

## Détachement Air 277 : un impact fort à Varennes-sur-Allier, plus limité ailleurs

**F**in 2012, le Détachement Air 277, implanté sur la commune de Varennes-sur-Allier, emploie 297 personnes. Les commandes de cet établissement auprès des entreprises locales génèrent une cinquantaine d'emplois indirects. Les salariés de la base, ceux de ses prestataires de services ou de ses fournisseurs, ainsi que leurs familles, induisent par leur consommation 114 emplois. Au total, 459 emplois dépendent de manière directe, indirecte ou induite de la présence du DA277. La commune de Varennes-sur-Allier est la plus concernée. Les communes périphériques bénéficient aussi, dans une moindre mesure, de cette implantation.

La fermeture de la base, prévue en 2015, interviendra dans un contexte démographique et économique déjà difficile pour la commune. En effet, Varennes-sur-Allier perd de la population depuis 1975 et aujourd'hui, les chômeurs y sont particulièrement nombreux.

► Sandra BOUVET, Insee

Le DA277 constitue la structure de soutien de l'entrepôt de l'armée de l'Air 606, principal établissement ravitailleur de l'armée de l'air. Il est spécialisé dans le stockage, l'entretien, la réparation et la distribution de matériels dans le domaine aéronautique (groupes de démarrage d'avions, compresseurs, équipements de production d'énergie). En cela, il assure des activités logistiques (magasinage, distribution, mise en réparation, élimination...) et techniques (centre de ré-épreuve, entretien du stock, confections en série limitée...). Il abrite aussi un gîte interarmées, un groupe d'intervention cynophile de la gendarmerie nationale et un site pour la journée défense citoyenne.

Fin 2012, le Détachement Air 277 (DA277) emploie 297 salariés dont 56 % de militaires et 44 % de civils. Parmi eux, 11 % ne résident pas dans l'Allier. Une partie sont d'anciens salariés de Giat à Roanne et de l'Établissement d'Imprimerie de l'Armée de Terre (EIAT) de Château Chinon et n'ont pas déménagé suite à leur affectation à Varennes-sur-Allier.

La population directement concernée par la présence de la base se calcule en ajoutant aux salariés du DA277 résidant dans l'Allier les membres de leurs

familles. Elle regroupe 645 personnes, soit 0,2 % de la population de l'Allier.

### Assez peu d'emplois indirects

Pour répondre aux besoins de son activité, un établissement fait appel à divers fournisseurs, prestataires de services, sous-traitants... Indirectement, par la demande qu'il leur adresse, il contribue à soutenir l'emploi de ces entreprises. Toutefois, un établissement militaire a moins d'impact sur son environnement économique qu'un établissement du secteur privé. En effet, les unités militaires passent le plus souvent des marchés groupés ; dès lors, leurs fournisseurs se situent majoritairement en Île-de-France. L'impact de leurs commandes sur l'économie locale est donc limité.

Les emplois indirects (voir méthodologie) situés dans l'Allier sont fortement liés aux activités de la base. Ainsi, le DA277 étant notamment spécialisé dans le magasinage, des agents de sécurité rémunérés par une entreprise du secteur concurrentiel travaillent pour la base. De plus, du personnel extérieur assure la restauration collective et le nettoyage des locaux du DA277. Au total, 48 emplois sont concernés. ▀

### Plus d'un millier de personnes concernées par le DA277

La population dépendant directement ou indirectement de la présence du DA277 est constituée des salariés de la base, des fournisseurs, prestataires de services et sous-traitants, ainsi que de leurs familles. En 2012, elle représente 743 personnes résidant dans l'Allier.

Cette population induit elle aussi, par sa consommation, des emplois dans les établissements locaux des secteurs marchands et non marchands. Pour estimer l'effet induit, on considère que les ménages réalisent leurs dépenses là où ils résident, compte tenu de l'offre existante dans chaque commune. Ainsi, la consommation de la population en lien direct ou indirect avec le DA277 est source de 114 emplois induits dans l'Allier en 2012. Parmi ceux-ci, huit sur dix le sont par la consommation des salariés de la base et de leurs familles. En outre, près de six emplois induits sur dix concernent l'administration publique ou l'action sociale. Au total, dans l'Allier, 459 emplois et 1 029 personnes sont liés à la présence du DA277 en 2012, que ce soit de manière directe, indirecte ou induite. ▀

## Un impact fort sur l'emploi localisé à Varennes-sur-Allier

Le DA277 étant basé sur la commune de Varennes-sur-Allier, son impact direct sur l'emploi est fortement concentré sur ce territoire. En effet, il est l'un des principaux établissements employeurs de la commune. De plus, les emplois de ses fournisseurs et prestataires de services locaux sont également localisés, en très grande partie, à Varennes-sur-Allier. Notamment, des agents de sécurité issus d'une entreprise locale travaillent exclusivement pour la base. Ainsi, 88 % des emplois indirects sont situés sur la commune.

