

SCoT de la Région de Saverne : regain de vitalité dans le nord-est

La population du territoire du Schéma de cohérence territoriale défini autour de Saverne est estimée à 63 500 habitants, début 2005.

La croissance démographique est modérée mais continue. Depuis 1975, elle est alimentée, pour partie, par la périurbanisation strasbourgeoise.

Celle-ci poursuit son avancée, notamment dans la partie nord-est, le long de la ligne TER. L'orientation industrielle du territoire reste très marquée.

Le SCoT de la Région de Saverne couvre un territoire de 540 km², qui s'étend du nord au sud en bordure du Massif vosgien. Il comprend 71 communes regroupées,

excepté deux d'entre elles, en cinq intercommunalités. Pôle administratif et économique du territoire, Saverne, ville moyenne de 11 300 habitants (estimation au 1^{er} juillet 2005), est au cœur d'une agglomération (définition p. 4) qui rassemble plus du tiers de la population.

Une avancée de la périurbanisation strasbourgeoise

Estimée à 63 500 habitants au 1^{er} janvier 2005, la population des ménages résidant sur le territoire s'est accrue, en moyenne, de près de 350 personnes par an depuis 1999, un rythme d'évolution comparable à celui observé durant la précédente décennie. L'excédent naturel s'est redressé sur la période 1999-2005 : avec un apport moyen de 200 personnes par an, il contribue à plus de la moitié de la croissance et compense en grande partie l'érosion du solde migratoire.

Depuis les années soixante, la population augmente de façon continue, mais plus modérément que dans l'ensemble du département, avec un taux d'évolution annuel oscillant autour de 0,5 %, hormis un fléchissement entre 1982 et 1990. Sur toute la période, la croissance a été alimentée à la fois par l'excédent naturel et par un solde migratoire positif. Les dynamiques d'évolution sont toutefois très contrastées au sein du territoire, entre le nord et le sud, mais aussi entre l'agglomération et les communes périphériques.

Selon les premiers résultats des enquêtes annuelles de recensement, la périurbanisation strasbourgeoise, à l'œuvre dans le sud du territoire depuis le milieu des années 1970, semble avoir poursuivi son avancée. C'est en effet aux franges de l'aire urbaine strasbourgeoise que s'observent les taux de croissance les plus élevés parmi les communes recensées depuis 1999.

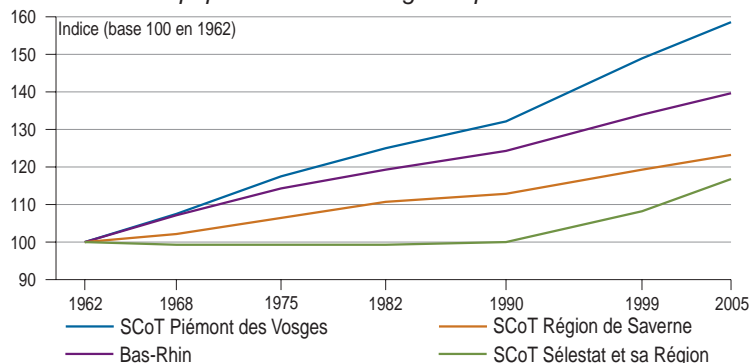
■ Début 2005, la population des ménages dans le périmètre du SCoT de Saverne est estimée à 63 500 personnes.

■ La moitié des salariés résidant sur le territoire du SCoT y travaillent.



Une croissance modérée, mais continue, de la population dans le périmètre du SCoT de Saverne

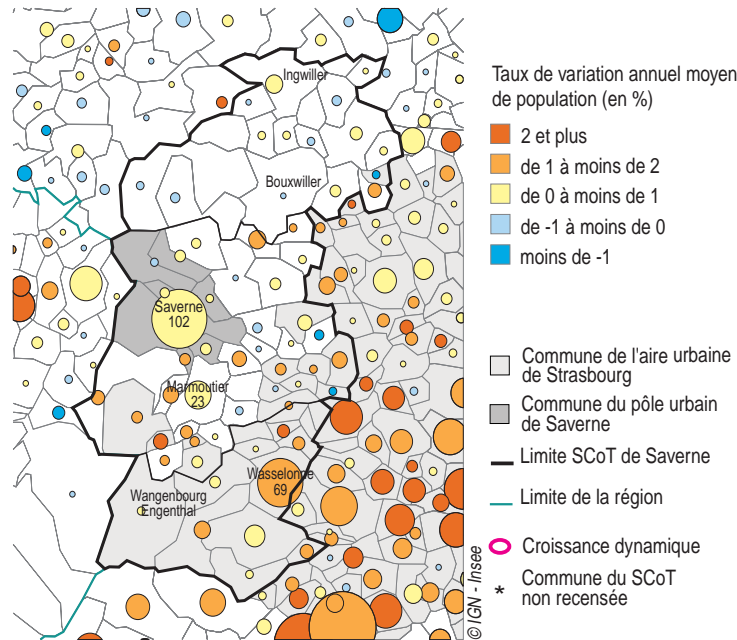
Évolution de la population des ménages depuis 1962



