les statistiques régionales représentent un point fort de la coopération de l'INSEE. Indispensables à la mise en place et au suivi des politiques de développement régional, des financements sont octroyés par l'U. E. aux pays candidats et candidats potentiels pour leur renforcement en vue de l'attribution de Fonds structurels.

Par ailleurs beaucoup d'INS de ces pays doivent redéfinir les missions et l'organisation de leurs structures régionales et le partage de l'expérience de l'INSEE dans ce domaine est très apprécié. Cette coopération est amenée à se poursuivre, en particulier avec l'INS russe (ROSSTAT).

Au premier semestre les activités d'appui technique ont pâti du contexte géopolitique en particulier avec Afristat, dont le siège est au Mali, et la Tunisie. De façon générale, la coopération reste cependant soutenue avec les pays du Maghreb. Les comptables nationaux des INS du Maghreb ont rencontré ensemble les services de l'INSEE en marge du colloque de l'Association des comptables nationaux. Concernant l'Afrique sub-saharienne une mission a été réalisée à Abidjan afin d'évaluer les besoins de l'INS ivoirien dans le contexte d'après-crise.

Sommaire

Les statistiques régionales, un des domaines phares de la coopération	1
Un projet pour disposer d'indicateurs du travail décent	2
Les activités de coopération de janvier à juin 2012	3

LES STATISTIQUES REGIONALES, UN DES DOMAINES PHARES DE LA COOPERATION

Un savoir-faire reconnu

Les statistiques régionales sont incontournables dans les stratégies de développement régional et de mise en valeur des territoires, en particulier pour les pays qui mettent en place des politiques de décentralisation. Le Partenariat Oriental entre l'UE et l'Arménie, l'Azerbaïdjan, la Biélorussie, la Géorgie, la Moldavie et l'Ukraine promeut ainsi des principes visant à développer les processus de décision au niveau régional, conduisant à renforcer les capacités des INS dans le domaine des statistiques régionales.

Fort de sa longue expérience tant en matière de production de statistiques régionales que d'études en partenariat avec des acteurs institutionnels locaux, l'INSEE apparaît d'autant plus comme un partenaire naturel pour les INS étrangers que leur système statistique régional (SSR) est souvent similaire à celui de l'INSEE. L'expertise française, reconnue à l'international, est donc souvent sollicitée dans ces domaines dans le cadre de projets à financement multilatéral.

L'INSEE a ainsi participé depuis 2001 à de nombreux projets de coopération, parmi lesquels deux jumelages avec la Pologne et la Bulgarie et deux appels d'offre avec l'Ukraine. Récemment deux formations ont été organisées pour les statisticiens russes. Ces actions mobilisent des cadres de la direction générale et des directions régionales, dont ceux des PSAR. La DATAR est aussi souvent associée, illustrant les rapports étroits entre statistiques et aménagement du territoire. Les évaluations menées en fin de projets font ressortir la grande compétence des agents de l'INSEE.

Au-delà de ces grands projets de coopération pluriannuels, les statistiques régionales demeurent une problématique de premier plan pour nos principaux partenaires, ainsi qu'en témoigne la visite récente du Directeur Général de l'INS serbe sur ce thème.

Une forte implication dans deux jumelages

Dans les jumelages, les questions portent sur le cadre institutionnel national des statistiques régionales, sur le renforcement des capacités des INS et sur la conformité aux réglementations européennes en matière de statistiques régionales.

Dans le cadre européen, l'INSEE a été retenu pour participer à deux jumelages. Le premier avec le GUS (Office central de statistiques de Pologne), qui s'est déroulé entre 2001 et 2003, a été mené par l'INSEE avec l'appui de l'Allemagne et de la Suède. Ce jumelage avait trois objectifs : l'adaptation des statistiques régionales polonaises aux exigences européennes, le renforcement managérial des offices statistiques régionaux et le développement du système d'information pour la gestion des statistiques régionales.

Le deuxième jumelage, avec l'INS bulgare, s'est déroulé entre 2008 et 2009. L'INSEE a appuyé en tant que partenaire junior l'INS allemand Destatis, chef de file pour ce jumelage qui impliquait cinq autres INS européens. Les INS des pays des Balkans, représentés au séminaire de clôture, se sont montrés vivement intéressés par les recommandations faites par l'INSEE pour l'amélioration de la structure régionale de l'INS bulgare. Celle-ci est en effet centrale pour les pays devant adapter leur système statistique aux normes européennes.