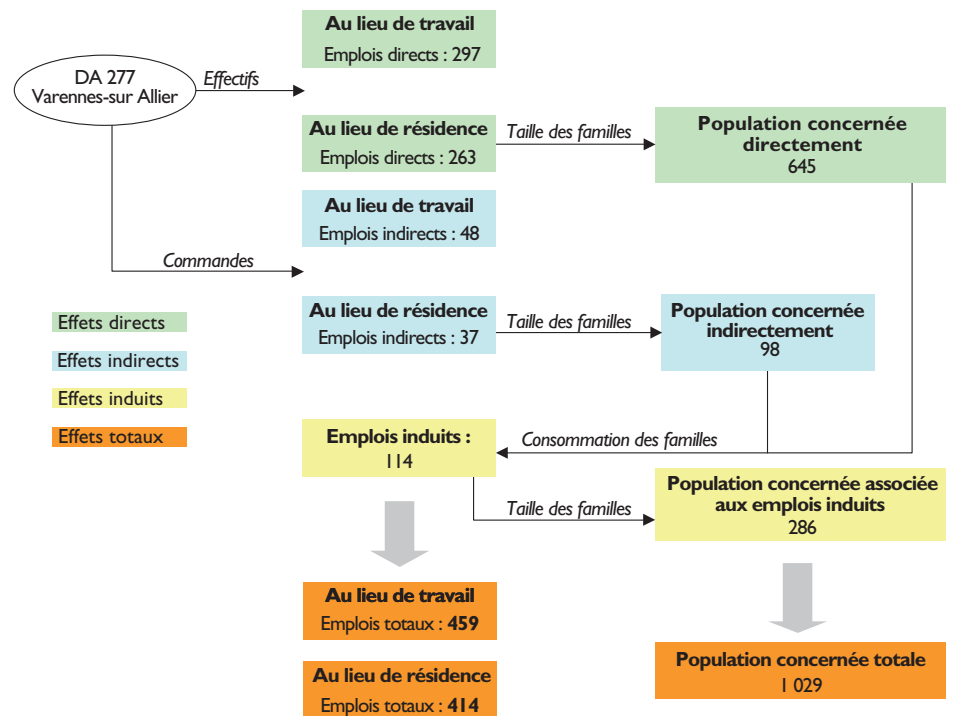
En revanche, les emplois induits sont plus dispersés sur le territoire : seulement 35 % d'entre eux se situent sur la commune de Varennes-sur-Allier. En effet, ils sont présents là où réside la population directement ou indirectement liée au DA277. Or, elle est beaucoup plus dispersée. Seulement 28 % des salariés de la base vivent à Varennes-sur-Allier et 38 % dans la communauté de communes de Varennes-Forterre. Les espaces urbains proches de Vichy et Moulins en accueillent aussi une partie. De plus, certains des salariés du DA277 n'ont pas déménagé après avoir vécu la restructuration des établissements Manurhin de Cusset et Bellerive-sur-Allier. Ainsi, la communauté d'agglomération de Vichy Val d'Allier accueille 17 % des salariés de la base.

Au total, 18 % des emplois de la commune de Varennes-sur-Allier dépendent du DA277. L'impact est beaucoup plus faible sur le reste de l'Allier. Il se limite surtout aux communes limitrophes de Varennes-sur-Allier : Montoldre (3 % de l'emploi), Rongères (1,4 %) et Saint-Loup (1,2 %), ainsi que celle de Saint-Gérard-le-Puy un peu plus éloignée. La communauté de communes de Varennes-Forterre est donc logiquement l'EPCI le plus touché (11,2 %).