Source : Insee, recensements de la population, estimations démographiques supra-communales 2005

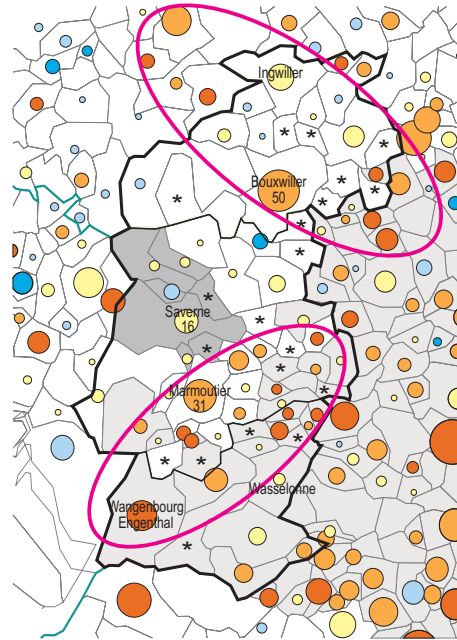
Évolution annuelle de population

1990 - 1999 : un développement concentré dans le sud et le centre du territoire



Note : La taille du rond, sur chaque commune recensée, indique l'évolution annuelle moyenne en nombre d'habitants.

Depuis 1999, un regain de vitalité dans la partie nord-est



Source : Insee, RP 1990 et 1999, enquêtes annuelles de recensement de 2004 à 2007, population estimée pour Saverne, commune de plus de 10 000 habitants

Fait marquant, l'avancée est particulièrement sensible dans la partie nord-est, le long de la ligne TER (Train express régional) Strasbourg-Sarreguemines, apportant un regain de vitalité dans cette zone de faible dynamisme démographique.

En revanche, le rythme d'évolution s'est nettement ralenti à Saverne et Wasselonne, alors que ces

deux villes avaient connu une forte expansion de 1990 à 1999. Dans le sud, la poussée démographique semble s'être déplacée de Wasselonne vers les communes avoisinantes. Dans l'agglomération, le relais de croissance est principalement assuré par Marmoutier et par Monswiller. Dans cette dernière commune, 200 logements ont été construits de 1999 à 2006,

soit l'équivalent de 28 % du parc de logements de 1999. Un recensement complémentaire de la population, demandé par la commune en 2006, fait état d'un gain de 400 habitants. Dans l'ensemble du territoire du SCoT, la construction se maintient au rythme soutenu de 400 logements par an. Pour autant, elle reste moins vigoureuse que dans le périmètre du SCoT de Sélestat et sa Région où la pression démographique s'accroît.

Le Schéma de Cohérence Territoriale (SCoT) est un outil de planification intercommunale qui fixe les orientations générales de l'organisation de l'espace dans une perspective de développement durable. Il assure la cohérence des politiques d'habitat, de déplacements, d'environnement et d'équipement commercial des différentes collectivités.

Le périmètre du SCoT de la Région de Saverne a été arrêté en février 2002. Un syndicat mixte, installé en octobre 2003, assure la conduite de la démarche. Pour en savoir plus : www.scot-region-saverne.org

Trois zones d'étude à l'intérieur du territoire

Zone nord : 19 communes de la communauté de communes (CC) du Pays de Hanau.

Zone centre : 38 communes correspondant aux CC Région de Saverne, Pays de Marmoutier et Sommerau, et à la commune de Kleingoeft.

L'agglomération savernoise, telle que définie dans cette étude, regroupe 8 communes : Dettwiller, Gottenhouse, Marmoutier, Monswiller, Ottersthal, Otterswiller, Saverne et Steinbourg.

Zone sud : 14 communes correspondant à la CC des Coteaux de la Mossig et à la commune de Jetterswiller.

68 000 habitants en 2015

Si les tendances démographiques observées sur la période 1990-2005 se prolongent, le territoire devrait compter 68 000 habitants à l'horizon 2015. Le chiffre pourrait dépasser 70 000 avec un apport migratoire

Cet article s'appuie sur une étude réalisée en partenariat avec le syndicat mixte du SCoT de la Région de Saverne. Le territoire y est comparé au SCoT du Piémont des Vosges et à celui de Sélestat et sa Région.