Deux projets menés avec l'Ukraine sur appels d'offres

Le premier s'est déroulé entre 2005 et 2006 sur un financement TACIS (I). L'INSEE y prenait part au sein d'un consortium conduit par ADETEF, l'agence de coopération des Ministères économique et financier, et visait à appuyer le système statistique ukrainien en vue de l'adoption progressive des normes européennes. Le deuxième projet, mené entre 2008 et 2010, était financé par un prêt de la Banque Mondiale à l'Ukraine. Il avait pour but de prolonger les résultats acquis lors du projet TACIS. Ces projets ont permis d'améliorer la qualité des statistiques ukrainiennes existantes, de développer un système d'indicateurs régionaux cohérents, et d'améliorer la gestion et la diffusion des données régionales. L'expertise INSEE a été appréciée pour sa capacité à s'adapter aux spécificités locales.

Un programme de formation avec la Russie

La Russie constitue pour l'INSEE un partenaire de premier plan. L'INS russe disposant d'un SSR développé sur un modèle proche de celui de l'INSEE, la coopération sur ce thème apparaît naturelle. Elle a notamment donné lieu en mars 2012 à un programme de formation des cadres de l'INS russe (ROSSTAT). L'importance de la question des statistiques régionales, et plus généralement de la coordination du système statistique russe, a été marquée à cette occasion par la présence dans l'une des deux délégations reçues du directeur-adjoint de ROSSTAT, M. Maxim Dianov.

Ce projet était financé par un prêt de la Banque Mondiale à la Russie. L'INSEE avait été sélectionné parmi l'ensemble des INS européens, ROSSTAT considérant que nous répondions le mieux à

ses attentes. Le contenu de chacune des formations était identique pour les deux délégations composées de directeurs régionaux et de cadres de la direction générale. De nombreuses questions ont été abordées (cadre institutionnel, coordination, politique de la ville et d'aménagement du territoire...). Pour chacune des formations une visite avait été organisée dans une direction régionale.

Une problématique qui restera au cœur de la coopération de l'INSEE

De nombreux pays manifestent leur intérêt pour ces questions et, outre la Russie, l'INSEE coopère notamment avec la Serbie, la Tunisie et la Pologne.

L'INS tunisien a ainsi fait figurer le développement de sa structure régionale parmi ses priorités, l'intégrant dans le processus de réforme de l'ensemble de la statistique publique. Cette réforme s'inscrit dans le cadre de mesures de décentralisation. Elle comprend l'élaboration d'un plan stratégique de développement des statistiques régionales conformes aux standards internationaux et à même de répondre aux attentes des partenaires politiques et économiques.

Une publication(2) commune bilingue résultera de la coopération entre la Direction Régionale de Nord-Pas de Calais et la Direction régionale de Bydgoszcz en Pologne. Celle-ci s'est avérée extrêmement riche en échanges d'expérience, avec notamment le transfert d'un outil développé par le PSAR Emploi population. L'INS russe s'est montré très intéressé par cette expérience et a évoqué son intérêt pour la mise en place d'un « jumelage » entre une Direction régionale française et une Direction régionale russe.

(1) *Technical Aid to the Commonwealth of Independent States, programme communautaire européen visant à favoriser la transition des pays issus de l'éclatement de l'Union Soviétique vers une économie de marché.*

(2) « *Stratégie de Lisbonne-Göteborg et Europe 2020 : enjeux régionaux de développement de la Couïavie-Poméranie et du Nord-Pas-de-Calais* »

UN PROJET POUR DISPOSER D'INDICATEURS DU TRAVAIL DÉCENT

Le projet RECAP (renforcement des capacités pour la production et l'analyse des indicateurs du travail décent) est mis en œuvre par le Centre International de Formation de l'OIT - Turin (<http://recap.itsilo.org/fr>), avec l'appui financier de la Commission Européenne, sur une durée de trois ans (mars 2010 - février 2013). Il vise à améliorer les systèmes d'information sur le marché du travail en vue de promouvoir le travail décent. Le projet RECAP porte sur deux zones géographiques : i) l'Amérique latine (Costa Rica, El Salvador, Nicaragua, Panama) avec l'appui de l'Institut de la statistique du Pérou (INEI), de la CEPALC et de l'Espagne (INE), ii) l'Afrique sub-saharienne francophone (Bénin, Burkina Faso, Mali, Sénégal) avec l'appui du Haut Commissariat au Plan du Maroc, d'AFRISTAT et de l'INSEE. Les groupes cibles dans les pays sont les services des Ministères de l'emploi et de la protection sociale, les instituts de statistiques, les observatoires nationaux de l'emploi.

