

## La population légale de l'Ile-de-France

11 728 240 habitants au 1<sup>er</sup> janvier 2009

Corinne Martinez, Service études et diffusion  
Martial Vérone, Service statistique

Les populations légales de toutes les collectivités territoriales et circonscriptions administratives françaises ont été publiées au Journal Officiel. Elles prennent effet au 1<sup>er</sup> janvier 2012 (⇒ Définitions). Elles se réfèrent au 1<sup>er</sup> janvier 2009 et se substituent à celles relatives au 1<sup>er</sup> janvier 2008 publiées l'an dernier. Ces populations légales sont prises en compte pour l'application de dispositions législatives, réglementaires et financières relatives à l'organisation des communes et à la vie quotidienne de celles-ci.

Au 1<sup>er</sup> janvier 2009, la population municipale des communes franciliennes s'é-

lève à 11 728 240 habitants. Depuis 1999, la population francilienne a augmenté de 776 000 habitants, soit 0,7 % en moyenne chaque année ①. Les 1 281 communes franciliennes accueillent 18 % de la population française.

### Poursuite de la densification entre 1999 et 2009

Depuis une décennie, la capitale regagne des habitants et les gains de population sont plus importants en petite couronne qu'en grande couronne. Ce recentrage de la croissance démographique sur des territoires de faible superficie se traduit

par une « densification » du centre de l'agglomération.

En 2009, 42 % des Franciliens vivent dans une commune de plus de 50 000 habitants, contre 38 % en 1999 ②. Depuis 1999, Argenteuil, Montreuil et Saint-Denis ont rejoint Boulogne-Billancourt et Paris dans le groupe des villes de plus de 100 000 habitants ③. La population de toutes les communes franciliennes de plus de 50 000 habitants en 1999 a augmenté alors que 15 % des communes de moins de 50 000 habitants ont connu une baisse de leur population.

Malgré un rythme de croissance annuel inférieur à la moyenne régionale

#### ① Quatre Franciliens sur dix vivent en grande couronne

|                        | Population municipale au 1 <sup>er</sup> janvier 2009 | Taux d'évolution annuel moyen 1999-2009 (en %) | Population en EPCI | Part de la population en EPCI (en %) |
|------------------------|---|--|--------------------|--------------------------------------|
| <b>Paris</b>           | <b>2 234 105</b>                                      | <b>0,5</b>                                     | <b>0</b>           | <b>0,0</b>                           |
| Hauts-de-Seine         | 1 561 745   | 0,9  | 1 090 182          | 69,8                                 |
| Seine-Saint-Denis      | 1 515 983   | 0,9  | 1 017 723          | 67,1                                 |
| Val-de-Marne           | 1 318 537   | 0,7  | 590 558            | 44,8                                 |
| <b>Petite couronne</b> | <b>4 396 265</b>                                      | <b>0,9</b>                                     | <b>2 698 463</b>   | <b>61,4</b>                          |
| Seine-et-Marne         | 1 313 414   | 1,0  | 1 164 506          | 88,7                                 |
| Yvelines               | 1 407 560   | 0,4  | 856 453            | 60,8                                 |
| Essonne                | 1 208 004   | 0,6  | 1 107 927          | 91,7                                 |
| Val-d'Oise             | 1 168 892   | 0,6  | 990 330            | 84,7                                 |
| <b>Grande couronne</b> | <b>5 097 870</b>                                      | <b>0,6</b>                                     | <b>4 119 216</b>   | <b>80,8</b>                          |
| <b>Ile-de-France</b>   | <b>11 728 240</b>                                     | <b>0,7</b>                                     | <b>6 817 679</b>   | <b>58,1</b>                          |