## Un impact plus étendu en termes de population

Fin 2012, dans la commune de Varennes-sur-Allier, les seuls salariés du DA277 et leurs familles représentent près de

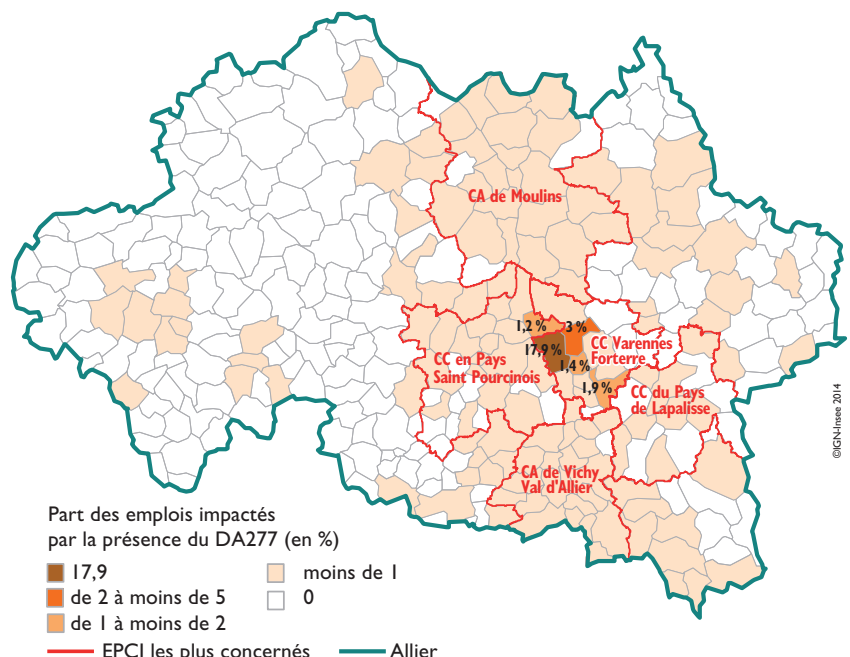
### ► Dans l'Allier, en 2012, 460 emplois sont impactés par la présence du DA 277



Note de lecture : En 2012, 459 emplois directs, indirects ou induits situés dans l'Allier sont liés à la présence du DA277 (emplois au lieu de travail). Parmi ceux-ci, 414 sont occupés par des salariés résidant dans le département (emplois au lieu de résidence). Se référer à l'encadré méthodologie pour la définition des effets.

Source : Insee ; DA 277

### ► À Varennes-sur-Allier, en 2012, 18 % des emplois sont impactés par la présence du DA 277



Source : Insee ; DA277

200 personnes, soit 5,5 % des habitants de la commune. En tenant compte des salariés concernés de manière indirecte ou induite et leurs familles, l'implantation du DA 277 concerne 8,2 % de la population. Cette part est également élevée dans les communes proches, particulièrement à Montoldre (5,5 %) ou à Créchy (4,7 %). La communauté de communes de Varennes-Forterre est donc également impactée par la présence du DA277 (4,4 %).

Si l'impact sur la communauté de communes en Pays Saint-Pourcinois reste limité (1,0 %), il est toutefois non négligeable dans les communes situées à proximité de Varennes-sur-Allier, comme Saint-Loup (4,5 %) et Contigny (3,6 %). Sur les communautés d'agglomération de Vichy et de Moulins, l'impact relatif est presque négligeable. Le nombre de personnes concernées est cependant important (respectivement 202 et 115 personnes). ▶

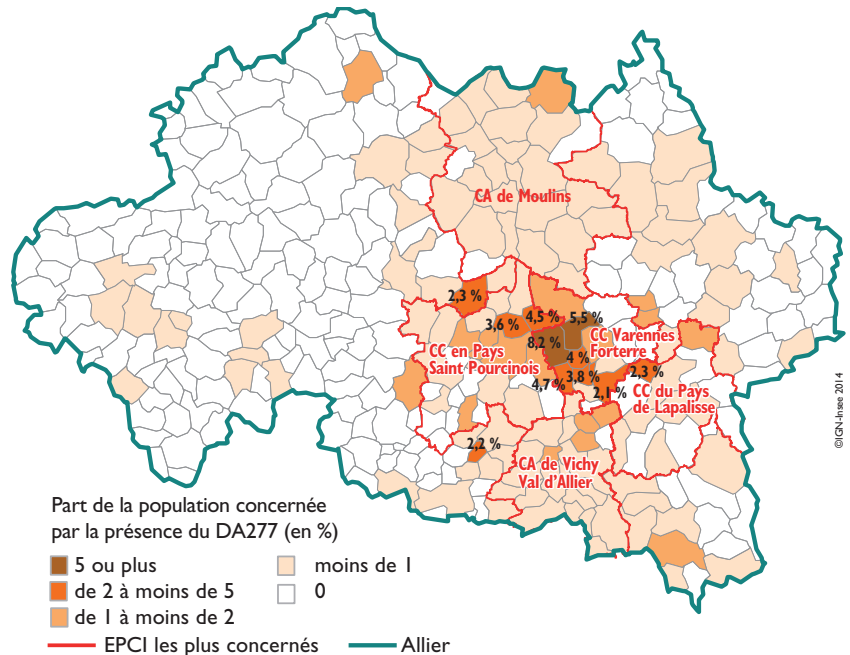
### Un contexte démographique défavorable

Pour Varennes-sur-Allier et sa communauté de communes, la baisse des effectifs du DA277 puis sa fermeture vont intervenir dans un contexte de nette décroissance démographique et de chômage élevé.