Une délégation africaine composée d'une douzaine de personnes a été accueillie les 26 et 27 mars à Paris. Cette visite a porté sur l'expérience française en matière de suivi du marché du travail et le fonctionnement du système statistique public. Plusieurs présentations ont été assurées à l'INSEE par les cadres du Département de l'emploi et des revenus d'activité et de l'Inspection Générale. Les services de la DARES ont également apporté leur contribution sur les conditions de travail, les politiques de l'emploi, la formation professionnelle et l'insertion professionnelle des jeunes. Enfin les experts du centre de recherche en économie du développement (DIAL) ont présenté le module permettant d'appréhender les indicateurs du travail décent. La délégation a poursuivi son voyage d'études à Rabat les 29 et 30 mars auprès du Haut Commissariat au Plan ; un expert de l'INSEE a participé également à cette mission. La prochaine étape du programme consiste à organiser une formation en fin d'année à Turin centrée sur l'analyse des données.

LES ACTIVITÉS D'ASSISTANCE TECHNIQUE (JANVIER - JUIN 2012)

EUROPE

Serbie : enquête achat auprès des entreprises

Deux experts de l'INSEE ont effectué une mission au SORS (Office statistique Serbe). Il s'agissait de finaliser le questionnaire de l'enquête sur les consommations intermédiaires des agents économiques afin d'élaborer un tableau Ressources -Emploi. Cette mission s'inscrit dans le cadre d'un programme de mise aux normes européennes des comptes nationaux serbes.

Ukraine : prix à la production et commerce extérieur

Au cours du premier semestre, deux missions ont eu lieu à Kiev auprès de l'INS d'Ukraine. La première mission a porté sur les statistiques du commerce extérieur. Les points suivants ont été abordés : l'estimation des indices, la désaisonnalisation et la valeur des importations. Au cours de la deuxième mission un expert en méthodologie est intervenu sur la réropolation de l'indice de prix de production dans l'industrie à l'occasion d'un changement de nomenclature.

MÉDITERRANÉE

Medstat III : réunion des directeurs des INS

La réunion des directeurs des INS des pays méditerranéens s'est tenue à Athènes le 29 mai. L'objectif était de finaliser le document sur la définition du cadre de coopération régionale à mettre en place après l'achèvement du programme MEDSTAT III en 2013. Les points suivants ont été abordés : la formation, les statistiques du commerce extérieur et la nécessité d'un code de bonnes pratiques au niveau régional.

Algérie : consommation des ménages

Une mission d'appui technique a eu lieu à Alger du 19 au 23 mars sur le traitement de l'enquête « Consommation des ménages ». Il s'agissait de présenter les procédures d'imputation pour les non-réponses et d'examiner comment les adapter à l'enquête algérienne.

Algérie-Maroc : indices

Une délégation de l'Institut National d'Analyse de la Conjoncture de Rabat et de l'INS d'Algérie ont participé à Paris du 10 au 13 avril à un atelier consacré aux indices. Les différents types d'indices ont été présentés : indices de prix à la consommation, de la production industrielle, des prix de vente à la production ainsi que les indices du commerce extérieur.

Missions	Thèmes	Experts
Europe		
Luxembourg		
22 au 23 mars	Coopération statistique avec les pays candidats et candidats potentiels	DATI
Moldavie		
5 au 7 juin	Les nomenclatures d'activités et de produits	DSE
Ukraine		
24 au 26 avril	Les statistiques du commerce extérieur	Expert ADETEF
22 au 24 mai	Les Indices des prix de production	DSE
Russie		
3 au 5 avril	Séminaire Croissance économique et développement durable	DCSRI
Serbie		
30 janvier au 2 février	Enquête Achat auprès des entreprises	DSE
Méditerranée		
Algérie		
19 au 23 mars	Enquête de consommation	DSDS
Liban		
7 au 19 mai	Comptabilité nationale	DATI
18 au 22 juin	Comptabilité nationale	DATI
Maroc - jumelage Office des changes		
24 au 27 janvier	Enquête filiales de sociétés étrangères	D.S.E.
13 au 17 février	Analyse des méthodologies de l'Office des changes	Expert indépendant
15 février	Comité de pilotage du jumelage	DATI
19 au 21 mars	Rédaction d'un manuel de procédures	Expert indépendante
2 au 5 avril	Statistiques douanières	D.S.E.
4 avril	Séminaire sur les métadonnées	DCSRI
30 mai	Comité de pilotage du jumelage	DATI
Maroc hors jumelage		
17 au 19 avril	Modélisation	DDAR
Projet Medstat III		
23 au 27 janvier	Les techniques rédactionnelles	DDAR
29 mai	Comité des directeurs	DCSRI
Tunisie		
13 au 15 juin	Statistiques régionales	IG
Afrique		
Afristat		
18 au 22 juin	Comité de direction	DATI
Burkina-Faso		
4 au 8 juin	Indice des prix de production	DSE
Cameroun		
5 au 9 mars	Appui aux écoles	DATI
Côte d'Ivoire		
2 au 4 mai	Évaluation du système statistique	DCSRI
Togo		
19 au 29 mars	Interpolation des comptes	DATI

DATI = Division Appui Technique International

Maroc : recensement de la population et modélisation

Le Maroc prépare un recensement de la population qui sera réalisé en 2014. Une délégation de la Direction de la statistique du Maroc a participé à une visite à Paris pour étudier les différentes étapes d'un recensement. La visite s'est terminée par une rencontre à la DR de Rhône-Alpes avec les responsables du pôle recensement de la population.