## 2,7 millions de Franciliens habitent dans les cinq communes ayant plus de 100 000 habitants

|                              | Nombre de communes |              |              |              | Population municipale |              | Population sans double compte |              |
|------------------------------|--------------------|--------------|--------------|--------------|-----------------------|--------------|-------------------------------|--------------|
|                              | 2009               |              | 1999         |              | 2009                  |              | 1999                          |              |
|                              | Effectifs          | %            | Effectifs    | %            | Effectifs             | %            | Effectifs                     | %            |
| Moins de 1 000 habitants     | 574                | 44,8         | 601          | 46,9         | 283 142               | 2,4          | 278 651                       | 2,5          |
| De 1 000 à 3 499 habitants   | 284                | 22,2         | 277          | 21,6         | 544 039               | 4,6          | 532 416                       | 4,9          |
| De 3 500 à 9 999 habitants   | 176                | 13,7         | 164          | 12,8         | 1 070 539             | 9,2          | 1 003 815                     | 9,2          |
| De 10 000 à 19 999 habitants | 87                 | 6,8          | 89           | 6,9          | 1 305 294             | 11,1         | 1 350 783                     | 12,3         |
| De 20 000 à 49 999 habitants | 121                | 9,4          | 120          | 9,4          | 3 633 056             | 31,0         | 3 653 463                     | 33,4         |
| De 50 000 à 99 999 habitants | 34                 | 2,7          | 28           | 2,2          | 2 233 195             | 19,0         | 1 901 270                     | 17,3         |
| 100 000 ou plus              | 5                  | 0,4          | 2            | 0,2          | 2 658 975             | 22,7         | 2 231 613                     | 20,4         |
| <b>Ensemble</b>              | <b>1 281</b>       | <b>100,0</b> | <b>1 281</b> | <b>100,0</b> | <b>11 728 240</b>     | <b>100,0</b> | <b>10 952 011</b>             | <b>100,0</b> |

Source : Insee, recensements de la population 1999 et 2009

## 3 Les 39 communes de plus de 50 000 habitants en Ile-de-France en 2009

| Département              | Commune                 | Population municipale au 1 <sup>er</sup> janvier 2009 | Taux d'évolution annuel moyen 1999-2009 (en %) |
|--------------------------|-------------------------|---|--|
| Paris                    | Paris                   | 2 234 105   | 0,5  |
| Hauts-de-Seine           | Boulogne-Billancourt    | 113 085   | 0,6  |
| <b>Seine-Saint-Denis</b> | <b>Saint-Denis</b>      | <b>105 749</b>  | <b>2,1</b>                                     |
| <b>Seine-Saint-Denis</b> | <b>Montreuil</b>        | <b>103 192</b>  | <b>1,3</b>                                     |
| <b>Val-d'Oise</b>        | <b>Argenteuil</b>       | <b>102 844</b>  | <b>0,9</b>                                     |
| Hauts-de-Seine           | Nanterre                | 89 966  | 0,7  |
| Val-de-Marne             | Créteil                 | 89 359  | 0,8  |
| Hauts-de-Seine           | Courbevoie              | 86 945  | 2,2  |
| Yvelines                 | Versailles              | 86 477  | 0,1  |
| Val-de-Marne             | Vitry-sur-Seine         | 85 380  | 0,8  |
| Hauts-de-Seine           | Colombes                | 84 572  | 1,0  |
| Seine-Saint-Denis        | Aulnay-sous-Bois        | 82 525  | 0,3  |
| Hauts-de-Seine           | Asnières-sur-Seine      | 81 603  | 0,7  |
| Hauts-de-Seine           | Rueil-Malmaison         | 79 065  | 0,7  |
| Val-de-Marne             | Saint-Maur-des-Fossés   | 75 251  | 0,3  |
| Val-de-Marne             | Champigny-sur-Marne     | 75 090  | 0,1  |
| Seine-Saint-Denis        | Aubervilliers           | 74 701  | 1,7  |
| Seine-Saint-Denis        | Drancy                  | 66 670  | 0,7  |
| Hauts-de-Seine           | Issy-les-Moulineaux     | 64 027  | 2,0  |
| Hauts-de-Seine           | Levallois-Perret        | 63 436  | 1,5  |
| Seine-Saint-Denis        | Noisy-le-Grand          | 63 405  | 0,9  |
| Hauts-de-Seine           | Antony                  | 61 393  | 0,3  |
| Hauts-de-Seine           | Neuilly-sur-Seine       | 60 501  | 0,1  |
| Val-d'Oise               | Sarcelles               | 59 421  | 0,3  |
| Hauts-de-Seine           | Clichy                  | 58 200  | 1,5  |
| Val-de-Marne             | Ivry-sur-Seine          | 57 254  | 1,2  |
| Val-d'Oise               | Cergy                   | 57 247  | 0,5  |
| <b>Val-de-Marne</b>      | <b>Villejuif</b>        | <b>55 250</b>   | <b>1,5</b>                                     |
| <b>Seine-Saint-Denis</b> | <b>Epinay-sur-Seine</b> | <b>53 777</b>   | <b>1,5</b>                                     |
| <b>Seine-Saint-Denis</b> | <b>Bondy</b>            | <b>53 448</b>   | <b>1,3</b>                                     |
| Val-de-Marne             | Fontenay-sous-Bois      | 53 258  | 0,4  |
| <b>Seine-et-Marne</b>    | <b>Chelles</b>          | <b>52 636</b>   | <b>1,5</b>                                     |
| Val-de-Marne             | Maisons-Alfort          | 52 619  | 0,3  |
| <b>Hauts-de-Seine</b>    | <b>Clamart</b>          | <b>52 569</b>   | <b>0,8</b>                                     |
| <b>Essonne</b>           | <b>Evry</b>             | <b>52 403</b>   | <b>0,6</b>                                     |
| <b>Seine-Saint-Denis</b> | <b>Pantin</b>           | <b>52 161</b>   | <b>0,4</b>                                     |
| Yvelines                 | Sartrouville            | 51 459  | 0,2  |
| <b>Seine-Saint-Denis</b> | <b>Le Blanc-Mesnil</b>  | <b>51 106</b>   | <b>0,9</b>                                     |
| <b>Seine-Saint-Denis</b> | <b>Sevran</b>           | <b>50 021</b>   | <b>0,6</b>                                     |