Depuis 1975, le nombre d'habitants a fortement décliné dans la commune de Varennes-sur-Allier (-27 %) et dans la communauté de communes de Varennes-Forterre à laquelle elle appartient (-14,4 %). Ces baisses sont plus fortes que celle observée dans le département. Sur la période 2006-2011, la perte d'une partie des effectifs de la base a contribué à accentuer la décroissance de la population. En effet, entre 2006 et 2011, le nombre d'habitants de cette commune a diminué de 1,5 % en moyenne chaque année, soit deux fois plus vite qu'entre 1999 et 2006. La fermeture du DA277 en 2015 ne pourrait qu'aggraver cette décroissance démographique. Sur cette même période, la population de l'Allier, quant à elle, s'est stabilisée grâce à un excédent migratoire, les arrivées dans le département excédant les départs.

Entre 2006 et 2011, Varennes-sur-Allier

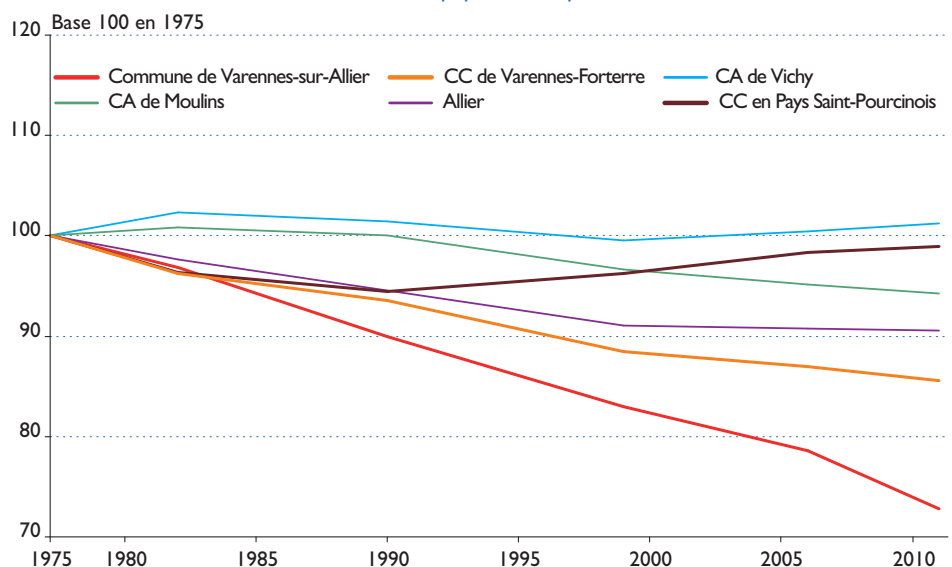
### ▶▶ L'impact sur la population est plus diffus



Source : Insee ; DA277

### ▶▶ Déclin démographique à Varennes-sur-Allier

Évolution de la population depuis 1975



Note : CC : Communauté de communes ; CA : Communauté d'agglomération

Source : Insee, Recensements de la population

présente, au contraire, un fort déficit migratoire. Celui-ci contribue aux deux tiers de la baisse de la population. Les départs ne profitent qu'en partie à d'autres communes de l'EPCI, notamment Montoldre. La capacité de ce territoire à retenir les habitants concernés par la fermeture de la base, en attirant de nouvelles activités, constituera donc un enjeu fort pour les années à venir. ▶

### Un chômage déjà élevé

En 2010, au sens du recensement de la population<sup>1</sup>, la part des chômeurs parmi les actifs atteint 11 % dans l'Allier (soit 1,4 point de plus qu'en Auvergne). Au sein de ce département fortement

<sup>1</sup> Le chômage au sens du recensement de la population étant déclaratif, il est plus élevé que celui au sens du BIT. Pour l'Allier, en 2010, ce dernier s'élève à 9,8 %.

touché par le chômage, la situation de Varennes-sur-Allier est encore plus défavorable : 13,6 % des actifs de la commune se déclarent en recherche d'emploi.

