



EDITORIAL

Ce numéro fait le bilan d'un projet de coopération multilatérale avec l'Ukraine qui s'est achevé en 2010. Ce projet a consisté un nombre important d'actions et a porté sur des domaines bien ciblés. Il a imposé aussi une gestion rigoureuse du programme d'actions et un partenariat étroit avec le pays bénéficiaire.

Ce numéro évoque aussi la relance de la coopération avec la Turquie et le projet d'assistance technique avec Haïti suite au séisme de janvier 2010.

Au titre des opérations du trimestre écoulé, on notera en particulier les deux séminaires au profit des pays de l'Afrique subsaharienne :

- le séminaire sur les comptes nationaux et l'analyse des agrégats macro économiques à Bamako,

- le séminaire du CEFIL qui a porté sur les statistiques d'entreprises.

On retrouvera les rubriques habituelles sur les activités de coopération du trimestre écoulé.

Cette lettre est une publication de la Division Appui Technique International.

Directeur de publication : R. DEPOUTOT
Rédacteur en chef : F. COUTE
Secrétaire de rédaction : M. MESSALI

La réforme de la statistique en Ukraine

L'Ukraine fait partie des pays « du proche voisinage » de l'Union européenne(1) avec lesquels les relations sont appelées à se renforcer. La statistique ukrainienne vise à se rapprocher des normes européennes. Le projet de coopération auquel l'INSEE a participé en 2008-2010 s'inscrit dans cette perspective.

Le projet "Banque Mondiale" pour l'Ukraine : une adoption progressive des normes européennes

Pays en phase de transition économique l'Ukraine a obtenu un prêt de la Banque mondiale pour le « Développement du système de la statistique publique pour le suivi de la transformation économique et sociale ». Ce programme concernait la réorganisation du système statistique et la fourniture d'équipements informatiques. Ce programme était doté d'un budget de 32 millions de dollars US. Il s'est déroulé sur 2 ans, de juillet 2008 à juillet 2010.

Un consortium international : une diversité d'acteurs

L'Insee a participé au projet au sein d'un consortium international conduit par Adetef et rassemblant les offices statistiques roumain et finlandais ainsi que les sociétés de service ICON, Statinform consulting (Ukraine) et le Bureau d'analyse économique (Russie). Le projet a démarré par une analyse de l'existant et une étape de validation du programme par des experts de l'INS d'Ukraine (State Statistics Committee of Ukraine). L'INSEE a souhaité participer à ce projet car il constituait la suite d'un autre projet réalisé dans le courant de l'année 2006, dans le cadre du programme européen TACIS 8.

Les composantes du projet : un grand nombre de domaines couverts

Les activités se sont déroulées sur une période de 24 mois. Les missions en Ukraine des experts de l'INSEE et des SSM ainsi que les visites d'étude en France des statisticiens de l'INS Ukrainien se sont succédées. Au sein du consortium, les experts de l'INSEE et plus généralement du Système Statistique Public ont joué un rôle prépondérant en ayant la responsabilité de neuf composantes sur les 16 du contrat. Les domaines concernés étaient les suivants : l'infrastructure statistique, les statistiques du commerce et des services, les statistiques des entreprises et de l'industrie, les comptes nationaux, l'investissement et la construction, les statistiques régionales, les enquêtes ménages (SILC) et les statistiques des prix et des services non financiers, la démographie et les métadonnées. D'autres interventions ont concerné les statistiques sectorielles (l'environnement, l'agriculture, le commerce extérieur).

Beaucoup d'actions sous forme de missions d'experts

Le contrat a connu un début rapide. La forte implication du SSP s'est traduite par 37 actions réalisées en 2008 soit 29 missions en Ukraine et 8 visites. Puis le programme a connu un rythme ralenti en 2009. Des difficultés contractuelles ont en effet conduit à un gel des actions pendant plusieurs mois. Seule une quinzaine d'actions ont été réalisées en 2009 contre trente prévues. Comme une prolongation du contrat a été obtenue, les actions non réalisées ont été reportées en 2010.

Au premier semestre 2010, 6 missions d'experts ont eu lieu sur les thèmes suivants : comptes annuels, statistiques de santé, investissement, commerce, industrie, comptabilité nationale. Les missions de mai 2010 ont été l'occasion pour les experts français de l'INSEE et des SSM de présenter, discuter et valider le rapport final du projet pour les composantes suivantes : statistiques de l'industrie, statistiques du commerce, statistiques régionales, comptabilité nationale, enquête budget des ménages. Les dernières visites de statisticiens ukrainiens ont eu lieu en juillet 2010.