**Lecture** : les populations municipales des communes « en gras » ont dépassé le seuil de 50 000 ou 100 000 habitants entre 1999 et 2009.

Source : Insee, recensements de la population 1999 et 2009

## Définitions

Le terme générique de population légale regroupe pour chaque commune sa population municipale, sa population comptée à part ainsi que sa population totale, qui est la somme des deux précédentes. Les populations légales sont utilisées comme référence dans environ 350 textes, législatifs ou réglementaires, qui touchent à divers aspects de la vie des communes, des entreprises ou des citoyens. Conformément à la loi du 27 février 2002, les populations légales sont publiées tous les ans.

La population municipale comprend les personnes ayant leur résidence habituelle sur le territoire de la commune. Sont également comptées des personnes « hors ménages ordinaires » : les personnes détenues dans les établissements pénitentiaires de la commune, celles sans abri et celles résidant habituellement dans des habitations mobiles recensées sur le territoire de la commune. La population municipale correspond à la population sans double compte de 1999 : chaque personne vivant en France est comptée dans la population municipale d'une commune et d'une seule. Les chiffres de population municipale de différentes communes peuvent donc être agrégés pour obtenir des données de population sur des zonages géographiques plus grands.

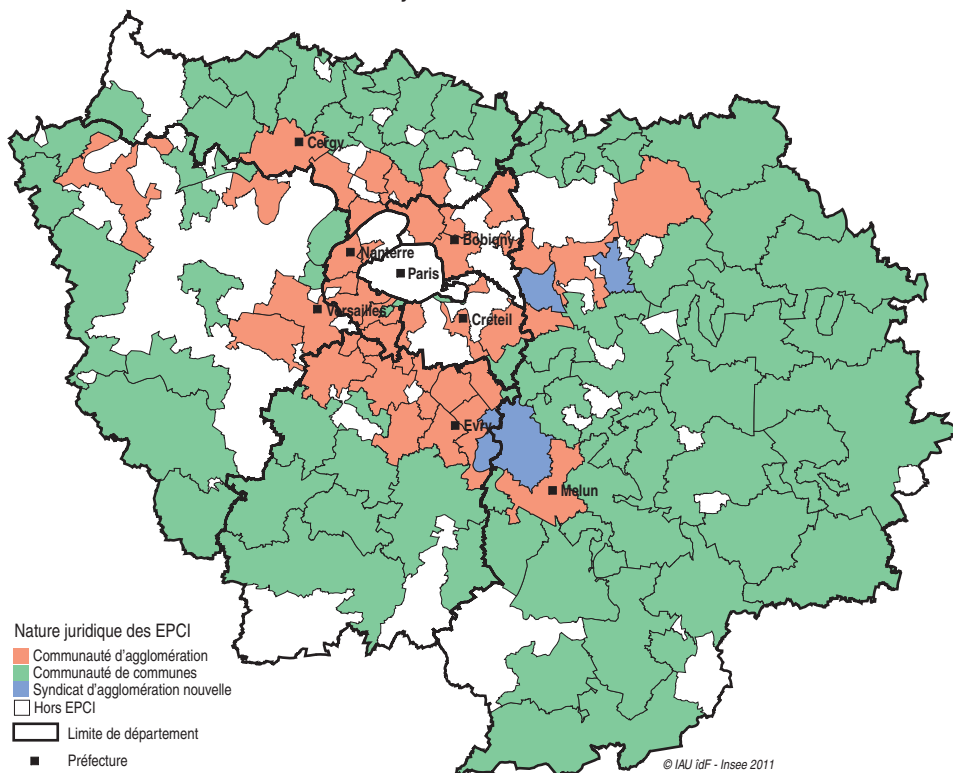
Les établissements publics de coopération intercommunale (EPCI) sont des regroupements de communes ayant pour objet l'élaboration de « projets communs de développement au sein de périmètres de solidarité ». Ils sont soumis à des règles communes, homogènes et comparables à celles de collectivités locales. Les EPCI comprennent des structures à fiscalité propre, communautés urbaines, communautés d'agglomération, communautés de communes, syndicats d'agglomération nouvelle (SAN) et sans fiscalité propre, syndicats de communes et syndicats mixtes.