Par ailleurs, une mission d'appui technique a été organisée à Rabat pour le Haut Commissariat au Plan marocain. Au cours de cette mission le module démographique du modèle permettant d'étudier l'impact du vieillissement de la population sur le financement des systèmes de retraite marocains a été présenté.

AFRIQUE

Côte d'Ivoire : évaluation du système statistique

Deux cadres de l'INSEE ont effectué du 2 au 4 mai à Abidjan une mission d'évaluation du système de production statistique de l'INS de Côte d'Ivoire. Les recommandations faites portent sur la réorganisation des services et la coordination avec les services producteurs de statistiques. Une coopération future en matière de formation «métiers» est envisagée.

Togo : comptes nationaux

Cette mission s'est déroulée du 19 au 29 mars à Lomé. Elle portait sur l'interpolation des comptes nationaux particulièrement sur la confrontation des premiers résultats issus du modèle Tablo avec les données rassemblées sur le terrain pour un calage final. Cette mission s'est inscrite dans le cadre du renforcement des capacités des comptables nationaux togolais.

Visites	Thèmes	Services
Europe		
Serbie		
22 au 23 mai	Les enquêtes agricoles	Ministère de l'agriculture
11 au 13 juin	Organisation de la statistique régionale	DDAR, DR du Nord-Pas-de-Calais
Russie		
5 au 9 mars	Formation sur les statistiques régionales	DDAR, DR Pays de la Loire
26 au 30 mars	Formation sur les statistiques régionales	DDAR, DR Rhône-Alpes
Méditerranée		
Algérie-Maroc-Tunisie		
4 et 5 juin	Comptabilité nationale	DDAR, DSE
6 au 8 juin	Colloque de l'ACN	
Maroc		
29 au 31 mai	Le recensement de la population	DDAR, DSDS, DR Rhône-Alpes
18 au 20 juin	Compétitivité - Commerce	DSE
25 au 27 juin	Suites du rapport Stiglitz	DSDS, DCSRI, DESE
Algérie-Maroc		
10 au 13 avril	Les indices statistiques	DESE, DSE
Afrique		
23 janvier au 7 février	Accueil d'un stagiaire sur le suivi de la conjoncture	DATI
26 au 27 mars	Indicateurs du travail décent	DSDS, DARES, IG



COMPTES NATIONAUX - SYSTÈME ERETES

Actualité

Le Comité Directeur ERETES s'est réuni le 28 mars 2012 par vidéoconférence entre Paris, Rabat et Rio de Janeiro. Le principal point à l'ordre du jour de cette réunion était la création du Groupe des Pays Utilisateurs, qui doit devenir le troisième copropriétaire d'ERETES, avec EUROSTAT et l'INSEE. Pour le créer définitivement, une réunion sera organisée en marge de la prochaine session de la Commission Statistique des Nations Unies de février 2013. Elle adoptera le règlement du Groupe, désignera ses représentants au Comité Directeur ERETES et leur donnera mandat pour signer le Memorandum of Understanding fixant les nouvelles règles de copropriété. Le Brésil et le Maroc sont prêts à participer activement à ce Groupe et à le représenter au Comité Directeur ERETES, en tant que membres titulaire et observateur, respectivement.

Développements : Deux Groupes de travail (issus du Groupe des utilisateurs) se sont réunis à Luxembourg en avril 2012. Au programme :

- l'outil « PCI », pour l'édition des tableaux de décomposition du PIB du Programme 2011 de Comparaison Internationale (PCI). La livraison de l'outil est prévue en juin 2012. Une présentation de l'outil a été faite au Manager Global du PCI, qui a validé la démarche retenue.
- l'outil de séries longues. La phase II est consacrée aux tableaux d'analyse qui y seront intégrés : chaque membre du Groupe va construire quelques uns de ces tableaux. Livraison prévue : fin 2012.

Enfin, une version 2 d'ERETES 2008 utilisable quelle que soit la version du SCN utilisée (1993 ou 2008) est presque achevée.

Cette lettre est une publication de la Division Appui Technique International

Directeur de publication: R. Depoutot

Rédacteur en chef : F. Coûté

Secrétaire de rédaction: M. Messali