Une collaboration réussie et des échanges d'expérience fructueux

L'évaluation globale a permis de définir des priorités pour le développement du système statistique et de fournir des instruments permettant de situer la statistique ukrainienne par rapport aux normes européennes dans les différents domaines. On peut distinguer deux niveaux d'évaluation au sujet de ce contrat.

D'un point de vue statistique le travail a été fructueux. Les qualités des experts du Système Statistique Public français, leurs capacités à prendre en compte les spécificités locales ont été appréciées par les partenaires ukrainiens. Les experts ont apprécié la réactivité de leurs interlocuteurs ukrainiens qui ont su tirer profit des échanges occasionnés par les missions et visites.

D'un point de vue organisationnel le contrat a été lourd à gérer en raison du nombre important d'actions et de problèmes administratifs qui ont compliqué la gestion du projet.

(1) *La politique européenne de voisinage (PEV) s'applique aux pays voisins immédiats de l'Union (Ukraine, Biélorussie et Moldavie, Arménie, Azerbaïdjan, Géorgie) mais aussi aux pays du sud de la Méditerranée (Algérie, Égypte, Israël, Jordanie, Liban, Libye, Maroc, Autorité palestinienne, Syrie et Tunisie).*

Séminaires et sessions de formation

Séminaire sur les comptes nationaux

Bamako, 13 au 17 septembre 2010. Des experts de la DCSRI et du DDAR ont co-animé le séminaire annuel sur la comptabilité nationale avec les experts d'Afristat. Un bilan de la mise en place du SCN93 a pu être dressé. Des progrès ont ainsi été constatés sur l'avancement des comptes. Les participants ont perfectionné leur pratique de l'analyse synthèses et de la rédaction de commentaires pour la publication des comptes.

Séminaire sur les statistiques d'entreprises

Du 29 juin au 7 juillet 2010 une vingtaine de statisticiens des INS d'Afrique subsaharienne et d'Haïti ont participé au Cefil à un séminaire sur les statistiques d'entreprises. Un bilan des travaux menés pour appliquer les 2 règlements sur le développement de la statistique d'entreprises (IPI et répertoires) dans les pays membres d'Afristat a été fait. Le séminaire a été l'occasion d'identifier les difficultés méthodologiques et pratiques rencontrées et d'animer le réseau

des experts en charge des statistiques d'entreprises. Le séminaire a été financé par le Ministère des affaires étrangères et européennes, Adetef, la Banque Mondiale et le PNUD.

Atelier sur l'ingénierie de formation

Libourne, 11 au 15 octobre 2010. L'atelier, animé par des responsables de l'ENSAI, du CEFIL du CEPE, a rassemblé les directeurs d'études des écoles africaines de statistique d'Abidjan, Dakar et Yaoundé. Les différents aspects de la formation continue ont été abordés au cours de l'atelier : de la définition des besoins de formation en passant par la construction du plan de formation jusqu'à la mise en place d'un module de formation et sa transmission auprès d'un public d'adultes. Le séminaire a été l'occasion de nombreux échanges entre les directeurs d'études des écoles africaines et l'ENSAI, le CEFIL et le CEPE.

Un nouveau départ pour la coopération avec la Turquie

Ankara, 15-16 juin - Une mission a été réalisée à Ankara par deux experts de l'INSEE afin de relancer la coopération avec la Turquie. En effet, alors que ce pays fait partie des priorités affichées dans la stratégie de coopération, à la fois au titre de candidat à l'UE et à celui de pays émergent, aucune activité directe de coopération n'avait été réalisée depuis 2006. Des contacts informels avaient montré que le souhait de travailler ensemble était partagé. Les entretiens avec les responsables des différents départements ont permis de recueillir les besoins pour les années à venir.