#### 4 Quatorze communes représentent le tiers de la croissance démographique francilienne

|                                 | Population municipale<br>au 1 <sup>er</sup> janvier 2009 | Population sans<br>double compte<br>en 1999 | Gain de<br>population | Contribution à la<br>croissance<br>démographique<br>francilienne (%) |
|---------------------------------|--|---|-----------------------|--|
| Paris                           | 2 234 105  | 2 125 246                                   | 108 859               | 14,1   |
| Saint-Denis                     | 105 749  | 85 832                                      | 19 917                | 2,6  |
| Courbevoie                      | 86 945   | 69 694                                      | 17 251                | 2,2  |
| Bussy-Saint-Georges             | 22 217   | 9 194                                       | 13 023                | 1,7  |
| Montreuil                       | 103 192  | 90 674                                      | 12 518                | 1,6  |
| Aubervilliers                   | 74 701   | 63 136                                      | 11 565                | 1,5  |
| Issy-les-Moulineaux             | 64 027   | 52 647                                      | 11 380                | 1,5  |
| Montrouge                       | 48 410   | 37 733                                      | 10 677                | 1,4  |
| Argenteuil                      | 102 844  | 93 961                                      | 8 883                 | 1,1  |
| Levallois-Perret                | 63 436   | 54 700                                      | 8 736                 | 1,1  |
| Alfortville                     | 44 278   | 36 232                                      | 8 046                 | 1,0  |
| Clichy                          | 58 200   | 50 179                                      | 8 021                 | 1,0  |
| Villejuif                       | 55 250   | 47 384                                      | 7 866                 | 1,0  |
| Colombes                        | 84 572   | 76 757                                      | 7 815                 | 1,0  |
| <b>Ensemble des 14 communes</b> | <b>3 147 926</b>   | <b>2 893 369</b>                            | <b>254 557</b>        | <b>32,8</b>  |
| <b>Ile-de-France</b>            | <b>11 728 240</b>  | <b>10 952 011</b>                           | <b>776 229</b>        | <b>100,0</b>   |

Source : Insee, recensements de la population 1999 et 2009

#### 5 Les EPCI en Ile-de-France au 1<sup>er</sup> janvier 2011



Source : ministère de l'Intérieur, direction générale des collectivités locales - Banatic

### L'intercommunalité

L'intercommunalité existait avant 1999, mais c'est la loi relative au renforcement et à la simplification de la coopération intercommunale du 12 juillet 1999 qui a créé les communautés d'agglomération afin de favoriser la mise en commun des produits de la taxe professionnelle. Les trois premières communautés d'agglomération constituées en Ile-de-France ont été celles de Mantes-la-Jolie dans les Yvelines et de Nogent-Le Perreux et du Val de Bièvre dans le Val-de-Marne. La loi prévoyait également la disparition des districts avant le 1<sup>er</sup> janvier 2002. De plus, la possibilité était alors donnée aux SAN de se transformer en communauté d'agglomération.

L'achèvement de la carte intercommunale à fiscalité propre constitue l'un des objectifs de la loi de réforme des collectivités territoriales du 16 décembre 2010. Celle-ci vise à faciliter l'intégration dans un EPCI des communes isolées, à rendre plus cohérent leur périmètre et à en réduire le nombre. Les communes isolées doivent à terme, à l'exception de celles des départements de Paris et de la « petite couronne », adhérer à un EPCI à fiscalité propre.