La population des ménages

Un ménage correspond à l'ensemble des occupants d'un même logement, qu'ils aient ou non des liens de parenté. Ne font pas partie des ménages, les personnes vivant en communauté (maison de retraite, foyer de jeunes travailleurs...) ou dans une habitation mobile. En 1999, 750 personnes vivaient hors ménage dans le périmètre du SCoT de la Région de Saverne, soit 1,2% de la population totale (62 200 habitants).

comparable à celui enregistré dans le périmètre du SCoT de Sélestat durant la dernière décennie. Mais dans un cas comme dans l'autre, la population des seniors va aller en s'accroissant et se pose la question des services à développer pour faire face à ce nouvel enjeu. En 2015, quelques 16 600 habitants devraient avoir atteint ou dépassé 60 ans, soit 3 000 de plus qu'en 2005, et parmi eux, 6 000 personnes âgées de 75 ans ou plus. Selon le scénario tendanciel, le groupe des seniors pourrait dépasser celui des moins de 20 ans dès 2014. En 2005, le ratio est encore de douze jeunes pour dix seniors. La proportion est cependant plus faible que dans l'ensemble du Bas-Rhin (quatorze pour dix), la part des seniors étant plus élevée dans le périmètre du SCoT, notamment dans la partie nord.

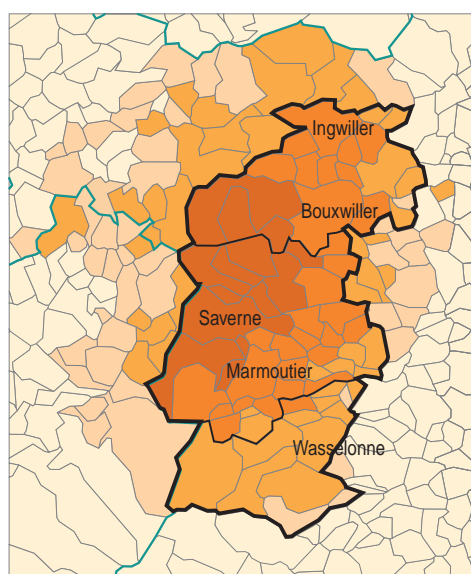
Une forte orientation industrielle

Hors agriculture et hors intérim, la Région de Saverne totalise 19 800 emplois salariés fin 2005. La majeure partie se concentre sur l'agglomération de Saverne (57 %) et sur trois pôles d'emploi secondaires offrant chacun plus de 1 600 postes : Ingwiller, Bouxwiller et Wasselonne. L'orientation industrielle du territoire demeure très marquée. Bien qu'en recul, l'industrie fournit encore 31 % des emplois (22 % dans le Bas-Rhin). La proportion monte à 44 % si l'on considère l'ensemble de la sphère productive, incluant les services aux entreprises et la logistique. Le secteur des équipements mécaniques est à la fois le plus important et le plus spécifique, avec 1 600 emplois dont plus d'un millier dans la fabrication de matériel agricole (Kuhn). Les industries agroalimentaires (Masterfood, Brasserie de

Saverne,..), la plasturgie (TRW CARR France, RPC Tedeco Gizeh,..) et les industries des équipements du foyer (Hager Controls,..) sont également très présentes, chacune de ces activités totalisant plus de 600 emplois. Pour autant, le tissu industriel demeure assez diversifié et l'emploi est moins concentré dans de grandes unités qu'en moyenne dans le département. Un quart des établissements, employant les trois quarts des effectifs salariés, dépendent de groupes. Les sites sous contrôle de groupes étrangers concentrent, à eux seuls, plus de la moitié des postes salariés. La tertiarisation de l'économie locale s'est néanmoins accélérée au cours de la dernière décennie. En 2005, six salariés sur dix travaillent dans le commerce (3 400) ou dans les services (8 600). Concernant ces derniers, les principaux secteurs employeurs sont la santé-action sociale (2 500),