Le système statistique Turc a beaucoup évolué au cours des dernières années à travers les programmes européens USST1 et USST2 (Upgrading the Statistical System of Turkey). Un projet USST3 doté de 3 millions d'euros va être lancé en 2011 (1,6 millions sous forme de contrat de service et 1,4 millions sous forme de subvention). L'INSEE sera représenté par ADETEF dans un consortium mené par la société ICON pour répondre à l'appel d'offre qui sera lancé pour le contrat de service. L'INSEE devrait, par ailleurs, être sollicité par Turkstat pour des actions de formation qui seront réalisées à partir de la subvention. En attendant, 3 actions devraient être programmées dans les mois qui viennent : une visite sur la mise en œuvre du code de bonnes pratiques et les Peers Reviews, une autre sur l'organisation de la formation à l'INSEE et une troisième pour la mise en place d'un programme de coopération bilatérale pour 2011.

Les activités de coopération (juin 2010 - octobre 2010)

Missions à l'étranger

HAÏTI : la coopération après le séisme

Suite au séisme de janvier 2010 en HAÏTI un projet de coopération est mené par Dial en partenariat avec l'INSEE et Adetef avec un financement de l'Agence Nationale de la Recherche (ANR). Un dispositif d'enquêtes doit évaluer l'impact du séisme et des programmes d'aide sur les conditions de vie des ménages haïtiens. Dans l'analyse seront pris en compte le choc démographique, la destruction des logements, l'accès aux services publics et la destruction d'actifs productifs des ménages. Une mission a eu lieu du 9 au 16 septembre à Washington (Banque Mondiale) puis en Haïti pour identifier les organismes sollicitant le concours de l'Institut Haïtien de la Statistique (IHSI) et pour envisager les coordinations à mettre en place. Le projet EISHA sera mené en partenariat avec la Banque mondiale. L'Institut haïtien a été sollicité. Les experts de l'INSEE interviendront sur la méthodologie des enquêtes.

Lancement du projet sur le travail décent

Ce projet du Centre International de Formation de l'OIT sur financement de l'U.E., a une durée de trois ans (2010 - 2013). Il vise à améliorer l'information sur le marché du travail en particulier le travail décent (1). Les thèmes en sont les concepts du travail décent, les systèmes d'information du marché du travail et du travail décent dans chacun des pays bénéficiaires, l'élaboration d'un questionnaire d'enquête amélioré et son application dans deux pays pilotes. Des formations, des visites d'études et un séminaire final seront organisés. Deux experts de l'INSEE sont impliqués dans le projet. Les pays bénéficiaires sont en Afrique (Bénin, Burkina, Mali, Sénégal) et en Amérique Latine (Costa Rica, El Salvador, Nicaragua, Panama). Les partenaires sont : DIAL/IRD, l'INS du Maroc, la CEPAL et l'INEI du Pérou, les associés : INE (Espagne), INSEE (Paris), AFRISTAT, OIT (Genève).

(1) *Le travail décent est la possibilité pour chacun d'accéder à un travail productif dans des conditions de liberté, d'équité, de sécurité et de dignité. (définition de l'Organisation Internationale du Travail)*

Algérie : le projet AMECO continue

Juillet-août ; deux missions ont été effectuées à Alger pour appuyer les économistes algériens dans la construction de modèles de l'économie algérienne.

Pays	Thèmes des missions
Europe	
Communauté des Etats Indépendants(CEI)	
28 au 30 septembre	Coordination statistique Séminaire à Cologne
Russie	
21 au 25 juin	Nomenclatures
Serbie	
7 au 11 juin	Organisation régionale de l'Office Statistique Serbe
Ukraine (Projet Banque mondiale)	
21 au 22 juin	Enquête Budget des ménages
2 au 4 juin	Comptabilité nationale
Méditerranée	
Algérie (Ameco)	
19 au 23 septembre	Formation diplômante des cadres de l'ONS
19 au 23 septembre	Modélisation
26 juillet au 3 août	Modélisation
Maroc	
19 au 23 septembre	Micro simulation
Tunisie	
26 et 27 mai	Coordination statistique
Afrique	
Afristat	
31 septembre au 2 octobre	Projet d'étude sur le niveau de vie des ménages
27 au 29 septembre	Conseil scientifique d' Afristat
22 au 24 septembre	Préparation du programme pour 2011
13 au 17 septembre	Comptes nationaux
9 au 11 septembre	Elaboration d'indicateurs synthétiques
Mali	
6 au 10 septembre	Analyse des comptes nationaux
23 au 27 août	Interpolation des Comptes nationaux
Sénégal	
27 juin au 1 juillet	Comptes nationaux
Cameroun	
17 au 21 août	Comptes nationaux
Afrique-Amérique latine	
22 au 23 juin	Indicateurs sur le travail décent - projet en partenariat avec l' OIT - Atelier à Turin
Amériques	
Haiti	
9 au 16 septembre	Projet Évaluation de l'Impact du Séisme en Haïti

Visites en France

Algérie : visite du Directeur général de l'Office National des Statistiques (ONS) du 28 au 30 juin accompagné des responsables de l'informatique et de la diffusion.