(0,5 % par an en moyenne), Paris a gagné 109 000 habitants entre 1999 et 2009. A elle seule, la population de la capitale contribue pour 14 % à la croissance régionale . La petite couronne a connu la plus forte accélération par rapport aux décennies précédentes. Sa population a ainsi augmenté de 0,9 % par an en moyenne entre 1999 et 2009, contre une hausse annuelle de 0,2 % entre 1982 et 1999. Neuf des quatorze communes qui gagnent le plus de population dans la région sont situées dans les Hauts-de-Seine ou en Seine-Saint-Denis. C'est le cas de Clichy, Colombes, Courbevoie, Issy-les-Moulineaux, Levallois-Perret et Montrouge, dans les Hauts-de-Seine, d'Aubervilliers, Montreuil et Saint-Denis, en Seine-Saint-Denis.

### Hors Paris, sept Franciliens sur dix habitent une commune adhérent à une structure intercommunale

En 2009, 6 817 700 personnes de l'Ile-de-France habitent dans une des 1 006 communes franciliennes adhérent à un des 112 établissements publics de coopération intercommunale (EPCI) à fiscalité propre (contours au 1<sup>er</sup> janvier 2011). Ils se répartissent en 69 communautés de communes, 39 communautés d'agglomération et quatre syndicats d'agglomération nouvelle . L'intercommunalité). Les EPCI franciliens regroupent en moyenne 9 communes et comprennent 34 communes au maximum (Communauté de communes du Pays Houdanais) ; en outre, 10 d'entre eux ne rassemblent que 2 communes.

Seulement 58 % des Franciliens vivent dans ces communes, mais, hors Paris qui relève d'un statut juridique particulier, 72 % des habitants de petite et grande couronne vivent dans une commune adhérent à une structure intercommunale.

L'intercommunalité couvre une part plus importante de la population en grande qu'en petite couronne (respectivement 81 et 61% ). Par exemple, en Essonne, neuf habitants sur dix vivent dans une intercommunalité alors que c'est le cas seulement de quatre personnes sur dix dans le Val-de-Marne. L'adhésion à un EPCI est également largement répandue en Seine-et-Marne et dans le Val-d'Oise.

## 6 Les EPCI d'au moins 100 000 habitants en 2009


| Département | Communauté d'agglomération (CA) ou communauté de communes (CC) | Population 2009 | Commune la plus peuplée en 2009 |
|-------------|--|-----------------|---------------------------------|
| 93          | CA Est Ensemble  | 396 759         | Montreuil                       |
| 93          | CA Plaine Commune  | 353 990         | Saint-Denis                     |
| 92          | CA Grand Paris Seine Ouest                                     | 300 537         | Boulogne-Billancourt            |
| 92          | CA Mont-Valérien   | 215 084         | Nanterre                        |
| 94          | CA Val de Bièvre   | 201 603         | Villejuif                       |
| 95          | CA de Cergy-Pontoise   | 190 486         | Cergy                           |
| 78*         | CA Versailles Grand Parc                                       | 182 182         | Versailles                      |
| 92**        | CA des Hauts-de-Bièvre   | 180 288         | Antony                          |
| 78          | CC de la Boucle de la Seine                                    | 169 142         | Sartrouville                    |
| 94          | CA Plaine Centrale du Val-de-Marne                             | 152 689         | Créteil                         |
| 92          | CA Sud de Seine  | 145 736         | Clamart                         |
| 78          | CA de Saint-Quentin-en-Yvelines                                | 144 716         | Montigny-le-Bretonneux          |
| 95          | CA Val de France   | 139 970         | Sarcelles                       |
| 92          | CA Seine-Défense   | 131 837         | Courbevoie                      |
| 95          | CA Argenteuil - Bezons   | 130 856         | Argenteuil                      |
| 91          | CA Europ'Essonne   | 130 270         | Massy                           |
| 91          | CA du Val d'Orge   | 125 781         | Sainte-Geneviève-des-Bois       |
| 93          | CA Plaine de France  | 120 797         | Sevran                          |
| 91          | CA d'Evry Centre Essonne                                       | 115 182         | Evry                            |
| 95          | CA de la Vallée de Montmorency                                 | 108 564         | Deuil-la-Barre                  |
| 77          | CA Melun Val de Seine  | 107 042         | Melun                           |
| 94          | CA le Haut Val-de-Marne  | 105 002         | Sucy-en-Brie                    |

(\*) inclut Bièvres (91).