Part des salariés travaillant

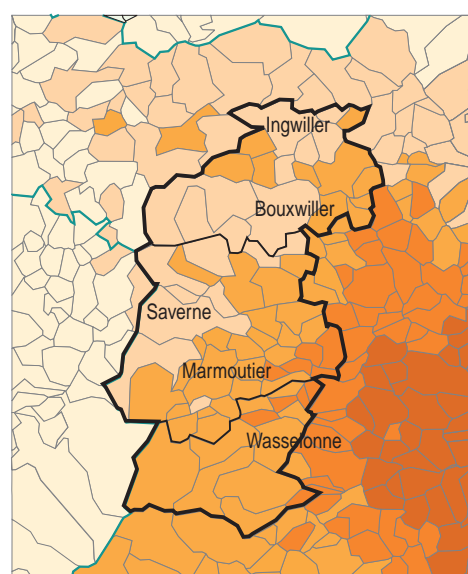
dans le périmètre du SCoT de Saverne



Source : Insee, DADS 2004

© IGN - Insee

dans le pôle urbain de Strasbourg



Source : Insee, DADS 2004

© IGN - Insee

Une fonction résidentielle affirmée dans la partie sud

	Population en 1999	Postes salariés offerts en 2005	Lieu de travail des résidents (en %)			
			Territoire du SCoT	dont zone de résidence	Hors SCoT	dont pôle de Strasbourg
Zone nord	16 100	4 300	50	36	50	19
Zone centre	33 500	12 900	58	53	42	22
dont agglomération	22 300	11 300	61	51	39	20
Zone sud	12 600	2 600	33	24	67	35
SCoT Région de Saverne	62 200	19 800	51	42	49	24

Source : Insee, RP 1999, CLAP 2005, DADS 2004

l'administration publique (1 300) et l'éducation (1 200). Les effectifs de la construction se maintiennent à un niveau élevé, avec 1 600 postes salariés, soit 8 % de l'ensemble contre 6 % dans le Bas-Rhin.

La Région de Saverne a été fortement touchée par la déprise agricole, en particulier la partie nord. Le territoire compte encore 400 exploitations professionnelles en 2000. La viticulture, en expansion, occupe une place importante dans le sud. Ailleurs, l'élevage bovin recule au profit du maïs.

Une aire d'influence plus développée à l'Ouest

Environ 31 000 actifs (qu'ils aient un emploi ou qu'ils en recherchent un) résident dans le périmètre du SCoT en 2005. Gonflé par l'augmentation de l'activité féminine et par l'arrivée de nouveaux habitants, leur nombre s'est accru beaucoup plus rapidement que l'offre locale d'emplois au cours des dernières décennies, notamment dans la partie sud-est. Si ce déséquilibre croissant sur le marché du travail a sa part dans l'explosion des déplacements domicile-travail, il n'est pas seul en cause. Interviennent également les stratégies résidentielles des ménages où des critères de cadre de vie et de coût de l'immobilier peuvent primer sur la proximité. Ainsi, parmi les 5 800 actifs venus s'installer sur le territoire dans les années

1990, seuls quatre sur dix y travaillent ; la proportion tombe à un sur quatre dans la partie sud. Malgré la création de près d'un millier d'emplois sur la période, le nombre de résidents travaillant dans le périmètre du SCoT s'est réduit de plus de 600. Fin 2004, la moitié des 25 200 salariés (hors frontaliers) domiciliés dans la Région de Saverne exercent leur activité à l'extérieur, à plus de 20 km de leur résidence dans huit cas sur dix. La majorité des déplacements se font vers le SCoTeRS (8 200), principalement vers le pôle urbain de Strasbourg (6 000), loin devant les SCoT d'Alsace du Nord (1 400) et de Molsheim-Mutzig (800). En échange, 6 900 des postes salariés offerts localement, soit plus du tiers, sont occupés par des non-résidents. Si le SCoTeRS alimente une bonne part des entrées (2 300), près de la moitié des flux entrants arrive du nord-ouest, notamment de l'Alsace Bossue (1 200) et de la Lorraine (1 700).

À elle seule, l'agglomération savernoise capte 29 % de la main-d'œuvre locale et 55 % des flux d'entrées. Et même si son influence s'est réduite, elle constitue encore un pôle d'équilibre face à la métropole strasbourgeoise.

Un chômage en baisse

Le territoire du SCoT reste relativement épargné par le chômage. La dégradation du marché du

travail y a été moins forte qu'en moyenne dans le département et la situation s'améliore de nouveau depuis 2005. Fin 2007, non compris les demandeurs ayant exercé une activité réduite, 1 500 personnes recherchaient un emploi, dont une majorité de femmes (54 %). En deux ans, le nombre de demandes d'emploi a diminué d'un quart. Le chômage de longue durée, qui touche 22 % des demandeurs, est lui aussi en recul.

Les revenus des ménages se situent légèrement en deçà du niveau départemental. En 2005, 43 % des foyers fiscaux sont non imposables. Le revenu annuel médian, hors revenus sociaux, s'établit à 17 000 € par unité de consommation (17 400 dans le Bas-Rhin), en 2004. Toutefois, 3 700 personnes, soit 6 % de la population, vivent au sein d'un ménage à bas revenus. Les situations de précarité ont augmenté depuis 2000, comme dans tout le département, mais plus faiblement.

Pour l'ensemble de ces indicateurs sociaux, la Région de Saverne occupe une position intermédiaire entre celle du Piémont des Vosges et celle du territoire du SCoT de Sélestat.

Typhaine AUNAY
Mayette GREMILLET
Sylvie SEZEUR