Depuis 2002, le nombre de deman-

deurs d'emplois de catégorie A s'est accru dans l'Allier (+ 19 %). La crise ayant fortement déséquilibré le marché du travail, le nombre de demandeurs d'emploi a progressé de 55 % entre fin 2007 et fin 2012. Cette hausse a été

particulièrement élevée sur la commune de Varennes-sur-Allier (+ 74 %). La baisse des effectifs du DA277 sur cette période et son impact local pourraient avoir alimenté cette très forte progression. ▶

#### Impact du DA277 sur l'emploi et la population du département de l'Allier en 2008

Fin 2008, la présence du DA277 impacte 621 emplois et 1 481 personnes au total. En effet, la base emploi 400 salariés dont 355 vivent dans l'Allier. Si l'on ajoute la famille de ces derniers, 930 personnes sont directement concernées. Les commandes du DA277 réalisées auprès des établissements du département génèrent 57 emplois et concernent 53 actifs occupés. Au total, 138 personnes sont indirectement impactées par la présence de la base.

La consommation des personnes impactées directement ou indirectement par le DA277 induit 164 emplois. Ces salariés et leurs familles représentent une population de 413 personnes.

## Méthodologie et définitions

**Avertissement :** Cette étude mesure l'impact, dans le département de l'Allier, de la présence du DA277 au travers de ses emplois (emplois directs), des emplois chez les prestataires de services, fournisseurs ou sous-traitants (emplois indirects) et des emplois induits par la consommation des familles concernées par l'activité de ces établissements.

Il ne s'agit donc pas de prévoir le nombre d'emplois qui seraient supprimés suite à la fermeture du site de Varennes-sur-Allier.

- **Emploi ou effet direct :** nombre de salariés du DA277. Les données ont été fournies par le DA277. L'ensemble des salariés est comptabilisé sur la commune de Varennes-sur-Allier qui correspond à l'adresse légale de l'établissement.
- **Emploi ou effet indirect :** nombre de salariés employés par les établissements fournisseurs, sous-traitants et prestataires de services du DA277. L'établissement a communiqué la liste de ses fournisseurs. La méthode de calcul consiste à imputer, pour chaque fournisseur, un nombre d'emplois dédiés à l'activité et aux besoins du site au prorata du montant des commandes passées dans leur chiffre d'affaires.
- **Emploi ou effet induit :** nombre d'emplois créés par la consommation des militaires, des fournisseurs et de leurs familles. C'est l'effet multiplicateur de toute activité économique. Les emplois induits sont calculés au lieu de travail (là où le service est offert) et par convention, les salariés liés à l'effet induit résident dans la commune où ils travaillent.
- **Passage de l'emploi au lieu de résidence à la population :** la population concernée par l'activité des établissements militaires est composée de l'ensemble des personnes comptabilisées dans les effets directs, indirects, et induits. Cette population est estimée au niveau communal en utilisant la taille moyenne des ménages ayant au moins un actif à partir des données du recensement de la population 2007. La population ainsi calculée représente l'inscription territoriale du DA277.
- **Un chômeur au sens du Bureau international du travail (BIT)** est une personne en âge de travailler (conventionnellement 15 ans ou plus) qui n'a pas travaillé, ne serait-ce qu'une heure, au cours de la semaine de référence, qui est disponible pour travailler dans les deux semaines et qui a entrepris des démarches actives de recherche d'emploi dans le mois précédent, ou a trouvé un emploi qui commence dans les 3 mois.
- **Les chômeurs au sens du recensement de la population** sont d'une part les personnes (de 15 ans ou plus) qui se sont déclarées chômeurs (inscrits ou non à Pôle Emploi) sauf si elles ont, en outre, déclaré explicitement ne pas rechercher de travail, et d'autre part les personnes (âgées de 15 ans ou plus) qui ne se sont déclarées spontanément ni en emploi, ni en chômage, mais qui ont néanmoins déclaré rechercher un emploi.
- **Demandeurs d'emploi de catégorie A :** demandeurs d'emploi sans emploi, inscrits à Pôle emploi et tenus de faire des actes positifs de recherche d'emploi.

### Pour en savoir plus :

- « La base aérienne 112, un effet limité sur l'activité économique », Insee Flash Champagne-Ardenne, n°104, juin 2009 ;
- « Restructurations militaires dans la zone d'emploi de Metz : une évaluation pour la reconversion des personnels », Insee Lorraine Économie Lorraine n° 203, janvier 2010 ;
- « L'établissement de la Direction générale de l'armement de Bagneux : un impact limité sur l'emploi dans les Hauts-de-Seine comme à Paris », Insee Île-de-France à la page n°354, avril 2011.