(\*\*) inclut Verrières-le-Buisson et Wissous (91).

Source : Insee, recensements de la population 1999 et 2009 - Contours EPCI au 1<sup>er</sup> janvier 2011

### Trois Franciliens sur dix vivent dans un EPCI d'au moins 100 000 habitants

Parmi les 112 EPCI d'Ile-de-France, 22 comptent plus de 100 000 habitants au 1<sup>er</sup> janvier 2009. La plus peuplée des intercommunalités, Est Ensemble (93), rassemble près de 400 000 habitants. Ces EPCI se situent aussi bien en grande qu'en petite couronne. Au total, trois Franciliens sur dix hors Paris vivent dans un EPCI d'au moins 100 000 habitants . Toutefois,

un EPCI sur deux comprend moins de 28 000 habitants et 19 EPCI ont moins de 10 000 habitants.

En dehors de Paris, 274 communes n'appartiennent à aucun EPCI. Près de la moitié de ces communes ont moins de 1 000 habitants. Néanmoins, 14 d'entre elles ont plus de 50 000 habitants : elles sont toutes en petite couronne. Parmi elles, Asnières-sur-Seine, Colombes (92), Aulnay-sous-Bois (93) et Vitry-sur-Seine (94) dépassent les 80 000 habitants chacune.

## Sources et méthode

Les données de population au 1<sup>er</sup> janvier 2009 correspondent aux résultats définitifs issus des cinq enquêtes annuelles de recensement réalisées de 2007 à 2011. La nouvelle méthode de recensement substitue au comptage traditionnel organisé tous les huit à neuf ans une technique d'enquêtes annuelles. Celle-ci distingue les communes de moins de 10 000 habitants, enquêtées désormais une fois tous les cinq ans par roulement, et les communes de 10 000 habitants ou plus, dans lesquelles un échantillon de 40 % des logements est enquêté au cours d'un cycle quinquennal (8 % par an dans chaque commune).

Les évaluations reposant sur un cycle quinquennal complet, la variation entre les populations légales de deux années consécutives n'est pas pertinente. Ainsi, en attendant les populations légales millésimées 2011, la référence à privilégier pour le calcul des évolutions reste la population de 1999.

### Une intercommunalité qui s'est développée depuis 10 ans

Ces dix dernières années, l'intercommunalité s'est fortement développée en Ile-de-France : au 1<sup>er</sup> janvier 2000, la région comprenait seulement 47 EPCI regroupant 362 communes et près de 2 millions d'habitants d'après le recensement de la population de 1999. Les EPCI les plus nombreux se situaient en Seine-et-Marne et il n'y en avait aucun dans les Hauts-de-Seine. Ils se répartissaient en 21 districts, 16 communautés de communes, 7 SAN et 3 communautés d'agglomération.

## Pour en savoir plus

**Labrador J.** : « Zonage en aires urbaines 2010 : le centre se densifie, le périurbain s'étend », *Insee Ile-de-France à la page*, n° 374, octobre 2011.

**Krouri M.** : « L'intercommunalité en 2011 », *Bulletin d'informations statistiques de la DGCL*, n° 79, mars 2011.

Le recensement de la population, site internet de l'Insee : [www.insee.fr](http://www.insee.fr)

INSTITUT NATIONAL  
DE LA STATISTIQUE  
ET DES ETUDES ECONOMIQUES

Direction régionale d'Ile-de-France  
7, rue Stephenson - Montigny-le-Bretonneux  
78188 Saint-Quentin-en-Yvelines cedex

Directrice de la publication : Sylvie Lagarde

Conception de la maquette : Service statistique de la direction régionale

ISSN 1635-9984 - Code Sage AFCH1152 - Dépôt légal : 2<sup>e</sup> semestre 2011 © Insee 2011

Pour tout renseignement complémentaire, contacter le 01 30 96 90 51

Insee Ile-de-France Infos : la Lettre d'information électronique vous informe tous les mois de l'activité de l'Insee Ile-de-France

[www.insee.fr/ile-de-france](http://www.insee.fr/ile-de-france)