Le programme de la visite répondait à deux objectifs : la signature d'une convention entre les deux instituts permettant de renforcer la coopération bilatérale dans le domaine statistique et permettre des échanges et des réflexions sur l'organisation informatique et la diffusion de l'information statistique

Palestine : visite à Paris, 10 août 2010

La Présidente du Palestinian Central Bureau of Statistics (PCBS), a rencontré les responsables de l'INSEE. Celle-ci souhaitait présenter ses objectifs et solliciter un appui technique (1). Les échanges ont permis de préciser les attentes du PCBS. Parmi les thèmes qui se dégagent figurent : les répertoires d'entreprises et d'établissements, les comptes trimestriels, l'enquête dépenses des ménages (2008) réalisée à Gaza, en particulier l'estimation des valeurs manquantes de cette enquête. Une visite d'étude va être organisée à l'INSEE sur les répertoires d'entreprises fin 2010. (1) *La Palestine constitue une priorité dans la stratégie de coopération des ministères économique et financier à trois ans.*

Russie : statistiques d'entreprises, 6 - 8 juillet Paris, Nantes. La visite d'une délégation russe de 5 personnes dont 3 de Rosstat et 2 de sociétés qui travaillent en partenariat avec Rosstat avait pour sujet la statistique d'entreprise. L'objectif était d'étudier la refonte du système statistique d'entreprise et la mise en place de Résane. Le système statistique russe ayant comme l'Insee mis en place un système intermédiaire d'entreprises, les évolutions apportées par Résane sont d'un grand intérêt pour nos collègues russes. Une partie de la visite a été consacrée au travail sur les groupes d'entreprises.

Brésil : visite à Paris, 13-14 octobre 2010

Une délégation de l'Institut national d'étude et de recherche sur l'éducation (INEP) du Brésil a rencontré les responsables du CREST, du Département Europe et Relations Internationales et de l'Inspection Générale. Le thème de la visite était l'organisation du système statistique français et les statistiques d'éducation.

Pays	Thèmes des visites	Services ou experts
Europe		
Pologne		
30 aout au 1er septembre	Enquête Pauvreté-exclusion sociale	Direction des Statistiques démographiques et Sociales
Russie		
6 au 8 juillet	Statistiques d'entreprises	Direction des statistiques d'entreprises, DR des Pays de la Loire
Méditerranée		
Algérie		
28 au 30 juin	Visite du directeur général de la statistique	DERI, DSE, DSDS, DDAR, Secrétariat Général
Maroc		
1 au 3 juin	Logiciel de saisie d'enquête	DR du Nord-Pas -de-Calais
Palestine		
10 août	Mise en place d'une coopération technique	Direction de la Coordination statistique et des Relations Internationales
Afrique		
Afristat et écoles		
11 au 15 octobre	Atelier Écoles africaines Ingénierie de formation	CEFIL, CEPE, DR Midi-Pyrénées, ENSAI, CESD
29 juin au 7 juillet	Séminaire sur les statistiques d'entreprises	DSE, CEFIL
30 juin	Réunion des Ecoles africaines	GENES, DERI
Amériques		
Brésil		
13 au 14 octobre	Organisation du système statistique	Département Europe et Relations Internationales , Inspection Générale, CREST



Comptes nationaux Logiciel ERETES

Le 3 juin 2010 le Comité Technique ERETES a fait le point sur les travaux à mener pour la mise en conformité du logiciel avec le SCN 2008 et sur l'organisation à mettre en place pour un bon déroulement des travaux. Le Comité Directeur ERETES s'est réuni le 7 juin 2010 à Paris. Les thèmes abordés ont été : la création d'un Comité de gestion qui doit contribuer à la pérennité du logiciel, l'avancement du programme de travail Eurostat, les activités du groupe ERETES, les implantations du logiciel dans les pays parties prenantes du projet. Enfin, lors de son assemblée générale le 16 septembre 2010 à Bamako le Groupe ERETES a fait le point sur l'avancement du projet « ERETES 2008 », et les travaux du Groupe « Création d'une base de séries longues ».